

西府〔2026〕5号

阳西县人民政府关于印发《阳西县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》的通知

各镇（区）人民政府（管委会），县政府直属各单位：

《阳西县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经县九届人大第六次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。

阳西县人民政府

2026年9月8日

阳西县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026 年 1 月 28 日县九届人大六次会议审查批准)

2026 年 9 月

目 录

第一章 向海图强、奋楫争先，全面开启阳西现代化建设新征程	7
第一节 “十四五”时期经济社会发展成效显著	8
第二节 “十五五”时期阳西面临的新环境新挑战	10
第三节 “十五五”时期阳西高质量发展的机遇和优势	13
第二章 “十五五”时期经济社会发展指导方针和主要目标	16
第一节 指导思想	16
第二节 基本原则	17
第三节 发展目标	18
第三章 加快“融湾入圈”步伐，打造西海岸融湾重要节点	23
第一节 推动产业协同发展 打造珠江口西岸重要产业基地	23
第二节 加强要素资源对接 夯实西海岸融湾支撑	25
第三节 加强规则机制衔接 打造对标大湾区的营商环境	26
第四章 打造现代化产业体系，提升县域经济发展能级	29
第一节 发展壮大支柱产业集群	29
第二节 推动特色优势产业焕新升级	34
第三节 积极培育发展新兴产业	37
第四节 夯实现代服务业基础支撑	39

第五节	提升产业平台载体功能.....	40
第五章	陆海统筹向海而兴，加快建设“海上新阳西”	43
第一节	壮大现代海洋产业集群.....	43
第二节	陆海统筹发展粤港澳大湾区经济.....	46
第三节	完善海洋经济发展要素保障.....	48
第四节	推进海域生态协调开发.....	49
第六章	全面深化改革，充分释放县域发展活力.....	51
第一节	坚持和落实“两个毫不动摇”	51
第二节	打造高效服务型政府.....	52
第三节	深化要素市场化配置改革.....	54
第四节	深化财税和金融体制改革.....	56
第七章	落实创新发展战略，统筹推进科教兴县.....	58
第一节	强化创新平台建设.....	58
第二节	促进产业科技转化.....	58
第三节	加强人才引进培育.....	60
第八章	深挖内外需潜力，推动县域经济繁荣发展.....	63
第一节	强化有效投资支撑作用.....	63
第二节	促进消费扩量提质升级.....	65
第三节	健全更高水平开放型经济体制.....	67
第九章	完善基础设施体系，夯实现代化人民城市建设.....	69
第一节	加快完善交通基础设施建设.....	69
第二节	加快完善新型能源体系.....	72

第三节	扎实推动水利高质量发展.....	73
第四节	夯实市政基础设施支撑.....	75
第十章	深入实施“百千万工程”，促进城乡区域协调发展..	78
第一节	推进以县城为重要载体的新型城镇化.....	78
第二节	因地制宜推动镇域经济高质量发展.....	80
第三节	全面推进乡村振兴.....	82
第四节	广泛汇聚各方力量.....	86
第十一章	持续增进民生福祉，努力建设美好幸福阳西.....	88
第一节	多措并举稳就业.....	88
第二节	促进人口高质量发展.....	90
第三节	构建优质均衡的教育体系.....	93
第四节	健全高效协同的医疗卫生服务体系.....	98
第五节	织密牢固公平的社会保障网络.....	102
第十二章	深化绿美生态建设，厚植高质量发展生态底色....	104
第一节	积极落实“双碳”行动.....	104
第二节	构建全域绿美格局.....	105
第三节	坚决打好污染防治攻坚战.....	106
第四节	探索和拓宽生态价值转化路径.....	108
第五节	推进畜禽养殖污染防治.....	109
第十三章	高水平推进文化强县建设，推动特色文化繁荣发展..	111
第一节	深入推进宣传思想和思想政治工作.....	111

第二节	积极推进精神文明建设工作.....	112
第三节	持续推进特色文化和体育事业繁荣发展.....	113
第四节	整县推进农文旅融合发展.....	117
第十四章	统筹发展和安全，全力护航城乡和谐发展.....	121
第一节	全力防范化解重大风险.....	121
第二节	提升本质安全水平和防灾减灾能力.....	123
第三节	加强社会治理效能.....	125
第十五章	完善保障体制机制，推进规划有效实施.....	128
第一节	加强党的全面领导.....	128
第二节	统筹强化规划引领.....	130
第三节	完善规划实施监督.....	131
第四节	强化政策和项目支撑.....	132

本规划纲要根据党的二十大和二十届历次全会精神、广东省委第十三届七次全会、阳江市委第八届九次全会部署和《中共阳西县委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》进行编制，重点明确“十五五”时期（2026—2030年）阳西经济社会发展的指导方针和主要目标，谋划重大战略，部署重大任务，并对二〇三五年远景目标进行展望，是战略性、宏观性、政策性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年我县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同的行动纲领。

第一章 向海图强、奋楫争先，全面开启阳西现代化建设新征程

“十四五”时期，阳西坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署及省委、市委、县委具体部署，奋发有为推进各项事业，现代化建设迈上新台阶。

“十五五”时期是我国为基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，阳西将在党中央坚强领导下，在省委省政府、市委市政府正确领导下，团结带领全县广大干部群众保持战略定力，增强必胜信心，奋力推动阳西现代化建设取得新突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，为全省、全市高质量发展大局作出新的更大贡献。

第一节 “十四五”时期经济社会发展成效显著

“十四五”时期，阳西县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，按照省委“1310”具体部署和市委“433”工作安排，锚定高质量发展目标，坚持“向海发展、产业立县”，深入推进“百县千镇万村高质量发展工程”，在综合实力、产业发展、基础设施、城乡建设、生态环境、社会民生和治理能力等多方面取得显著成就，为阳西现代化建设奠定了坚实基础。

综合实力迈上新台阶，“十四五”时期全县地区生产总值年均增速为 5.3%，累计完成固定资产投资超 1300 亿元、年均增长 13.9%，入选广东省“百千万工程”首批典型县（阳江市唯一）。**产业发展实现新突破**，工业经济动能强劲，能源产业总装机容量超 1583 万千瓦，其中已建成海上风电 530 万千瓦、居全国县级首位。阳江阳西产业园区先后七年获评省级优秀园区，入选省食品工业培育试点县和调味品特色园区，以全产业链理念发展壮大食品产业入选省“百千万工程”试点案例。临港工业加速布局，凤凰岭矿区一期建成生产区，二期建设进度提速，阳江港丰头作业区 F1#—F5#泊位建设有序推进。现代农业赋能提质，国家农业现代化示范区建设扎实推进，获国家级认证天然富硒地块近万亩，打响“阳硒优品”区域公共品牌。国家级海洋牧场示范区和国家级沿海渔港经济区试点建设加快落地，“明渔一号”风渔融合智能装备实现量产，渔业总产量和海水鱼苗产量均居全省县级

第一。第三产业繁荣发展，入选国家级县域商业建设行动示范县和省整县推进农文旅融合发展试点，建成“牧海耕田”“中国蚝乡”“生态富硒”等3条乡村振兴示范带和12条风貌示范带，先行先试探索整村运营，成功打造“程村蚝乡”“东水茶旅”“沙扒滨海”等一批农文旅新IP，旅游收入年均增长15.5%。**融湾入圈构建新格局**，对外“五纵六横”以及县内“两环七射”的一体化交通网络进一步完善，阳江港大桥等交通项目建成通车。深入开展“营商环境年”行动，建立健全“1+3+N”¹政策体系，联合珠海斗门、云浮罗定实现106个事项异地通办。**改革创新释放新活力**，县镇管理体制改革省级试点扎实推进，整县全域土地综合整治全面启动，入选省“社村”合作助力新型农村集体经济试点，全县行政村集体经济总收入较“十三五”末翻了一番。**“百千万工程”取得新进展**，入选国家以人为本的新型城镇化试点和省首批以县城为重要载体的新型城镇化试点，县城综合承载能力显著提升，城镇纽带功能持续增强，乡村宜居建设成效明显，常住人口城镇化率达48.9%。“百千万工程”连续两年在考核中获评优秀等次、提前完成“三年初见成效”目标、获省评为第一类县。**绿美阳西展现新形象**，获评国家生态文明建设示范区，饮用水水源地及省级水功能区水质优良率达100%，入海河流水质达到Ⅲ类标准，生活垃圾无害化处理率达100%。绿美阳西“六大行动”深入推进，全县森林覆盖率达到52%。**民生保障彰显新成色**，全

¹ “1”是完善一个方案，即根据省最新的指标体系和市的总体要求，制定县营商环境三年行动方案；“3”是制定完善政府工作部门权责清单、涉企服务负面清单、年度优化营商环境任务清单三项清单；“N”是县有关单位结合各自职能推出N项配套举措方案。

体居民人均可支配收入年均增长 5.8%，累计发放各类困难群众救助资金 7.13 亿元，促进新增城镇就业人员 1.14 万人。新增基础教育公办学位 2.5 万个，城乡教共体经验入选省级基层改革典型案例，医共体改革经验入选全国优秀案例。“一老一小”服务提质，获评“中国长寿之乡”，每千人口托位数达 5.92 个。文体事业协调发展，获评“中国楹联文化县”，建成县全民健身中心及周边配套运动设施。社会治理提升新效能，深化“1+6+N”²社会治安综合治理工作体系建设，“五室合一”“中心吹哨、部门报到”机制获省委政法委推广，平安阳西建设获省颁授“平安鼎”和“一星平安鼎”，法治阳西建设深入推进，安全生产形势平稳，社会大局和谐稳定。

第二节 “十五五”时期阳西面临的新环境新挑战

“十五五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时期，综合研判国际国内全省全市形势，阳西县正处于由量变积累向质变跃升的关键转型期，必须增强前瞻思维、底线思维和系统观念，科学研判内外环境演变带来的战略机遇和风险挑战，才能在危机中育先机、于变局中开新局。

从国际看，世界百年变局加速演进，进入新的动荡变革期。国际力量对比深刻调整，大国竞争格局复杂多变，单边主义、保护主义、霸权主义与世界多极化、经济全球化激荡交锋，国际经

² “1”指综治中心，“6”指综合网格及法院、检察院、公安、司法等基层政法力量和“粤平安”社会治理云平台等信息化支撑平台，“N”指其他综治力量。

济贸易秩序遇到严峻挑战，地缘政治风险上升，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。同时，新一轮科技革命和产业变革加速突破，成为世界各国提升核心竞争力的关键所在，全球产业结构调整与转型升级蓄势待发，全球主要经济体纷纷竞逐科技前沿，人工智能等颠覆性技术催生新产业、新业态、新模式，绿色能源、生物医药等新兴领域蓬勃兴起且需求持续增长，全球产业形态和经济格局深刻重塑。

从国内看，我国发展站在新的历史起点上，中国式现代化迈出新的坚实步伐，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势彰显，市场空间广阔，物质基础雄厚，人才资源丰富，发展韧性强大，社会大局稳定，具备在危机中育先机、于变局中开新局的雄厚底气。当前我国经济增长正朝着中速阶段平稳过渡，已从高速增长阶段成功转向高质量发展阶段。“十五五”时期，是我国从中等收入国家迈向中等发达国家的关键期，中国式现代化宏伟蓝图已绘就，为阳西现代化建设提供了根本遵循和广阔舞台。

从全省看，广东肩负着在推进中国式现代化建设中走在前列的使命担当。作为经济大省、人口大省，广东省高度重视区域协调发展，持续健全五大都市圈协同联动机制，加大对粤东西北地区的支持力度，推动珠三角产业向粤东西北地区有序转移。粤港澳大湾区建设、“百千万工程”、发展新质生产力、绿美广东生

