

# 阳西县农业农村局

西农农函〔2024〕303号

## 关于对《阳西县乡村振兴“政银通”方案(修订) (二次征求意见稿)》意见的函

各镇人民政府，县工信局、县财政局、县市场监管局、国家金融监督管理总局阳西监管支局、农行阳西县支行、邮储银行阳西县支行、阳西农商银行：

我局拟订的《阳西县乡村振兴“政银通”方案（修订草案）（二次征求意见稿）》，于4月29日第一次征求意见后，结合各单位回复意见进行了修改，现第二次征求各单位意见。请结合本部门工作实际，提出建议和意见，于2024年7月10日下班前将有关意见书面反馈至我局粤政易联系人：曾珠，联系电话：5550298。

- 附件：1. 《阳西县乡村振兴“政银通”方案（修订）（二次征求意见稿）》  
2. 《阳西县人民政府关于印发阳西县乡村振兴“政银通”方案的通知》（西府办〔2021〕8号）





# 阳西县乡村振兴“政银通”方案（修订）

（二次征求意见稿）

为创新金融机构与地方政府合作服务“三农”的模式，构筑农业融资平台，有效缓解我县“三农”融资难问题，助力百县千镇万村高质量发展工程。根据《中华人民共和国银行法》《中华人民共和国民法典》《贷款通则》有关规定，我县参照《广东省农民专业合作社“政银保”项目实施方案》，根据实际情况修改并完善我县“政银通”方案，形成本实施方案。

## 一、指导思想

全面贯彻金融支持“百千万工程”的政策精神，推动金融资源进一步向农业倾斜，按照平等、自愿、诚实、信用的原则，以政府、银行双方利益共享、风险共担为基础，构建有效控制和分散风险的乡村振兴“政银通”贷款体系，为解决农业贷款难构筑融资平台，促进农业农村经济又好又快发展。

## 二、组织机构

为加强对我县乡村振兴“政银通”的领导，研究制定乡村振兴“政银通”重大事项，建立健全相关工作协调机制，成立阳西县乡村振兴“政银通”工作领导小组（以下简称领导小组）。由县政府分管农业领导任组长，领导小组成员单位由县农业农村局、县财政局、国家金融监管总局阳西监管支局、合作银行等组成，领导小组下设办公室（设在县农业农村局），由县农业农村局局长任主任。各方职责如下：

领导小组及其办公室：负责研究制定乡村振兴“政银通”的

各项实施细则；组织、协调、推动、监管全县乡村振兴“政银通”工作，负责乡村振兴“政银通”贷款风险基金的管理和审核工作。其中，县农业农村局负责会同县财政局、国家金融监管总局阳西监管支局、合作银行制定、修订乡村振兴“政银通”贷款项目实施方案，组织指导按要求开展绩效评价；县财政局负责风险补偿基金、贴息资金统筹安排和管理；国家金融监管总局阳西监管支局负责协调、引导金融机构积极参与项目，并负责对银行贷款业务的规范性进行审核，以及对合作银行的贷款业务进行监督管理。

**合作银行：**每年根据县乡村振兴“政银通”贷款风险补偿基金情况安排贷款规模；负责对借款人、贷款项目进行调查和评估；向借款人提供贷款，单笔贷款不超过本方案中规定的数额；负责对借款人审批、发放贷款并进行贷后管理和开展绩效评价，以及对坏账无期限追偿，并无条件配合领导小组、审计等监督部门检查和提供相关材料。

### **三、设立县乡村振兴“政银通”贷款风险补偿基金**

县政府安排专项财政资金 2000 万元，设立县乡村振兴“政银通”贷款风险补偿基金，存放在合作银行，纳入专户管理。县乡村振兴“政银通”贷款风险补偿基金利息按银行存款活期利率计算，纳入县乡村振兴“政银通”贷款风险补偿基金。

### **四、贷款规模**

县乡村振兴“政银通”贷款业务总额在县财政投入“政银通”风险补偿基金余额的 10 倍，合作两年可扩大 20 倍。

举例：某合作银行存放“政银通”风险补偿基金 600 万元，

初次合作该银行的可放贷规模为 6000 万元，合作两年后该银行可放贷规模为 12000 万元。

## 五、贷款对象及用途

### （一）“政银通”贷款对象

我县农业龙头企业、农民专业合作社示范社、示范性家庭农场，并符合以下要求，方可作为我县乡村振兴“政银通”贷款对象：

1. 在市场监督管理部门依法登记注册并合法经营；经营管理制度健全，会计核算规范，资产负债比例合理（ $\leq 50\%$ ），具有连续盈利能力（近两年内无亏损）。