态建设等重点工作在全省全面有序铺开，为阳西深度融湾入圈、承接粤港澳大湾区高端资源要素创造了历史性机遇。

从全市看，阳江作为能源大市、海洋大市、农业大市、旅游大市、海丝名城，资源禀赋优越，比较优势凸显。“十五五”时期阳江发展环境面临复杂深刻变化，是战略机遇和风险挑战并存的时期，区位、能源、海洋、空天、文旅等比较优势进一步发挥，致力打造成为西海岸重要支点，迎来建设海洋强市的风口期和培育发展新质生产力的重要机遇期，也为阳西在加快建设海洋经济强县、推动高质量发展注入强劲动力。

尽管阳西发展态势总体向好，但“十五五”时期仍面临不少困难和挑战。一是区域竞争态势加剧，在新能源、现代海洋经济、特色农业现代化等重点领域与周边县区竞争激烈，自身海洋、富硒农业等特色优势未通过高效产业协同与品牌建设充分释放；二是产业结构亟待优化，产业结构较为单一，新兴产业面临政策与市场双重不确定性，食品加工等支柱产业遭遇市场瓶颈，现代农业精深加工链条不完善，临港产业建设运营需持续加大投入；三是城乡区域发展不平衡，城乡建设水平有待提升；四是社会发展压力凸显，公办幼儿园占比、每千人执业医师数等民生指标低于全省平均水平，公共基础设施仍有较大提升空间；五是安全发展任务艰巨，内外安全风险交织，房地产、产业链供应链、地方债务等重点领域风险凸显，生态环保、自然灾害防范存在隐患，统筹发展和安全压力较大。“十五五”时期，阳西必须提升各领域

风险防范管控能力，守住不发生系统性风险底线，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

第三节 “十五五”时期阳西高质量发展的机遇和优势

“十五五”时期，广东省赋予阳江“更好承接粤港澳大湾区辐射、打造西海岸重要支点”的定位。在粤港澳大湾区打造“一点两地”新定位、以及广东省打造“海上新广东”、全面实施“百千万工程”的战略背景下，阳西作为省“百千万工程”典型县、市域副中心，将迎来以下重大发展机遇：

战略功能区联结点优势进一步凸显，为阳西深度融湾拓展有利机遇。阳西地处粤港澳大湾区、北部湾城市群和海南自贸港三大国家战略交汇地带，随着广湛高铁阳西段、G15 沈海高速阳西段改扩建等重大交通项目建成投用，阳西将具备毗邻阳江港、博贺港双深水港，连接粤西国际机场、阳江机场双机场，交汇广湛高铁、深茂铁路“双干线”的优势条件，全面融入粤港澳大湾区“1 小时经济圈”。区位优势能级的系统性提升，将有力推动阳西成为大湾区联动北部湾、对接海南自贸港的重要战略衔接节点。

海洋成为高质量发展的战略要地，为阳西海洋经济发展创造重大机遇。阳西海洋资源禀赋优越，拥有 5668 平方公里海域，174 公里海岸线和 497 平方公里全国最大的国家级海洋牧场示范区，海上能源、海洋渔业等产业基础扎实，是全国县域最大的海

上风电生产基地和全省最大的海水鱼苗生产基地，国家级渔港经济试点建设加速推进，百亿级临港工业蓄势待发。随着建设海洋强国、海洋强省战略深入实施，海洋开发利用正从传统领域向新兴领域延伸、从浅海区域向深远海区域拓展，深远海资源开发和海域空间综合利用的需求日益迫切，海洋经济迎来从平面拓展到立体开放、从浅海利用到深蓝布局的新发展阶段。“十五五”时期，阳西必须立足资源禀赋、抢抓战略机遇，大力发展海洋经济，聚力延伸海洋产业链、提升价值链，切实把海洋资源优势转化为经济动能，加快建设“海上新阳西”。

战略性新兴产业聚能起势，为阳西产业转型升级、培育发展新质生产力提供重要机遇。阳西已形成具有县域特色的现代化产业体系，拥有全国县域最大的海上风电基地、全国最大的调味品生产基地。随着全球能源转型加速，欧盟、东南亚等市场对新能源产业链相关产品与低碳生态产品的需求持续扩大，绿色贸易正成为重要发展风口。阳西凭借“多能齐发”的绿色能源优势有望竞逐出口贸易新赛道，预计到2030年全县各类装机容量将超过2000万千瓦，为发展绿色能源产业、深度对接国际低碳市场筑牢了坚实根基。阳西富硒资源丰富，富硒土壤占县域面积37.3%，谷类富硒比例达87.5%，获评“中国长寿之乡”，在发展富硒产业、康养产业、生物医药、银发经济等方面均有广阔空间。作为省级数字农业与数字乡村试点县，阳西发展低空经济正迎来新机遇，依托空域广阔、绿电充足、场景多元、政策支持等核心优势，

系统推进空域改革、设施布局、产业协同与应用拓展。同时，广东省将阳江市列为商业航天高质量发展的新支点，阳西未来依托航天发射，谋划相关配套产业及滨海旅游大有可为。此外，阳西拥有“五湾四泉三山”，农特产品丰富，历史文化深厚，山海泉资源丰富，整县推进农文旅融合发展试点工作优势突出，阳西打造全国滨海休闲康养度假目的地、广东山海联动农文旅融合示范区的条件具备、正当其时。

综上所述，“十五五”时期，在以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导下，在省委省政府、市委市政府的正确领导下，阳西完全有信心、有能力、有条件战胜各类风险挑战，奋力开创现代化建设新局面，实现高质量发展“五年显著变化、十年根本改变”的目标。

第二章 “十五五”时期经济社会发展指导方针和主要目标

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，贯彻落实省委“1310”具体部署³和市委“433”工作安排⁴，锚定打造西海岸融湾重要节点和建设“海上新阳西”的战略定位，加快构建“绿色、向海、融湾”现代化产业体系，着力稳增长、调结构、防风险，统筹推进城乡建设，切实保障和改善民生，更好统筹发

³ 省委十三届三次全会提出“锚定一个目标，激活三大动力，奋力实现十大新突破”的“1310”具体部署。

“1”是锚定“走在前列”总目标；“3”是激活改革、开放、创新“三大动力”；“10”是奋力实现“十大突破”，即在“牵引全面深化改革开放、建设更具国际竞争力的现代化产业体系、实现高水平科技自立自强、城乡区域协调发展、打造海上新广东、打造人与自然和谐共生的现代化广东样板、努力交出物质文明和精神文明两份好的答卷、推动共同富裕、构建新安全格局、营造良好政治生态”上取得新突破。

⁴ 市委八届五次全会提出深入实施“四大工程”，打造“三大名片”，加强“三大建设”的“433”工作安排。

“4”是实施深度融湾、产业振兴、科教兴市、“百县千镇万村高质量发展工程”“四大工程”；“3”是蓝色海洋、绿色生态、特色文化“三大名片”；“3”是加强幸福阳江、法治阳江平安阳江、党的全面领导和党的建设“三大建设”。

展和安全，建强省“百千万工程”典型县，着力打造海洋经济强县和健康食品名城，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列、推动阳江综合实力加快实现新跃升作出新的更大贡献。

第二节 基本原则

“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则。

——**坚持党的全面领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，提高党把方向、管大局、作决策、保落实能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保中国式现代化的阳西实践始终沿着正确方向前进，着力彰显党的领导和中国特色社会主义制度显著优势。

——**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中更好保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——**坚持推动高质量发展。**以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，立足国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动阳西经济向新向强、

社会全面进步。

——**坚持全面深化改革。**弘扬改革开放精神，以全面融入粤港澳大湾区建设为牵引，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、政府治理和社会发展更好相适应，持续增活力、强动力、拓空间。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，参与构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全。**在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第三节 发展目标

围绕打造西海岸融湾重要节点和“海上新阳西”的战略定位，锚定基本实现社会主义现代化目标要求，在综合研判未来发展趋势和条件的基础上，“十五五”时期全县经济社会发展主要实现以下目标。

经济实现高质量发展。经济总量再上新台阶，全县 GDP 年均增长 6%左右，经济增速跑赢全省、全市平均水平。经济结构持续优化，全要素生产率和全员劳动生产率持续提升，投资综合效

益明显提升，居民消费率显著提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，全面融入全国统一大市场，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，新质生产力发展取得新进展，“绿色、向海、融湾”的现代化产业体系不断完善，“海上新阳西”取得重大进展。

科技创新水平明显提高。科技教育人才一体化发展迈上新台阶，科技创新平台体系不断完善，各类创新主体活力充分激发，创新驱动作用明显增强，科技成果转化成为现实生产力成效显著。

城乡区域发展更加协调。“百千万工程”取得重大进展，以县城为重要载体的新型城镇化试点工作取得明显成效，镇域经济百花齐放，乡村全面振兴大步向前，建成一批经济强镇和美丽乡村，陆海统筹和港产城整体布局进一步强化，海洋强县建设取得突破，海洋经济总量迈上新台阶，城乡差距得到实质性改善。

进一步全面深化改革取得新突破。治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，营商环境持续优化，高水平开放型经济新体制基本形成，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平显著提高，政治优势、制度优势、开放优势更加凸显。

社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，公共文化服务体系更加健全，文化创新创造活力不断激发，文化事业和文化产业繁荣发展，人民精神文化生活日益丰富，丹江文化更好传承弘扬，

整县推进农文旅融合发展试点工作取得新突破，致力打造成为全国知名滨海休闲康养度假目的地和广东山海联动农文旅融合示范区。

人民生活品质不断提高。基本建立“以人为本”的民生保障体系。实现更加充分更高质量就业，居民收入和经济增长同步，收入分配差距明显缩小。教育、医疗等公共服务设施全面升级，基本公共服务均等化水平明显提升，多层次社会保障体系更加完善，人的全面发展和全体人民共同富裕取得全面进展。

绿美阳西生态建设成效显著。绿色低碳的生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系基本建成，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，生态安全屏障更加牢固。

发展的安全基础更加坚实。全面贯彻总体国家安全观，粮食、能源、金融等重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，本质安全水平持续提升，法治阳西、平安阳西建设达到更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，全县经济社会综合实力跃升，新质生产力持续发展，经济总量倍增，城乡居民人均收入迈上新台阶，治理现代化推进、社会文明提升、生态和谐共生、民生福祉改善，共同富裕取得实质进展，人民群众生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

表 1 阳西县“十五五”时期经济社会发展主要指标

序号	指标		2025 年		2030 年规划目标		属性
			绝对值	增速	绝对值	增速	
一、经济发展							
1	地区生产总值增长(亿元，%)		296.68	3.4%	397.02	6.0%	预期性
2	人均地区生产总值(万元)		6.82	3.9%	8.91	5.5%	预期性
3	全员劳动生产率增长 (%)		—	5.5%	—	5.5%	预期性
4	累计固定资产投资额 (亿元)		[1302.73]	—	[1543.87]	5.0%	预期性
5	海洋生产总值 (亿元)		80	10.1%	107	6.0%	预期性
6	旅游总收入 (亿元)		19.5	13.3%	26.1	6.0%	预期性
二、创新驱动							
7	全社会研发经费投入增长 (%)		—	89.3%*	—	6.0%	预期性
8	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)		0.62	34.7%	0.92	[0.3]	预期性
三、民生福祉							
9	城镇新增就业人数(万人)		0.22	—	0.2	[1.0]	预期性
10	居民人均可支配收入增长 (%)		—	4.9%	与经济增长同步		预期性
11	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)		—	—	11.52	—	约束性
12	每千人口拥有医护人员数	执业医师数 (人)	1.94	—	2.3	—	预期性
		注册护士数 (人)	2.64	—	3.4	—	

序号	指标	2025 年		2030 年规划目标		属性
		绝对值	增速	绝对值	增速	
13	养老机构护理型床位占比（%）	91	8.73	92	0.2	预期性
14	3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）	6.75	—	8.11	[1.36]	预期性
15	人均预期寿命（岁）	83.17*	—	84.5	—	预期性
四、城乡区域						
16	县域常住人口城镇化率（%）	48.9	—	56 左右	—	预期性
17	城乡居民人均可支配收入比值	1.21	—	1.20 左右	—	预期性
五、绿色低碳						
18	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	—	按市下达目标执行		约束性
19	非化石能源占能源消费总量比重（%）	—	—	按市下达目标执行		约束性
20	城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）	18	—	按市下达目标执行		约束性
21	优良水体比例（%）	100	—	按市下达目标执行		约束性
22	森林覆盖率（%）	52	0.2%	52.05	[0.05]	约束性
六、安全保障						
23	粮食综合生产能力(万吨)	13.3	—	13.32	—	约束性
24	能源综合生产能力(万吨标准煤)	428.68	21.4%	956	17.4%	约束性
1. [] 为五年累计数。 2. 地区生产总值、人均地区生产总值绝对数按当年价计算，增速按实际增速计算。 3. 带*的为 2024 年数据。						

第三章 加快“融湾入圈”步伐，打造西海岸融湾重要节点

紧抓阳江全域纳入珠江口西岸都市圈建设、打造深度融湾先行区的重要机遇，推动要素资源加快流通和各领域深度融合发展，加快融湾入圈步伐，打造西海岸融湾重要节点，实现从“战略性对接融入粤港澳大湾区”到“实质性融湾入圈发展”的历史跨越。

第一节 推动产业协同发展 打造珠江口西岸重要产业基地

紧抓粤港澳大湾区建设和“黄金内湾”规划的历史机遇，推动阳西加快全面融入粤港澳大湾区产业分工，打造成为粤港澳大湾区重要的产业转移承接地、产业链延伸区和产业集群配套基地，加快交通互联、产业互融、机制互通，全面提升阳西在粤港澳大湾区产业分工体系中的参与度和竞争力，推动珠江口东西两岸融合发展。

主动承接大湾区产业有序转移。建强承接产业转移主平台，持续推进阳江阳西产业园区基础设施建设和公共服务配套，提升主平台承载能力，完善以绿色能源与新型储能、健康食品、海洋产业为主导的现代化产业集群，打造我县主动承接粤港澳大湾区产业有序转移的核心引擎。创新产业转移机制，认真落实《广东省促进产业有序转移条例》，积极探索成本分担、利益共享等机制，推动形成“政府引导、市场主导、企业主体”的产业转移新

格局。通过设立产业转移专项资金、建立项目落地服务专班等方式，有效破解企业投资建设中的堵点难点问题，推动项目快速落地、快速投产。

加快拓展双向合作空间。积极探索“飞地经济”合作机制，完善规划、建设、管理和利益分配等合作和协调机制，突破地理空间限制，激活外部资源，以重大项目牵引产业集聚发展和关联产业链升级，实现互利共赢。提升“双向飞地”建设成效，依托“阳西—斗门反向飞地”合作平台，导入珠海乃至粤港澳大湾区的高端要素资源，推动“飞出地”的科技、人才、资本等向阳西集聚，探索并形成“湾区总部+阳西基地”“湾区研发+阳西生产”“湾区生产+阳西服务”等协同发展模式。积极探索“飞空经济”和“飞海经济”，推动产业链向高端化、绿色化、智能化方向发展。依托粤港澳大湾区科技创新资源，在珠海、深圳等地设立“科创飞地”，吸引科研团队和高端人才入驻，推动科技成果在阳西转化落地，助力阳西实现产业转型升级。

深化与大湾区品牌协同。打响阳西特色产业品牌，推动“阳硒优品”“阳西制造”“阳西文旅”融入粤港澳大湾区市场。在健康食品产业领域，依托卡夫亨氏、金龙鱼、厨邦、致美斋等链主企业，在丰头港谋划建设食品产业专用码头，推动“阳硒优品”进大湾区市场；联合大湾区商超、电商平台打造“阳西调味品专区”，推广“厨邦酱油”“致美斋酱料”等品牌的高端线产品；在刀剪帽袋产业领域，持续打响“永光剪刀”“阳西帽袋”等品

牌，积极拓展粤港澳大湾区市场，推动刀剪帽袋实现“外销内拓”；在农文旅领域，开发“阳西滨海康养两日游”“程村蚝美食之旅”等专线，借力大湾区客源市场提升沙扒月亮湾、咸水矿温泉的品牌知名度，打造“粤港澳大湾区后花园”文旅品牌标签。

第二节 加强要素资源对接 夯实西海岸融湾支撑

用好广东省推动珠江口东西两岸融合发展的重大机遇，聚焦战略指向、立足阳西实际，全力推进“融湾入圈”工作，全面融入粤港澳大湾区优质生活圈、高端文化圈和现代商务圈。

积极融入大湾区协同创新共同体。锚定融湾入圈战略，以阳西绿色能源与新型储能、现代农业与食品等特色领域发展需求为导向，强化与深圳、广州、珠海等核心城市的高端科技创新资源对接。聚焦产业链关键环节，共建绿色能源技术研发中心、临港产业成果转化基地、现代农业人才交流中心等平台，构建“粤港澳大湾区研发+实验室中试+阳西产业化”协同模式，联合开展核心技术攻关与基础应用研究。完善跨区域科技创新协同机制，深化科技联合攻关、成果定向转化、市场协同开拓、人才联合培育、资源开放共享等合作，营造市场化、法治化、国际化投资环境，推动粤港澳大湾区创新要素向阳西集聚、科技成果在阳西落地转化和规模化应用，为县域产业高端化升级注入强劲动能，助力阳西打造粤港澳大湾区产业协同创新重要承载地。

加快推进融湾基础设施布局。着力完善联通粤港澳大湾区的综合交通网络体系，构建内联外通的“五纵六横”“两环七射”

交通网络格局，统筹推进高速铁路、高速公路、港口航道与干线公路等多层次交通网络建设，将阳西打造成为衔接粤港澳大湾区、北部湾城市群与海南自贸港的交通节点。积极推进“公铁水”多式联运枢纽建设，持续完善高速路口、阳西高铁站、阳江港大桥等枢纽区域周边路网体系，构建“轨道+港口+高速”立体交通网络，加速融入粤港澳大湾区现代化交通体系。

扎实推进民生领域协同发展。深化与珠三角地区高校在师资培训、毕业生就业等方面的务实合作，全力推动广东第二师范学院对口支援提升县中教育质量，扎实做好珠海市第一中学组团式、融入式托管帮扶阳西县第一中学工作，持续优化县域教育资源配置。主动对接暨南大学附属医院等粤港澳大湾区内地城市三甲公立医院及高等医学院校，积极拓展合作共建范围，推动珠江口西岸都市圈在医疗设备、实验室等公共医疗卫生资源方面的互联互通与共建共享。深化阳西丹江文化与珠三角广府文化的交汇融合，依托文博会等国际交流平台拓展阳西文化对外传播渠道，通过文旅项目共建、特色演艺活动举办、非遗技艺保护传承、文创产品开发等形式，构建区域文化共谋发展的桥梁纽带。加强与粤港澳大湾区城市在就业创业服务、社会保障异地互认、待遇衔接等方面的合作，着力打造与粤港澳大湾区同频共振、宜居宜业的优质生活圈，持续增进阳西群众民生福祉。

第三节 加强规则机制衔接 打造对标大湾区的营商环境

加强与粤港澳大湾区城市交流合作，更好实现与粤港澳大湾区

区规则、规制、管理、标准相通相容。

参与构建区域长效合作机制。充分发挥地处粤港澳大湾区、北部湾城市群和海南自由贸易港三大国家战略交汇点的区位优势，积极构建全方位开放合作格局。积极参与珠西都市圈同城化发展。健全与粤港澳大湾区衔接的流通规则 and 标准，推动市场基础制度规则统一、监管公平统一、设施高标准联通，落实有利于统一大市场建设的县域统计、财税、考核制度，优化企业总部与县域分支机构、特色产品生产地与消费地的利益分享机制，助力县域产业深度融入区域经济循环。共同营造规则统一开放、标准互认、要素自由流动的市场环境，构建基础设施、公共服务、产业发展、科技创新、生态环保共同体。主动参与广东自贸试验区联动发展区建设，争取在共享政策机遇、搭建合作平台、共建产业项目等方面落地一批合作成果。

建立完善先进经验复制推广机制。系统性地复制推广粤港澳大湾区先进的改革创新经验，加快建立在市场准入、贸易便利、投资管理等关键领域与粤港澳大湾区相一致、相衔接的规则体系，深化与粤港澳大湾区在专业服务、金融创新、人才培养等方面的合作。积极融入“湾区通”工程，深化“数字政府”改革和信用体系对接，落实“首席服务官”等制度，打造与粤港澳大湾区“同标高”“零距离”的营商环境。推动阳西与粤港澳大湾区从“物理联通”向“深度融合”跃升。加强与阳江海关的战略合作，为企业营造便捷高效的通关环境和优质营商环境。

健全与大湾区高效对接招商机制。深化实施招商引资“一把手”工程，运用精准招商、以商招商、驻点招商、产业链招商的多元招商模式，有效扩大招商半径。同时，完善“全员招商+精准招商+产业链招商”工作机制，打造“招引—落地—投产—达效”全流程服务闭环。定期到粤港澳大湾区举办大型招商推介会，聚焦产业链短板和关键环节，开展延链、补链、强链招商，促进产业集群化发展。落实“全天候、全过程”项目跟踪机制，助推签约项目早开工、早投产、早达效，提升项目履约率和落地成效。探索市场化招商路径，借助协会、商会力量，招引一批政府有税收、企业有收益、群众有就业的高质量项目。依托斗门帮扶资源，联合招商联络处和商务服务中心，推动两地产业联动发展。

专栏 1：阳西县“十五五”时期融湾产业协同重点工程

- 1. 承接产业有序转移平台建设工程：**按照“陆海联动、产城融合”的要求，以“一园四片区”⁵为核心，全面提升园区主平台基础配套设施建设水平。“十五五”时期计划引进大湾区转移产业项目 25 个，探索“湾区研发+阳西制造”模式。
- 2. 反向飞地合作工程：**在珠海设立“科创飞地”，吸引高端人才团队，推动科技成果在阳西转化，共建海洋装备、生物医药联合实验室。
- 3. 协同发展现代化海洋牧场产业园：**用好对口帮扶政策，推动阳西现代化海洋牧场试点等重点项目建设，探索技术协同攻关、资源共享、标准共建，携手打破智能养殖装备、深海网箱、养殖工船等关键领域技术壁垒，串联起从研发制造到应用服务的现代化海洋牧场产业链体系。

⁵ 阳江阳西产业园区、县城片区、丰头岛片区、新墟片区、上洋片区。

第四章 打造现代化产业体系，提升县域经济发展能级

坚持实体经济为本、制造业当家，围绕“补短板、强链条、育动能、优环境”核心目标，以发展新质生产力为主线，加快推进新型工业化，发展壮大支柱产业集群，推动传统产业转型升级，积极培育发展新兴产业，强化产业平台载体能力，加快打造具有阳西特色的“2+4+X”⁶现代化产业体系，构建“多元支撑、链条完整”的产业生态系统。