2. 农业企业须获得县级以上（含县级）农业龙头企业认定；农民专业合作社须获得市级以上（含市级）农民专业合作社示范社认定；家庭农场须获得县级以上（含县级）示范性家庭农场认定。

3. 符合银行贷款的相关条件；法人及法人代表均没有未解决的法律纠纷和不良信用记录。

### （二）“政银通”贷款用途

县乡村振兴“政银通”贷款必须用于乡村振兴、涉农经营主体的建设和发展，由贷款对象用于现代农业产业发展。具体包括农业种养殖、农产品加工制造、休闲农业开发、农旅经营服务等涉农全产业品类和项目。

## 六、贷款最高额度、期限、利率、办理程序、还款方式

### （一）贷款最高额度

市级以上（含市级）农业龙头企业贷款额度最高为 200 万元；

县级农业龙头企业贷款额度最高为 100 万元；市级以上(含市级)示范社贷款额度最高为 100 万元；示范性家庭农场贷款额度最高 50 万元。

## (二) 贷款期限、利率

贷款期限不超过 2 年。贷款利率不高于中国人民银行最新公布的贷款市场报价利率 (LPR)，具体利率定价最终以合作银行根据风险定价原则与借款人协商签订的借款合同为准。

## (三) 办理程序

1. 借款申请人向合作银行提出申请，连同有关资料提交给合作银行（含合作银行分点）。

2. 合作银行在收到借款人申请后 5 个工作日内对该笔贷款进行调查、评估和审核，审核同意后知会县财政局、县农业农村局、国家金融监管总局阳西监管支局、县市场监管局、镇政府及村（居）委会等到申请企业现场核查，同时将国家金融监管总局阳西监管支局审核通过的《阳西县乡村振兴“政银通”贷款备案意见表》及贷款审批资料报送阳西县乡村振兴“政银通”领导小组办公室，由县财政局、县农业农村局共同审核，并在《阳西县乡村振兴“政银通”贷款备案意见表》签署意见与加盖公章，审核完成后在县人民政府网予以公示 7 天，合作银行凭借备案意见及公示结果办理贷款，并在 3 个工作日内将贷款发放通知单送达领导小组办公室。

## (四) 还款方式

在贷款期限内，借款人可采取一次性还款或约定还款方式还款。借款人如提前还款，须提前 15 天通知合作银行，合作银行

收取利息至偿还本金日为止，不得收取后续利息及违约金。

### （五）贴息

借款人按贷款约定计划还清本息后可申请贴息。贷款结清后，借款人可向领导小组办公室提交《阳西县乡村振兴“政银通”贷款备案意见表》（附件1）、《关于拨付阳西县乡村振兴“政银通”贷款贴息的申请》（附件2）、《阳西县乡村振兴“政银通”贷款贴息审批表》（附件3）、贷款本息偿还凭证及相关资料申请贴息。贴息事宜由国家金融监管总局阳西监管支局审核后，报县财政局、县农业农村局共同审核，审核结果予以公示7天，公示期间无异议，则交由领导小组组长最终审批；公示期间收到异议，国家金融监管总局阳西监管支局需核实异议内容的真实性报领导小组办公室，县财政局、县农业农村局根据国家金融监管总局阳西监管支局报送的异议内容真实性共同作出是否同意贴息的决定，并向公众公开决定；同意贴息后再交由领导小组组长最终审批；审批完成后由县财政安排资金按贷款利息总额的80%给予补贴。同一农业经营主体在该方案实施期间仅享受一次利息补贴。不同农业经营主体之间出现相同的经营场所或相同的法人代表、股东，一律视为同一经营主体。

## 七、贷款的风险分担、逾期赔付、逾期追偿、追偿分配及逾期叫停

### （一）风险分担

1. 分担原则。乡村振兴“政银通”贷款实行政府、银行双方合作，合作银行预期风险与预期收益相匹配，县乡村振兴“政银通”贷款风险补偿基金累计最高赔偿限额为人民币2000万元，