第一节 发展壮大支柱产业集群

立足阳西资源禀赋与产业基础，发展壮大绿色能源与新型储能、现代农业与食品等支柱产业集群，按照“精准选择、集群发展”的思路，制定产业链全景图和招商路线图，实施“一集群一策”精准培育计划，推动从“规模集聚”向“全链增值”升级，以新质生产力赋能产业高质量发展。

做大做强绿色能源与新型储能产业。大力发展海上风电，加快推进海上风电集群化发展，确保沙扒青洲五、七海上风电项目按期实现全容量并网；以阳江三山岛风电项目为重点，着力打造海上新能源基地。加快新型储能规模化多元化发展，积极推进新型储能项目建设，推广光储充一体化模式，构建多能互补新能源

⁶ “2”指绿色能源与新型储能、现代农业与食品两个支柱产业；“4”指新型建材、文化旅游、五金刀剪和轻工纺织四个特色优势产业；“X”指绿色智算、低空经济、大健康等X个新兴产业。

基地。支持电化学储能⁷、机械储能及氢储能等技术路线并行发展，配套建设专业化储能设施与调峰电站，拓展可再生能源大规模、长周期储存路径，提升绿电消纳能力。前瞻布局绿色燃料全产业链，充分利用本地绿电优势，大力发展绿氢、绿氨、绿甲醇等绿色燃料。推动绿色燃料在船舶航运、工业脱碳、电网调峰等场景的规模化示范，完善加氢、加注等基础设施网络，构建“绿电制备—绿色燃料生产—多场景应用”的闭环消纳体系。推动传统能源清洁高效转型，积极推进分布式光伏、海上光伏等项目建设；有序实施陆上风电老旧机组“以大代小”增容改造，提升存量新能源项目能效与安全水平；支持煤电机组开展节能降碳、供热及灵活性改造，高质量完成阳西电厂7、8号机组建设，推动火电由主力电源向调节性支撑电源转型。强化能源产业载体支撑，高标准建设广东（阳江）绿能示范产业园阳西片区，聚焦新型储能装备制造、绿色燃料生产等方向，大力引进关键材料、核心部件和系统集成企业。积极争取国家绿电直连、绿证交易和零碳园区试点政策落地，打造具有全国影响力的绿色能源产业示范平台。

专栏 2：绿色能源与新型储能产业发展重点

- 1. 重点平台：**广东（阳江）绿能示范产业园阳西片区、沙扒青洲海上风场
- 2. 重点领域：**①能源供给：风电、光伏、核电、氢能、海上光伏等清洁能源以及海洋能、波浪能等；②新型储能：电化学储能、飞轮储能、压缩空

⁷ 锂电、钠电

气储能、热储能等；③绿色氢氨醇：绿氢、绿氨、绿醇制备，固态储氢与绿氢储运体系，绿色液体燃料加注、氢燃料船舶、氢能重卡等。

3. 重点项目：①能源供给：三峡阳江青洲五海上风电场项目；三峡阳江青洲七海上风电场项目；三山岛海上风电场项目；阳西电厂二期工程 7、8 号机组；阳西县公共机构屋顶分布式光伏建设项目；阳西电厂温排水海上光伏项目；华润阳西县龙高山风电场改造升级项目；阳江阳西天然气热冷电联产项目二期工程等；②新型储能：阳江市阳西县鼎睿新能源 300MW/600MWh 独立储能项目、阳西县 200MW/400MWh 独立储能项目；③氢能产业：宝武绿色能源产业基地项目。

4. 发展目标：争取纳入国家绿电直连、绿电认证和零碳示范园区试点。预计至“十五五”末，全县能源规划装机规模约 2000 万千瓦，其中清洁能源规划占比约 64%；建成新型储能规模 60 万千瓦；新增分布式光伏装机容量 24 万千瓦。

推动现代农业与食品产业聚链成群发展。践行“大食物观”，做好“粮头食尾，农头工尾”文章，推动形成涵盖生产、加工、流通、服务等环节的现代农业和食品全产业链。深耕优势特色农业。以创建国家农业现代化示范区为契机，推进富硒地块认证，打造更多天然富硒农业产业示范基地，大力发展富硒农业，做好程村蚝、阳西荔枝、上洋西瓜、东水山茶等“土特产”文章，抓好省级现代农业产业“补改投”试点项目建设，争创国家级现代农业产业园；大力发展特色养殖业，扩大程村蚝、金鲳鱼等养殖规模，重点培育卵形鲳鲹、花鲈、石斑鱼、牡蛎、鲷科、军曹鱼

等高附加值深远海养殖品种，助力现代化海洋牧场建设。加快特色农渔产品精深加工。推进“程村蚝”“阳西荔枝”“东水山茶”等全产业链开发，深化生产标准化、加工精细化建设，推动蚝产品向生晒金蚝、蚝豉、蚝油等高附加值产品转型，开发荔枝干、荔枝酒、荔枝饮料等产品，研发营养化、高值化的海洋食品、富硒食品、功能性食品、即食食品、宠物食品等新产品。探索制定阳西健康食品地方标准，提升健康产品辨识度，打造具有全国影响力的调味品产业集群。依托阳西产业园区和“中国调味品之都”品牌优势，围绕食品加工产业加强海外招商，大力引进强链扩链型、集群配套型、龙头基地型项目，推动调味品、食品饮料、香精香料等主导产业集群化特色化发展；上游通过“本地种植+集中采购”稳供降本，中游推动调味品向高端化、定制化升级，下游完善食品检测、冷链物流等配套服务，加快推动华兴玻璃等项目建设，实现包装材料本地化供应，打造产业链最完整的调味品生产基地；支持企业从“规模扩张”向“品质提升”转型，推进生产线智能化改造，研发复合型和功能型产品，鼓励开发减盐、减糖、零添加系列高端调味品和功能性酱料。打造“阳硒优品”区域公用品牌。依托富硒资源和“中国长寿之乡”品牌，开展全县富硒土地检测认证，深挖“富硒”农产品潜力，以本地名特优农副产品为原料，研发“长寿膳食”系列产品，推出富硒海鲜养生汤料包、富硒杂粮组合、富硒茶萃饮品等康养食品，打响“阳硒优品”区域公用品牌；推进“媒体+赋能‘百千万工程’”农

产品市场体系建设，加强“阳硒优品”区域公用品牌建设，落实品牌体系升级方案，培育一系列具有市场竞争力的阳西本地农业企业品牌。推广“‘阳硒优品’进社区”模式，探索将程村蚝、东水山茶、阳西荔枝等富硒农产品，通过社区零售模式销售到省内众多社区；持续办好“味动中国”调味品产业创新发展大会、阳西荔枝推介会等农产品推介活动，提升“阳硒优品”农副产品知名度。

专栏 3：现代农业和食品产业发展重点

1. 现代农业：

重点平台：国家级现代化海洋牧场示范区、程村蚝省级现代农业产业园、阳西荔枝省级现代农业产业园、塘口镇和新墟镇省级富硒产业生产基地。

重点产品：程村蚝、沙扒金鲳鱼、织篴金枪鱼等水产品和阳西荔枝、东水山茶、上洋西瓜、溪头五彩薯、边海丝苗米、塘口胭脂米、织篴辣椒等特色富硒农产品及相关精深加工产品。

重点项目：阳西县现代化海洋牧场、阳西县大健康产业园、程村镇程村蚝优势产业集群项目、一万吨南药初深加工基地建设及科普教育融合发展项目、阳西县塘口镇三产融合（富硒）产业基础设施建设项目、阳西县新墟镇三产融合基础设施建设项目（东水至桐油）、广东省（绿美阳西生态建设）现代林业三产融合-林下经济及配套基础设施建设项目、阳西荔枝交易集散中心项目等。

发展目标：力争到 2030 年现代农业总产值达到 150 亿元左右，农产品加工业与农业总产值比稳步提高，全面构建具有阳西特色的现代农业产业体系。

2. 食品产业：

重点平台：阳西县健康食品产业园

重点产品：食用香精、复合调味料、食品添加剂、健康调味品、特色健康食品等。

重点项目：致美斋二期、金龙鱼二期、广东美味源香料公司食品及调味品生产项目、广东得荃食品科技有限公司项目、华兴玻璃（阳江）有限公司绿色智能轻量化玻璃瓶生产项目等。

发展目标：至“十五五”末，打造产量超 400 万吨的调味品产业集群，全县食品加工产业产值超 100 亿元，形成全产业链，成为世界重要产销基地。

第二节 推动特色优势产业焕新升级

坚持以科技创新为引领，推动绿色建材、五金刀剪等特色优势产业向高端化、智能化、绿色化方向发展，提升产业链韧性与附加值。

扎实推进绿色建材产业转型升级。以凤凰岭绿色矿区和新墟建材产业园为核心，配套建设骨料生产基地，重点发展高品质骨料、装配式建筑构件、新型墙体材料等绿色建材产品。实施全封闭智能生产和廊道运输模式，打造“矿山开采—绿色加工—港口运输—市场销售”全链条一体化基地。充分发挥丰头港深水联运与临粤港澳大湾区的区位优势，为阳西建材产业搭建高效物流通道，辐射粤港澳大湾区内需市场并开拓东南亚海外市场，推动产业形成内外双循环发展格局。推动建材产业与绿色能源协同发展，推广余热利用、低碳工艺，实现绿色化、循环化发展。

专栏 4：绿色建材产业发展重点

1. **重点平台：**阳江市阳西县绿色建材产业园
2. **重点产品：**绿色砂石骨料、新型绿色建材⁸。
3. **重点项目：**广东省绿色建材阳江生产基地项目；广东省阳西县溪头镇凤凰岭矿区建筑用片麻岩矿项目（一期）、广东省阳西县溪头镇凤凰岭矿区大岭山矿段建筑用片麻岩矿项目（二期）、广东省阳西县溪头镇凤凰岭矿区建筑用片麻岩矿项目（三期）、阳西县程村镇西一矿区建筑用花岗岩矿项目、广东省阳西县程村镇大顶岭矿区建筑用花岗岩矿项目、广东长盛新材料有限公司锆钛砂矿精选项目等。
4. **发展目标：**预计到 2030 年，规上工业产值达到 20 亿元，建设成为广东绿色建材阳江阳西片区生产供应基地。

深化改造五金刀剪产业。鼓励以永光刀剪、恒天达刀剪为代表的龙头企业，积极运用新型材料及先进工艺，全面提升产品在硬度、锋利度及工业设计上的核心竞争力，重点发展中高端厨房刀具、专业剪刀等优势产品。依托“阳江刀剪”区域品牌影响力，结合国内消费升级趋势，拓展全场景厨房用具，开发厨具套装、保温杯等高附加值产品，丰富产品供给。借助跨境电商及国际五金刀剪博览会等平台，拓宽国际销售渠道；实施品牌驱动战略，引导企业从“贴牌生产”向“自主品牌”转型。支持企业参与“中华老字号”“广东老字号”等品牌评选，提升“阳西制造”在国内市场的知名度和美誉度。

⁸ 装配式建材、新型陶瓷、特种陶瓷、海工材料等。

专栏 5：五金刀剪产业发展重点

1. **重点平台：**刀剪帽袋产业园
2. **重点产品：**刀剪产品、不锈钢厨具、五金配件。
3. **发展重点：**巩固五金刀剪产业行业领军地位，推动上游高端刀具原材料和刀剪制造设备国产化，重点发展刀剪加工专用设备制造业；深化“粤港澳大湾区研发+阳江制造”模式，拓展五金刀剪产品品类。
4. **发展目标：**预计到 2030 年，规上工业产值达 10 亿元，擦亮“中国剪刀中心”品牌。

引导轻工纺织产业集聚发展。引导帽袋企业向园区集聚，引进自动化裁剪、智能缝制设备，着力提升产品设计研发能力与品牌附加值，推动产业向时尚化、功能化、品牌化方向升级。组织品牌营销培训，帮助企业制定品牌发展战略，提升品牌策划、宣传推广能力；支持企业参加国内外展会并设立“阳西帽袋”专区，集中展示品牌形象；推动企业与县中等职校共建实训基地、开设定向课程，引导企业加大研发，破解产品同质化问题。依托跨境电商及“粤贸全球”平台，推动帽袋产业向绿色制造、时尚设计、高端品牌等价值链高端延伸，持续扩大国际市场份额。落实外资出口扶持与退税政策，引导企业开拓“一带一路”沿线、东南亚等新兴市场，支持企业开发适配新兴市场的产品，逐步降低对欧美市场的依赖。

专栏 6：轻工纺织产业发展重点

1. **重点平台：**刀剪帽袋产业园
2. **重点产品：**帽子（棒球帽、广告帽、功能帽等）、袋类（帆布包、收纳袋等）。
3. **发展重点：**引导帽袋企业集中布局以形成产业集群效应，提升生产智能化水平；强化产品设计研发投入，培育核心设计团队，挖掘品牌文化内涵，推动产品向价值链高端升级；充分依托跨境电商及“粤贸全球”平台，搭建多元化国际营销渠道。
4. **发展目标：**预计到 2030 年，规上工业产值达到 10 亿元，建成“粤港澳大湾区时尚代工+区域品牌特色”的帽袋国际产业基地。

第三节 积极培育发展新兴产业

瞄准产业变革前沿，聚焦数字经济、低空经济、大健康等新兴产业，培育新的经济增长点，构建多元产业生态。

布局绿色智算，拓展产业新赛道。围绕数字经济高质量发展，系统推进全域数字化转型与智慧城市建设。布局新质生产力中心，培育算力应用、人工智能模型训练及信创适配等企业，适时完善从芯片设计到服务器制造的算力设备产业链。以“人工智能+”和“数据要素”为驱动，推动数据要素与商业航天、低空经济、绿色智算等产业融合，结合新能源布局可移动分布式算力设施。加快建设县域工业互联网平台，培育 3—5 家数字化转型标杆企业，全力打造广东省城市全域数字化转型试点县。

培育低空经济，激活增长新引擎。以本地资源禀赋和产业基础为依托，深度融入阳江市低空经济产业生态体系，支持实力企业布局无人机物流、应急救援、低空文旅、海洋牧场、智慧农业等新业态。重点拓展多元化应用场景，探索开展无人机城际农产品运输、医疗物资配送及县域末端物流示范；扩大无人机、直升机在灾害监测巡查、应急物资投送、人员搜救转移和紧急医疗转运等应急救援领域的规模化应用；结合滨海旅游优势，开发沙扒低空观光航线，并因地制宜发展热气球观光、动力滑翔伞体验等“低空+旅游”融合业态；大力推广无人机在病虫害智能监测、精准施药、高效播种授粉及农田测绘等农业生产环节的应用。结合阳江商业航天产业布局，同步规划布局低空起降点，协同推进智能化起降枢纽、分布式机巢以及 5G-A 通感一体基站、北斗地基增强系统、集成充换电设施等配套建设，提升低空运行保障能力，并积极参与城际应急救援联动和面向海洋的常态化无人机服务，助力阳江打造广东省低空经济产业高地，推动阳西低空经济特色化、差异化发展。

专栏 7：低空经济发展重点

1. 发展重点：支持实力企业布局低空经济新业态，深度对接区域千亿级产业生态，建设低空经济专业化产业集群；以阳西产业实际需求为导向拓展应用场景，聚焦物流配送、应急救援、低空旅游、农业应用四大领域完善产业发展载体、提升支撑力度；加快推进低空经济基建配套工程，规划布局低空起降点，为各类应用场景落地提供硬件支撑。

2. 重点项目：谋划阳西低空文旅综合开发、阳西智慧海洋牧场低空监测与物流体系建设、阳西海上风电低空智能巡检与运维基地建设等项目。

3. 发展目标：培育形成特色鲜明、业态丰富、应用广泛的低空经济新增长点，深度融入阳江市低空经济产业生态体系。预计至 2030 年，建成无人机起降设施超 24 个，低空经济规模超过 6 亿元。

深耕大健康产业，塑造特色新优势。依托丰富的“富硒”和海洋资源优势，联合粤港澳大湾区高校、科研院所，设立博士工作站，在巩固提升初加工能力基础上，突破农渔产品精深加工关键技术瓶颈，向功能性食品、保健品、医药原料等高附加值领域拓展延伸。依托织篁镇、程村镇、新墟镇南药种植基地，大力发展药食同源产业，研发药食同源产品，不断拓展产业链条，丰富上下游产品的品类与价值。谋划建设医药健康产业集群，布局小分子药、宠物药等新赛道。

第四节 夯实现代服务业基础支撑

以生产性服务业为重点，构建功能完善、高效协同的现代服务体系，支撑实体经济发展与民生福祉提升。

大力发展生产性服务业。围绕绿色能源、绿色建材、健康食品等主导产业，发展工业设计、检测认证、法律服务、信息服务、金融服务等专业服务。建设县级工业设计中心，引进粤港澳大湾区设计机构，推动绿色食品包装、刀剪文创产品设计。探索设立“阳西临港法律服务中心”，引进律所、会计师事务所，为企业

提供优质商务服务。推动冷链物流智慧化，在物流园区、丰头港、交通枢纽及农产品重点产区等地，科学布局智慧冷链设施，加快推进程村蚝交易中心（三期）建设，谋划高铁产城融合片区物流产业园，打造集运输、仓储、分拨功能于一体的综合物流园区。强化全流程温控追溯、车货精准匹配及大数据分析，提升海铁联运、共同配送能力，构建覆盖全县的智慧冷链公共信息平台。

提升生活性服务业品质。推动文旅、健康、养老产业高质量发展。全面提升景区管理、酒店接待、餐饮服务水平，发展智慧旅游。建设医养结合机构，发展社区养老、健康管理等服务。规范家政、维修、美容等行业，提升居民生活便利度。健全城乡商贸流通体系，加快构建城市商圈、集镇商圈、社区商圈发展格局。推广沙扒电商街、塘口农村电商等成熟模式，畅通“工业品下乡、农产品进城”双向流通渠道；依托跨境电商试验区，推动程村蚝、东水山茶等特色产品出海。培育夜间经济、首店经济、体验经济，打造特色商业街区与美食街区。推动快递业提质。引导快递企业集聚化发展，推广“邮快合作”“客货邮融合”等模式。推动快递与电商、现代农业协同发展，为农产品上行与工业品下乡提供坚实支撑。

第五节 提升产业平台载体功能

以“一园四片区”为主平台，推动园区提能扩容、功能优化，构建“陆海联动、产城融合”的产业空间格局。

推动园区平台提能扩容。加强“一园四片区”产业主平台建设，全面优化县域园区平台的规划、建设和运营水平。将**县城片区**打造成为绿色食品精深加工与海洋经济融合示范区，依托现代化海洋牧场陆海联动发展，以建设强度提升、食品精深加工产业植入为主的空间发展思路，南区布局完善配套科研、商住等功能服务基础建设，北区布局海产品精深加工产业，规划居住、商业、文化等生活配套用地，形成北区服务核心。将**丰头岛片区**打造成为临港产业与粤港澳大湾区对接合作重要平台，借助阳江港物流运输优势，联动丰头作业区建设码头，大力发展临港服务产业、绿色建材产业、装备制造产业、渔业加工物流配套产业和滨海旅游产业。将**新墟片区**打造成为绿色建材全产业链与可持续发展示范区，加快推动玻璃、陶瓷等产业向数字化、绿色化转型，拓展多元化特种陶瓷、装配式建材和机制砂等领域打造绿色建材“一站式”特色产业链；配套发展污染小、具有可持续发展能力的绿色食品包装配套产业。将**上洋片区**打造成为推动绿色能源与现代渔业深度融合的产业集聚区，立足现有能源、渔业、土地优势，融合现有海上风电项目，促进绿色能源与新型储能产业聚集发展，壮大海上风电产业集群，以河北渔港为支点，布局现代化海洋牧场冷链物流、冷链仓储、海产品初加工、精深加工产业、展览销售产业；发挥临海优势，结合周边山、海、村资源，打造风电小镇滨海旅游服务业。

高标准打造广东（阳江）绿能示范产业园阳西片区。充分发

挥临港优势，重点发展海上风电运维、海洋船舶维修、临港装备制造、绿色燃料等产业，着力构建特色鲜明的海洋经济与临港工业集群，建设成为服务完善、低碳高效、面向全球的绿色装备制造与运维服务基地。支持并引导国内外，特别是粤港澳大湾区受欧盟碳关税影响较大的出口导向型产业入园集聚发展，重点招引链条型“用电大户”企业，推进“绿电进园区”“绿电进企业”，加快创建绿能示范产业园和省级零碳示范园区。

第五章 陆海统筹向海而兴，加快建设“海上新阳西”

“十五五”时期是阳西县迈向海洋强县的关键五年。立足海洋资源禀赋和现有产业基础，紧抓“海上新广东”和阳江海洋强市建设机遇，坚持陆海统筹、科技引领、生态优先、集群发展，构建具有阳西特色的现代海洋产业体系，推动海洋经济向更深层次、更广范围、更高水平发展，奋力打造“海上新阳西”。

第一节 壮大现代海洋产业集群

以构建竞争力强、成长性好的现代海洋产业体系为目标，重点发展海上风电、海洋渔业、海工装备、海洋生物医药等产业，推动产业链、供应链、价值链优化升级，打造县域经济高质量发展“蓝色引擎”。

着力建设千万千瓦级海上风电基地。在完善省管海域现有海上风电装机的基础上，有序推进海上风电规划与开发，示范化推动深远海海上风电项目建设。重点突破海上风电柔性直流集中送出、漂浮式风电机组、深远海综合能源岛等关键技术并开展示范应用，构建覆盖规划设计、建设安装、运营维护、退役回收的风电全生命周期智慧管理模式。至“十五五”末，力争海上风电装机容量超1200万千瓦，打造成为县域规模领先、技术先进、管理智慧的海上新能源基地。同时，依托电厂温排水区和海上风电场区，探索发展海上光伏发电产业，实现风光一体化发展。

积极发展海洋装备与海洋维修产业。依托已有的海上风电产业，谋划海上风电运维母港，完善海上风电运维、船舶维修、装备制造与再制造、设备租赁等服务环节。以上洋风电小镇为带动，推动集约化运维基地建设、依托数字化智慧运维平台，形成覆盖风机全生命周期的综合运维服务能力，提升运维效率与安全性，打造海上风电运维服务基地。以阳江港丰头片区和沙扒渔港腹地为主要载体，拓展海洋装备产业发展空间。前瞻布局海上风电安装船、运维船等高端海工装备。发展适用于深远海养殖的智能化养殖工船、大型深水网箱、桁架式养殖平台等渔业装备。持续提升港口航道通航能力、码头装卸效率及后方腹地配套水平，建设服务粤西、辐射北部湾的海洋装备综合服务保障基地。