对于单笔贷款损失(未偿还的贷款本金及截止确定坏账日产生的未偿还正常利息,下同),政府、银行双方按照3:7的比例进行损失分担。政府代偿累计金额以风险补偿基金账户余额为最高限额,风险补偿基金无余额后,贷款损失由银行独自承担。

## 2. 申请代偿程序。

(1) 坏账产生后,由银行向“政银通”领导小组办公室提交代偿申请及坏账情况说明(包含企业基本经营情况,资产负债情况,贷款基本情况,坏账产生原因,后续追偿手段,以及追回可能性分析等);

(2) “政银通”领导小组办公室收到银行代偿申请资料后,由国家金融监管总局阳西监管支局负责审核资料的真实性、合法性,再由县财政局、县农业农村局共同审核,在《阳西县乡村振兴“政银通”风险补偿基金代偿审批表》(附件4)上签署意见并加盖公章;

(3) 以上审核通过后,交由领导小组组长最终审批,并加盖县人民政府公章;

(4) 审批完成后,银行凭《阳西县乡村振兴“政银通”风险补偿基金代偿审批表》(附件4)意见办理代偿。代偿完成后,银行需将回执送达“政银通”领导小组办公室。

## (二) 逾期赔付

当贷款逾期时,合作银行应及时向借款人发出《贷款催收通知书》,同时分别将《贷款催收通知书》抄送给领导小组办公室。当贷款逾期60天(含60天)后,按照风险分担原则与办理程序申请风险补偿基金代偿。

### （三）逾期追偿

对于逾期贷款，银行应当积极予以追偿，应当按照规定程序，采取法律手段对借款人进行追偿，并按要求报送追偿情况季度报表（附件5）。

### （四）追偿分配

风险补偿基金赔付后，先由合作银行向借款人追偿。涉及诉讼事项的，由合作银行追偿债权事项。追偿成功后，扣除实现债权相关费用，双方按各自承担贷款损失比例进行分配。

### （五）逾期叫停

当“政银通”业务的贷款不良率超过3%，政银双方暂停办理此项业务；待“政银通”业务贷款不良率降至低于3%，经双方同意可重开此项业务。对于暂停之前已经发放的贷款，政银双方依照本方案继续承担相关责任。

## 八、其他有关事项

（一）合作银行要开展对借款人的信用评级工作，并与政府相关部门实现相关信息的互联互通，建立完善农村信用体系；领导小组办公室根据“政银通”合作农业贷款偿还情况，每年不定期核定优质贷款户名单，并向社会公布。

（二）本方案未涉及事项，按照国家、省有关法律法规执行。

（三）本方案由县农业农村局负责解释，自发布之日起实施。有效期三年。本方案有效期期满后，由政府、合作银行双方共同总结评价“政银通”贷款业务运作情况，并协商后续事项。

（四）上一轮“政银通”方案到期后，未办结完成的贷款及贴息事宜参照办理贷款当期方案执行。

- 附件：1. 《阳西县乡村振兴“政银通”贷款备案意见表》
2. 《关于拨付阳西县乡村振兴“政银通”贷款贴息的应用》（参考范本）
3. 《阳西县乡村振兴“政银通”贷款贴息审批表》
4. 《阳西县乡村振兴“政银通”风险补偿基金代偿审批表》
5. 阳西县乡村振兴“政银通”坏账追偿情况表（第\*季度）

## 阳西县乡村振兴“政银通”贷款备案意见表

合作银行					
项目名称					
银行存放风险补偿基金总额(元)		风险补偿基金余额(元)			
贷款单位		贷款单位法人		联系电话	
贷款单位股东名单	姓名	身份证号码		持股比例	联系方式
	.....				
担保人名单					
	.....				
申请贷款金额(万元)			贷款执行利率		
贷款起止年月日		还款方式	(按月结息, 到期还本)	贷款形式	(新增/续贷/展期)
经营主体类型		是否依法登记注册		营业执照是否合法有效	
资产负债比		近两年企业是否有亏损		管理制度健全, 会计核算规范	
是否有任何未解决的法律纠纷		是否有未解决的不良信用记录		是否符合银行放贷条件	
贷款用途	<p>例: 购买鱼苗, 拟计划从 ** 年 ** 月 ** 日起在**月、**月, 分**次向**公司对公转账支付*****款。</p> <p>合作银行经理签名: _____ 合作银行分管负责人签名: _____</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>				