全力建设高品质海洋“蓝色粮仓”。全面落实《阳西县现代化海洋牧场及全产业链建设总体规划（2023-2035）》，推动海洋种业、深海养殖、精深加工一体化发展。以省支持阳江建设海水种业示范基地为契机，推进海水种苗“补改投”项目建设，争创海水种业示范基地。加快实施1150公顷“标准海”项目，布局建设大型深海养殖围栏、桁架式深水养殖平台和深水网箱，推广“阳西一号”等深远海综合养殖平台，以科技赋能实现养殖规模化、智能化、绿色化，转型升级“靠天吃饭”的传统渔业模式，推动海洋牧场示范区取得突破性进展。抢抓海陵岛—阳西国家级沿海渔港经济区建设机遇，加快推进沙扒、溪头、上洋河北等3个渔港升级改造，建设海洋牧场专用码头和集加工、交易、冷链、

物流于一体的综合中心。至 2030 年，现代化海洋牧场稳步建设，陆海接力取得显著成效。

培育海产品精深加工和海洋生物医药产业。探索与粤港澳大湾区城市共建海洋生物医药研发中心。重点开发鱼胶原蛋白肽、海藻多糖、即食海鲜等高附加值海洋食品，拓展海洋医药与制品等领域。扎实推进“程村蚝”等国家地理标志保护产品产业化，建设现代化蚝产品精深加工园，重点开发蚝肽粉、蚝壳钙基材料等高附加值产品，提升产业效益和核心竞争力。

打造全国知名滨海旅游目的地。围绕“滨海农旅休闲带”，系统整合全县的“五湾四泉三山”海洋与温泉资源，以广东滨海旅游公路为串联主轴，以建设西海岸滨海风光示范区阳西片区为契机，推动沙扒湾、月亮湾、白沙湾、蓝袍湾、程村湾差异化发展。重点提升滨海旅游公路沿线景观风貌，建设滨海栈道、旅游驿站、观景平台等设施，突出海洋特色，发展海上观光、休闲渔业、海上运动等业态，构建山海联动、全季可游的滨海农旅融合发展示范区。

专栏 8：阳西县“十五五”时期海洋经济重大工程

一、海洋新能源

- 1. 发展目标：**预计到 2030 年，全县海上风电新增装机容量 500 万千瓦、累计投产超 1200 万千瓦。
- 2. 重点项目：**三山岛海上风电场项目、三峡青洲五海上风电场项目、三峡青洲七海上风电场项目等。

二、海工装备与港航工程

1. 发展目标：预计到 2030 年，全县海港吞吐量达 5000 万吨。
2. 重点项目：宝武绿色能源产业基地项目、阳江港海陵湾港区丰头作业区 F1#—F7#泊位工程、阳西县渔港护岸堤建设及渔港升级改造项目、阳西电厂配套码头扩建工程、阳西海上风电综合运维母港等。

三、海洋渔业

1. 发展目标：预计到 2030 年，全县海水鱼苗产量突破 42 亿尾（年均增长 5%），海水养殖总产量突破 40 万吨，海洋渔业产值突破 100 亿元。
2. 重点项目：阳西县青洲岛现代化海洋牧场产业园项目、阳西县双山岛现代化海洋牧场产业园项目、阳西县海水种苗现代农业产业“补改投”试点项目、阳西县渔港护岸堤建设及渔港升级改造项目、阳西县程村镇红光蚝码头建设项目等。

四、滨海旅游

1. 发展目标：预计到 2030 年，全县海洋旅游接待游客总人数超 200 万人次、总收入突破 23 亿元。
2. 重点项目：程村镇“红树林+”生态文旅融合项目、沙扒镇山海游径建设项目、阳西县西海岸滨海风光示范区 D6（溪头镇、上洋镇、沙扒镇连接线）风貌示范带驿站基础设施项目、阳西县西海岸滨海风光示范区 D6 风貌示范带海韵山庄驿站项目等。

第二节 陆海统筹发展粤港澳大湾区经济

依据阳江市“一核两翼”海洋经济格局中的“西翼”定位，

以打造“粤海粮仓+蓝色能源”新样板为目标，系统构建功能清晰、陆海联动的西翼空间布局。

强化“西翼”整体布局。围绕广东省沿海经济带海洋产业园建设布局，统筹整合阳西港口、临港经济区、海洋牧场、海洋能源等优势资源。分圈层、有梯度推进粤港澳大湾区经济发展，构建功能互补、协同高效的陆海统筹发展格局，为阳江争创全国海洋经济发展示范区提供有力支撑。全力推进临港产业园建设，加速推进凤凰岭矿区二期工程建设，重点培育绿色建材、冷链物流、海洋装备等产业。新增规划水产品精深加工功能区，配套完善超低温冷库等基础设施，着力构建“捕捞—加工—储运”一体化供应链；合理利用沿岸腹地建设综合产业园，布局海洋装备维修更新和风电设备配套服务，积极引入央企设立区域维保中心，构建“生产—维修—供应”全链条服务体系。

统筹“西翼”融合发展。围绕港产城融合与沿海带发展，系统推进疏港路、进港路等关键基础设施建设，强化溪头镇区与临港产业园的联动。县城持续提升综合服务能级，促进与港区、产业园的基础设施连接与功能协同，加快港产城一体化进程。同时，依托沙扒、溪头等滨海乡镇，积极培育滨海旅游、休闲渔业等业态，推广“沙扒电商街”等电商模式，推动海产品品牌化与电商化转型，统筹推进美丽渔村建设与渔港经济区培育，逐步形成陆海联动、城乡协同的现代化沿海发展带。

第三节 完善海洋经济发展要素保障

针对海洋产业发展面临的瓶颈，强化服务体系、人才支撑和金融支持，营造有利于海洋经济创新发展的良好环境。

完善海洋产业服务体系。建设集海域使用管理、海洋环境监测预警、海洋产业经济运行监测、科技成果转化交易、政策信息服务等功能于一体的海洋产业综合服务平台，实现“一平台管海洋”，促进涉海信息共享和资源高效配置。

强化海洋科技创新与人才支撑。推动与广东海洋大学、中国水产科学研究院南海水产研究所等高校院所建立常态化产学研合作机制。设立涉海专家工作站，重点攻关深远海养殖、海洋生物医药等关键技术。支持龙头企业牵头组建创新联合体，承担重大科技项目。培育一批海洋领域“专精特新”中小企业。健全海洋科技创新和人才培养机制，鼓励涉海企业建立创新人才股权激励制度。强化海洋经济产业人才政策支持，吸引国内外优秀海洋人才。

探索创新海洋发展金融保障制度。引导金融机构加大对海洋产业融合项目的信贷支持。完善“政银保企”合作机制，探索推出海洋保险、助农贷款贴息、供应链金融等特色金融产品。支持设立阳西海洋产业发展投资基金，重点投向海洋牧场、海洋装备、海洋生物医药等领域。鼓励符合条件的涉海企业利用资本市场融资。系统破解涉海企业用海审批难、融资难和抗风险能力弱等痛点。

加强海洋产业用地用海保障。简化项目用海审批手续，依法减免海域使用金。创新渔业用海空间管理机制，探索“标准海”供应模式，明确海域使用权、经营权分置路径，推动深远海养殖管控标准化。强化陆域配套设施及产业用地保障，优先支持海水种苗、精深加工、冷链物流等项目用地需求。

提升海上安全与应急保障能力。加强海上交通安全管理，完善海上搜救应急体系。建设海洋灾害、海洋污染等突发事件的应急处理机制。强化台风、风暴潮等自然灾害的监测预警和防御能力，保障海洋产业健康发展和人民生命财产安全。

第四节 推进海域生态协调开发

坚持开发与保护并重，健全海洋资源高效利用与生态环境保护协同机制，推动海洋产业绿色、低碳、可持续发展。

健全海洋资源利用与保护协同机制。完善海洋资源综合管理体系，严格管控项目用海规模与岸线占用，探索建立闲置用海收储机制和经营性用岛市场化出让模式。培育壮大海洋循环经济，加强海水提溴、提锂等关键技术的研发与成果转化，促进海水资源梯级化、高值化利用。在保障生态安全的前提下，科学、有序地推进现代化海洋牧场建设。

实施蓝碳经济示范工程。持续推进程村红树林等湿地生态修复工程。探索开展红树林、贝类、盐沼等海洋碳汇核算与开发权交易，创新发展蓝色金融，丰富蓝色债券、蓝色信贷等金融产品

供给，推动碳汇交易与金融工具深度融合。建立海洋碳足迹追溯平台，推动海洋碳汇产品价值实现。发展红树林生态休闲渔业和滨海旅游，实现生态效益与经济效益相统一。

加强海洋生态环境保护与治理。强化海洋生态整体保护，统筹推进红树林、珊瑚礁、海岛、岸滩、湿地等典型生态系统的修复治理，梯次推进“美丽海湾”建设与保护，提升海洋空间生态整体保护、系统修复和综合治理水平。完善陆海污染协同防控机制，建立健全陆海污染联防联控体系，实施入海排污口全链条管控，严格控制陆源污染物排海总量。构建海洋生态环境全覆盖动态感知系统，提升海洋环境监测预警能力。加强海水养殖尾水治理设施建设与监管，指导养殖户做好设施管护和使用，推动生态保护与资源利用协调并进。

第六章 全面深化改革，充分释放县域发展活力

全面深化改革是阳西不断发展的根本动力，持续深化国资国企改革，支持民营经济健康发展，落实“两个毫不动摇”。打造高效服务型政府，深化土地、人力、技术等要素市场化配置改革，深化财税和金融体制改革，激活阳西发展新活力。

第一节 坚持和落实“两个毫不动摇”

坚持落实“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，依法平等保护各种所有制经济产权，推动重要应用场景向各类市场主体公平开放，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

持续深化国资国企改革。聚焦县属国企主责主业与功能定位，支持县属国企将新兴产业和海洋经济作为培育主业，整合县镇同质业务与优化配置，通过投资参股参与渔业捕捞、海水养殖、海洋生物资源利用、环境工程、绿化养护、市政环卫、物业管理等关键领域项目建设，综合提升企业核心竞争力，助力“县一镇一村”高质量发展。持续提升国企经营管理水平，完善管理、薪酬等制度，加强班子和队伍建设，切实增强国有企业的动力活力。健全国企创新创造多元化投入机制，增强国有资本对行业进步的引领力和高质量发展的拉动力。探索整合县城优质资源和“央地合作模式”，加强县属国企与央企、省企、市企、民企的外联对接合作，建强国有资本投资运营联合平台，加快提升融资资信等

级及增强融资能力，更好发挥国资“长期资本”“耐心资本”“战略资本”作用。加快国有资产盘活步伐，坚持“一资一策”原则，通过无偿划转、股权并购、升级改造、租赁、公开处置等方式分类推进存量国有资产盘活和低效无效资产处置，推动优质国有资产证券化，切实实现国有资产保值增值。推动新增 1 家以上国企获得 AA+主体信用评级，“十五五”末国企资产总规模突破 200 亿元，开创国资国企高质量发展新局面。

促进民营经济健康、高质量发展。依法平等保护各种所有制经济产权。推动重要应用场景向各类市场主体公平开放，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。建立健全向民间资本推介项目制度，鼓励民营企业参与基础设施建设、重大项目建设、重大技术攻关，拓宽企业诉求反映渠道，下大力气解决民营企业融资难、融资贵等问题。在此基础上，进一步强化政策扶持体系，深化税收优惠与财政补贴，设立民营经济专项发展基金，重点支持技术改造、数字化转型等项目。构建一流营商环境，降低制度性交易成本。减少对民营企业正常经营的影响，营造宽松有序的发展环境。助力合资企业深度融入本地产业生态，实现与区域经济的协同发展。支持个体工商户发展。促进各类企业完善治理结构和管理制度，全面激发民营经济发展内生动力。