<p>实地现场调查审查及风险评估情况</p>	<p>经我行派出专员进行实地现场调查审查及风险评估，以上情况属实，符合阳西县乡村振兴“政银通”贷款有关要求和我行贷款相关规定。同意发放贷款。</p> <p>银行 2 名调查员签名： _____ 银行分管负责人签名： _____</p> <p>法人签名（盖公章）： _____</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>
<p>国家金融监管总局阳西监管支局 审核意见</p>	<p>（作出银行该笔放贷业务是否符合银行业贷款与风险管理的相关规定的说明）</p> <p>领导签名： _____ 盖 章 _____</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>
<p>县农业农村局 备案意见</p>	<p>领导签名： _____ 盖 章 _____</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>
<p>县财政局 备案意见</p>	<p>领导签名： _____ 盖 章 _____</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>
<p>备 注</p>	<p>1. 本表贷款所涉及的内容均是由合作银行对贷款单位进行如实调查后填报； 2. 经营主体类型：农业龙头企业（国家级、省级、市级、县级）、农业专业合作社（国家级、省级、市级）、家庭农场； 3. 本表正反双面打印，一式四份，合作银行、县农业农村局、县金融局、县财政局各执一份。</p>

## 关于拨付阳西县乡村振兴“政银通” 贷款贴息的应用（参考范本）

阳西县乡村振兴“政银通”工作领导小组办公室：

本公司（合作社/家庭农场）于\_\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日向\_\_\_\_\_银行申请阳西县乡村振兴“政银通”贷款用于农业生产，贷款金额为人民币\_\_\_\_\_元（大写：\_\_\_\_\_元整），执行年利率为\_\_\_\_，申请贷款当期贷款市场报价利率（LPR）为\_\_\_\_，贷款期限从\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日至\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日，共\_\_\_\_个月，该笔贷款产生的正常利息合计人民币\_\_\_\_\_元（大写：\_\_\_\_\_元整）。现贷款已结束，本公司（合作社/家庭农场）已归还全部利息和本金，按照《阳西县乡村振兴“政银通”方案》规定，现向贵办申请办理贴息（补贴贷款正常利息的 80%），合计人民币：\_\_\_\_\_元（大写：\_\_\_\_\_元整）。补贴主体银行信息如下：

开户行：\_\_\_\_\_

户 名：\_\_\_\_\_

账 号：\_\_\_\_\_

- 附件：1. 贷款利息偿还凭证复印件；  
2. 贷款本金偿还凭证复印件；  
3. 贷款银行对借款人出具贷款本息偿还证明。

XX 公司/合作社/家庭农场（盖章）

年 月 日

## 阳西县乡村振兴“政银通”贷款贴息审批表

申请贴息单位：		贴息金额（元）：	
贷款银行：		贷款金额（元）：	
贷款期限：	年 月 日至 年 月 日	贷款用途：	
开户行：			
户 名：			
账 号：			
阳西县乡村振兴 “政银通”领导 小组办公室意见 (加盖县农业农 村局公章)	<p style="text-align: center;">签名（盖章）：</p> <p style="text-align: center;">日期：</p>		
县财政局意见	<p style="text-align: center;">签名（盖章）：</p> <p style="text-align: center;">日期：</p>		
阳西县乡村振兴 “政银通”领导 小组组长意见 (加盖县人民政 府公章)	<p style="text-align: center;">签名（盖章）：</p> <p style="text-align: center;">日期：</p>		

# 阳西县乡村振兴“政银通”贷款风险补偿基金 代偿审批表

项目单位（合作银行）				
项目名称				
该项目资金总额(元)			该合作银行分配金额(元)	
本次申请代偿（划扣）资金额 (元)				
划扣 专户	开户名	帐号	开户行/行号	金额(元)
	合 计			
代偿 依据				
代偿 事由				
合作 银行 承诺	<p>1. 经我行核实，情况属实。借款人确实已无力偿还该笔贷款，不存在骗贷情况。</p> <p>2. 我行承诺该笔贷款获得代偿后将继续向借款人无期限追偿，追偿所得在扣除相关追偿费用后在损失分担比例基础上，按照实际承担的损失比例进行受偿。</p> <p>3. 我行郑重承诺对代偿材料的真实性负责，如有虚假愿意承担一切法律责任。</p> <p style="text-align: center;">法定代表人签名（盖章）：</p> <p style="text-align: right;">年      月      日</p>			