第二节 打造高效服务型政府

以深化审批改革与数字政府建设为引擎，系统优化流程、创

新监管、赋能基层，全面提升治理与服务效能，矢志打造一流服务型政府。

深化行政审批制度改革。深入推进县镇管理体制改革，深化扩权强县、赋权强镇改革，完善县镇两级管理体制与运行机制。衔接落实已取消和下放审批事项，全面建立乡镇履职清单制度，健全业务“直通车”机制，推动审查、流程、数据交换标准化，切实为基层放权赋能、松绑减负。全面优化行政审批流程，完善工业园区项目“并联审批”“容缺审批”和“拿地即开工”机制，持续压缩审批时限。深化“一照多址”“一照通行”改革，优化“一窗通办”服务模式，加快实现政务服务“一网、一门、一次”办理，显著提升企业和群众“高效办成一件事”的满意度和获得感。

创新监管方式。转变政府职能，减少政府对市场活动的直接干预，将市场能自主调节的事项交还市场，最大限度减少对市场主体不必要的行政审核，切实降低制度性交易成本，激发市场活力与创新能力。深入推进市场准入制度改革，全面落实《阳江市优化营商环境条例》，完善对新业态的包容审慎监管，严格执行全国统一的市场准入负面清单制度，构建开放透明、公平竞争、监管有力的市场环境。利用大数据、人工智能等新技术推动监管创新，构建以信用为基础的新型监管机制，实施“双随机、一公开”监管，提高监管的精准性和有效性，做到既“无事不扰”又“无处不在”。

优化政府服务。完善企业全生命周期服务机制，建立常态化政企沟通渠道，提供“一站式”“保姆式”服务，及时响应和解决企业诉求。优化“办不成事”反映窗口功能，聚焦群众和企业办事过程中的堵点、难点，切实解决急难愁盼问题。

深化数字政府改革建设。加快推进“数字阳西”建设。重塑政务服务流程，健全“高效办成一件事”机制，深化“人工智能+政务应用”，推动市场监管核心业务数字化。深化人工智能技术在政务服务领域的创新应用，推动政务服务核心业务全面数字化、智能化转型。加强大数据应用。健全县级平台、部门专网、独立信息系统的整合与接入机制，探索跨地区、跨部门、跨层级信息数据开放共享，筑牢平台建设和数据共享安全防线，确保政务网络和数据信息安全，稳步推进民生保障、公共服务、市场监管等领域政府数据的开放与运用。

第三节 深化要素市场化配置改革

统筹谋划、协同推进土地、资本、人才、技术、数据等要素市场化配置改革进程，为县域经济实现高质量发展提供坚实支撑，有力促进城乡要素实现平等交换、双向有序流动。

强化土地要素保障。积极构建城乡统一的建设用地市场。持续深入推进全域土地综合整治工作，进一步优化土地供应与流转制度，强化工业用地“标准地”“带方案”出让举措，推动存量用地与新增用地指标实施联动管理，有序推进低效用地再开发。

强化资本要素保障。完善“长线长投”的政策体系，用好用活产业投资基金，深入开展新型城镇化试点金融专项行动，精准对接企业融资需求，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融文章，引导鼓励金融机构创新金融服务模式，培育多层次、高效率的资本市场，提高镇村金融服务覆盖面。

强化人才要素保障。深化人才发展体制机制改革，完善系列引才聚才育才政策体系和全链条人才工作体系，搭建完善自由流通、供需匹配的劳动力市场，推动各类人才入县下乡，夯实高质量发展人才支撑。

强化技术要素保障。围绕县域特色产业集群发展，探索成立阳西特色技术交易市场，强化知识产权保护，推动专利开放许可，支持龙头企业牵头组建创新联合体。

强化数据要素保障。加强数据基础设施建设，依托区块链、可信数据空间等技术构建安全可信的数据流通利用底座。深化公共数据、企业数据资源开发利用，建立健全数据资源目录管理和分类分级体系，推动高质量数据集供给，鼓励开展公共数据授权运营，探索“政府监管+市场化运营”模式。有序开展公共数据资源授权运营，培育和引进数据商、数据流通服务平台企业等多元主体，推动数据要素产业集聚发展。开展广东省城市全域数字化转型试点工作，完善数据要素基础设施和基础制度，提升县域数据流通交易服务，探索构建合规高效的数据交易市场。

服务和融入全国统一大市场建设。严格落实“五统一、一开

放”基本要求，重点打通调味品、富硒农业、建材等特色产业的产业链供应链卡点堵点，畅通县域经济循环。规范政府经济促进行为，强化公平竞争审查刚性约束，完善中小企业与特色产业主体的产权保护、市场准入、社会信用等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标等方面的县域壁垒，整治产业同质化“内卷式”竞争。强化全流程全链条监管，创新农业项目、园区建设等领域招投标管理机制，聚焦农产品质量、建材产品标准等开展精准监管，优化整合县域公共资源交易平台，深化特色产业相关地方标准管理，加强反垄断和反不正当竞争执法，营造优质优价、良性竞争的市场秩序。

第四节 深化财税和金融体制改革

以构建稳固高效的地方财政体系为核心，一体化推进财税与投融资体制改革，通过加强规划衔接、优化收支结构、创新金融服务与严守债务底线，全面提升财政资源配置效能与可持续发展能力。

一体化推进深化财税体制改革。加强中期财政规划与发展规划的衔接，强化财政资源统筹与前瞻配置，推进零基预算与绩效预算深度融合，健全全链条预算管理机制。推动财政资金“补改投”试点建设，创新财政资金投入方式与运营模式，提升资金使用效益。优化财政支出结构，培育拓展地方税源，着力构建“税费皆重、税费一体、税费协同”工作格局，坚决兜牢保基本民生、

保工资、保运转底线，为经济社会高质量发展提供坚实财政保障。

深化金融体制改革。积极引入银行、保险、基金等适配县域发展的金融机构设立分支机构，做大做强县级政府性融资担保机构，规范发展小额贷款等地方金融组织；支持县域农商行、村镇银行优化资产质量与经营管理，聚焦本地特色产业及民生需求强化服务能力，构建覆盖城乡的差异化金融服务网络。引导银行机构加大对特色产业、基础设施的信贷投放，支持符合条件的龙头企业发行债券；探索设立县级产投创投母基金，对接粤港澳大湾区资本资源，吸引长线资金投资县域重点项目；推动县域国企盘活资产，培育上市公司预备梯队，拓宽直接融资渠道。健全县域金融监管机制，强化央地协同监管，推进监管数字化转型，提升金融风险监测预警与处置能力，筑牢金融安全防线。

第七章 落实创新发展战略，统筹推进科教兴县

科技创新和产业创新是发展新质生产力的基本路径，统筹推进教育科技人才一体发展，深入统筹推进科教兴县，走出一条以科技创新引领产业创新、以产业升级促进科技迭代的新路子，发挥阳西县比较优势推动新质生产力发展。

第一节 强化创新平台建设

聚焦科技创新与产业升级，以强化战略科技力量为引领，系统布局实验室、科研院所等创新载体，深化产学研协同，推动科技成果高效转化与关键核心技术突破，全面提升区域创新体系整体效能。

强化科技创新平台建设。提升现有工程技术研究中心、重点实验室、县域创新基地、科技专家工作站，支持海上风电科技创新试验区等创新平台建设。加强与阳江合金材料实验室、阳江海上风电实验室等单位的交流与合作，支持新型储能、海上风电等领域关键核心技术攻关。支持民营企业建设重点实验室、工程技术研究中心；鼓励企业与高校、科研院所共建产业创新联盟，推动产学研深度融合。

第二节 促进产业科技转化

以企业需求为导向打通成果转化堵点，强化企业创新主体作

用，健全“四链融合”生态与金融服务，系统构建市场导向、高效协同的科技创新体系。围绕新能源、现代农业、海上风电+海洋牧场+绿色储能、健康食品加工、低空经济等重点领域，系统谋划科技创新任务，强化科技创新对产业发展的引领支撑作用。

畅通科研成果转化通道。借势市级平台，畅通成果承接通道。持续收集本地企业特别是主导产业的技术需求，聚焦新能源装备制造、海洋牧场智能装备、健康食品加工工艺、低空经济应用场景等重点方向，强化技术供需精准匹配，组织开展常态化、小规模产学研对接，促进科技成果落地转化。

强化企业创新主体地位。鼓励企业根据发展需求，与高校、科研院所建立灵活多样的合作关系，支持企业牵头或参与省市组织的科技攻关项目。在海上风电+海洋牧场融合、绿色储能系统集成、低空经济基础设施配套等领域，支持龙头企业牵头组建创新联合体，突破一批关键核心技术。扎实推进科技型中小企业评价入库、高新技术企业培育和专精特新企业梯度培育工作。

健全科创投资融资机制。持续完善产业链、创新链、资金链、人才链深度融合的“四链融合”创新生态，试行成果转化类项目“揭榜挂帅”制度，推进科技金融服务工作，加强技术经理人队伍建设。探索设立新能源与海洋经济科创专项基金，引导社会资本投向重点领域技术攻关与成果转化。

推动产学研用不断发展。鼓励企业、高校和科研机构探索联合科研攻关新模式，支持企业自建研发机构，培育新一批省、市

级工程技术研究中心和新型研发机构，推进专家工作站、博士（后）工作站和产业创新实践基地等平台建设。对接中大、华农、暨大等高校，围绕绿色能源与新型储能、现代海洋牧场、健康食品精深加工等重点领域，支持校企合作建设重点实验室、工程技术中心等创新平台，推动产、学、研、用深度融合。依托阳西产业园区和省级农业科技园区，构建“研发+中试+产业化”全链条创新体系，为重点领域科技成果转化提供全周期支撑。

第三节 加强人才引进培育

围绕科技创新、产业发展与阳西战略需求，深化人才体制机制改革，全方位推进人才培养、引进、使用工作，持续提升人才服务质效，营造近悦远来的就业创业环境。

完善高端人才招引机制。聚焦阳西优势产业，对接粤港澳大湾区吸引更多急需紧缺高层次人才和创新创业团队，打通高校、科研院所和企业人才交流通道，完善高层次人才引进和认定机制，完善落实人才住房保障、配偶就业等配套政策，建立“项目+人才”柔性引才机制，探索到粤港澳大湾区城市设立人才飞地或离岸人才中心。建立人才需求调研制度，健全人才分类认证体系，落实全职人才和柔性引进人才资助政策，做好人才培养激励奖励工作和人才安居服务保障，进一步做好招才引智工作。

加强本土人才培养工作。聚焦产业需求培养本土实用型人才，建立和深化与广东二师、珠海城职院等高校的合作，建立产

教融合基地，鼓励阳西县中等职业技术学校 and 阳西县海大职业培训学校等职业教育机构结合风电、无人机运维和食品加工、现代农业等方向开展实用技能培训。完善本土青年创新人才发现、选拔、培养机制，聚焦新业态打造具有浓郁本土特色的多层次人才队伍。

持续提升人才专业服务。持续优化人才服务，探索设立人才专业服务机构、人才发展公司，打造一站式人才服务平台，加强高技能人才公共实训基地和技能大师工作室建设，建强用好人才驿站。实施产业“新工匠”培养计划，建强一流产业技术工人队伍。

健全职业技能培训机制。聚焦产业需求强化技能人才培养，深入实施“粤菜师傅”“南粤家政”“广东技工”三项工程，落实技能培训补贴政策，鼓励有条件的企业开展新型学徒制培训，提升技能人才自给率。深化产教一体化发展，推动龙头企业与职业院校、高校建立合作机制，共建人才实践基地与校企研究中心，吸引相关院校合作办学，打造紧贴产业的高水平专业。加快推进职普融通、产教融合、科教融汇，完善中高职人才培养一体化机制，探索“中高职+本科+研究生”贯通培养模式，推广企校双师带徒、工学交替、学生学徒制、技培生培训等形式，深化订单班、冠名班、定制班等校企合作培养模式，培育与产业精准对接的技能人才。

专栏 9：科技创新与人才引育重点工程

1. **高端研发平台建设工程：**联合暨南大学、广东海洋大学共建阳西产业技术研究院，设立海上风电、富硒食品重点实验室，攻关核心技术 10 项。
2. **产学研融合工程：**建设博士工作站 5 个，推动企业与大湾区高校组建创新联盟，实施“揭榜挂帅”项目。
3. **技能人才培养工程：**扩建阳西中等职业技术学校，开设风电运维、无人机操作专业，培训本土“新工匠” 5000 人，满足产业用工需求。

第八章 深挖内外需潜力，推动县域经济繁荣发展

聚焦重大产业、重点工程等关键领域，储备、建设一批优质重大项目，以高质量有效益投资支撑经济提质发展，持续推动县域消费提质扩容，拓展对外经贸合作渠道，畅通内外市场循环，开创阳西县域繁荣发展新格局。

第一节 强化有效投资支撑作用

持续扩大有效投资，优化投资结构，提高投资效率，激发社会投资活力，更好发挥投资对稳增长、调结构、促发展、惠民生的关键作用。

加强重大项目谋划储备。千方百计抓项目促投资，重点谋划现代综合交通、绿色能源、算力设施、低空经济、城市更新、教育卫生养老等关键领域项目，做深做细项目可行性研究、规划设计、要素保障方案等论证工作，储备一批打基础、利长远的优质重大项目，以高质量有效益投资支撑经济提质发展。优化重点领域投资结构，以产业集群规模和效率为导向，积极推进“两重”“两新”项目的谋划、申报与实施。

发挥政府投资引领作用。紧扣国家政策导向和资金投向，抢抓粤港澳大湾区各类专项规划编制契机，持续深化产融合作，探索“股贷债保”“股权质押”“募投管退”等联动方式，加大政府投资对重大项目、重点领域和薄弱环节的支持力度，充分发挥

政府投资撬动和放大效应，多措并举提振企业投资阳西发展信心。

健全项目投资管理机制。加强项目前期论证、规划设计、招投标、施工建设、竣工验收等阶段全过程监管，强化投资资金预算管理和绩效评价，提升资金使用科学性和规范性，定期评估投资项目实施效果，及时调整投资策略与方向，确保项目质量和资金效益。

深化投融资制度改革。完善与阳西发展实际相适应的投融资体制机制，精简投资项目审批流程，强化审批数据共享，推动“政银企债基”多元投融资方式贯通融合。加强政府投资全过程管理，建立政府投资范围动态评估和调整机制，科学编制年度政府投资计划，提升资金使用效益；统筹用好超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券等各类政府资金，聚焦交通水利、产业平台、民生保障、低空经济、海洋经济等关键领域和薄弱环节，精准安排投向，及时将资金分解落实到具体项目。积极拓展多元化融资渠道，搭建县级政银企信息对接平台，深化投债贷联动，推广“股债贷担保租”一体化融资模式，加大对现代农业、绿色能源、低空应用、临港产业等重点产业的中长期信贷支持；健全“五筹集一奖补”多元投入机制，因地制宜设立或参与产业引导基金，遵循市场逻辑、善用杠杆效应，探索与项目周期和融资需求相匹配的基金运作模式。

大力激发民间投资活力。发挥政府投资撬动作用，鼓励民间

资本通过合资合作、增资扩股等方式与国有资本共同参与基础设施、新质生产力及特色优势产业项目建设；积极推介优质项目，推动符合条件的公共设施项目探索发行基础设施不动产投资信托基金（REITs）；持续破除民间投资在用地、用能、用海、人才引进和报建审批等方面的隐性壁垒，强化要素保障，试行“以投促引”新模式，降低融资成本，营造公平、透明、可预期的投资环境，促进民间投资在阳西平稳增长、高质量发展。

第二节 促进消费扩量提质升级

坚持以商品消费升级为牵引，完善以旧换新政策体系，培育本土品牌，创新消费场景，发展低空经济等新业态，促进投资消费良性互动。

推动商品消费升级。落实以旧换新政策，除汽车、家电等传统领域外，将更多如电子产品等耐用消费品纳入以旧换新范围，推动商品绿色化、智能化升级。设立品牌发展专项资金，鼓励企业开展品牌策划、设计、推广等活动，打造具有阳西特色的知名品牌，满足消费者对品质商品的需求。持续激发消费活力，组织开展各类线上线下促消费活动，积极培育夜间经济、假日经济等消费新增长点。健全消费维权体系，深入开展放心消费创建，加大消费者权益保护力度，畅通投诉举报渠道，健全消费纠纷快速响应与多元化解机制。强化预付式消费、网络消费等重点领域监管，加强产品质量监管与市场执法，严厉打击假冒伪劣等违法行

为，规范市场秩序，营造安全、放心、诚信的消费环境。

丰富创新多元消费场景。推进丹江“一河两岸”整治，加快4条乡村振兴示范带建设运营，形成特色商业街与网红消费点。打造西湖文创集市、夜市街等，激活夜间经济。聚焦文商旅科融合，构建“文旅+”IP矩阵与智慧商圈，发展数字、绿色、健康消费及直播电商、体验经济。丰富夜间消费业态，打造夜间消费品牌聚集区。

培育新兴消费领域。加快推动新技术、新产品的研发创新与推广应用，积极开辟高成长性消费新赛道，持续激发消费新动能。大力发展银发经济，推动养老事业和养老产业协同并进，提升家居商品和公共服务适老化水平；依托“中国长寿之乡”品牌优势，深耕康养服务、银发旅游等领域，拓展“医养+文旅”“适老化改造+家居消费”等融合业态。积极培育低空经济、数字消费、健康消费、绿色消费等新兴消费，构建多点支撑、协同发力的消费增长格局，推动消费结构持续优化升级。

促进投资消费良性循环。持续发挥消费对投资的牵引作用。围绕“科教文卫”服务消费等居民消费升级重点领域和消费新增增长点，统筹运用标准提升、场景推广和创新产品规模化应用等政策，以消费市场扩大促进创新技术发展和产品服务迭代，推动形成市场主导的有效投资内生增长机制。围绕高品质供给创造需求，扩大消费基础设施和消费服务功能提升类投资，完善保障性住房、养老托育、社区服务等生活性服务类设施布局建设。积极

争取在消费领域改革先行先试。

第三节 健全更高水平开放型经济体制

聚焦制度型开放战略，深化“五外联动”协同机制，推进全方位、多层次、宽领域对外开放，构建更高水平开放型经济新体制。

培育壮大外贸市场主体。加强重点外贸企业跟踪服务，加大对外贸企业的融资支持力度，支持外贸企业精准对接出口市场需求、加强海外仓布局建设，引导企业积极应对外贸数字化绿色化趋势、扩大产品进出口规模，支持企业开拓“一带一路”市场。

持续优化对外贸易结构。创新跨境电商运营模式，加快优势产品国际市场推广。拓展跨境产业链合作，引导程村蚝、荔枝、刀剪帽袋等特色产业在境外合理有序布局，创新发展服务贸易、数字贸易、绿色贸易、文化贸易。

提升外贸综合竞争实力。支持外贸企业精准对接国内市场消费升级需求，积极打造内销品牌。全面落实外资企业国民待遇，加强与外资企业技术研发和产业化应用等合作，持续办好外资企业圆桌会议等活动，健全外商投资保护制度。用好144小时过境免签政策，优化境外客商旅客“短途游”服务。对接国际高标准经贸规则，深入推进外贸、外资、外包、外经、外智的“五外联动”实施。

专栏 10：投资与消费双轮驱动重点工程

- 1. 重大投资项目库：**立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，科学谋划我县“十五五”规划重大项目，重点围绕现代化基础设施体系、现代化产业体系、民生福祉等领域，谋划实施一批打基础、利长远、促转型、惠民生的重大项目，为阳西县“十五五”时期高质量发展注入强劲动力。“十五五”时期，谋划重大项目达 173 项，总投资突破 3500 亿元，“十五五”期间计划投资超 1245 亿元。
- 2. 消费场景创新工程：**围绕“一河两岸”打造“丹江夜游”商业带，增设游船码头、游览步道、水上景观主题公园、休闲长廊、游客服务中心、露营平台、瞭望塔等，打造阳西文旅融合发展新地标。积极发展直播电商、新零售、首发经济、引流消费、平台经济等消费新业态，每年促消费活动不少于一场。
- 3. 内、外贸高质量发展工程：**紧抓“一带一路”及 RCEP 机遇，支持阳西刀剪、帽袋、五金制品及健康食品企业，主动参与境内外重点展会，全力开拓国际市场。推动产品结构优化升级，鼓励企业加强技术研发与品牌建设，提升产品附加值。积极发展跨境电商，鼓励企业对接电商平台、建设海外仓。促进内外贸一体化，支持出口产品转内销，帮助企业更好融入国内国际双循环。建设阳西荔枝交易集散中心、阳西智慧农批城项目、阳西县综合交易市场等贸易交易平台。

第九章 完善基础设施体系，夯实现代化人民城市建设

坚持立足长远、适度超前，充分发挥基础设施对现代化生产生活的基础性支撑作用，加快构建集成融合、绿色智慧、安全韧性的现代化基础设施体系。

第一节 加快完善交通基础设施建设

完善阳西县立体交通网络，推动要素资源加快流通，促进“湾湾联动”“湾带联动”，提升综合交通功能，全面推动交通互联互通。

完善“五纵六横”对外联通路网。紧抓阳江构建“机场+高铁+高快速路网+大港口”重大机遇，统筹推进高速铁路、高速公路、港口航道、干线公路等多层次交通网络建设，初步构建起内联外畅、陆海空协同的现代化综合交通体系，将阳西县打造成衔接粤港澳大湾区、北部湾城市群与海南自贸港的重要交通节点。依托深茂铁路和广湛高铁“双轨”优势，力争广湛高铁阳西站开通，并同步推进广东滨海旅游公路阳西段、沈海高速阳西段、云浮郁南至阳江阳西高速、粤西沿海线高速阳西段等集疏运项目，加快实现“镇镇通高速”。打造“公铁水”多式联运枢纽，预留高铁站场周边土地综合开发空间，发展站城一体、产城融合的高铁新区，构建“轨道+港口+高速”立体网络，加速融入粤港澳大湾区交通体系。

完善“两环七射”县域交通路网。持续完善高速路口、阳西高铁站、阳江港大桥等枢纽区域周边路网，重点提升与港区、园区、综合交通枢纽衔接的国省道等级，优化城市过境公路与城市道路连接线，提升对外联通的快速化、便捷化水平。谋划构建由多条国省道组成的县域外环线，完成省道 S541 线县城至上洋段建设，推动国道 G228 线织篢至程村段快速化改造、省道 S278 线织篢至溪头段等交通项目建设，打造一体化交通网，加快城乡互联互通，实现县城至各镇 30 分钟车程目标。

扎实推进港区泊位建设。加快推进阳江港海陵湾港区丰头作业区 F1#-F5#泊位工程建设，完善进港道路、港口航道和码头设施，稳步提升港口吞吐能力和装卸效率，促进阳江实现打造亿吨级大港目标。加快推进渔港与特色码头建设，升级沙扒、溪头渔港基础设施，增加码头泊位，疏浚港池、锚地和航道，提升渔业综合服务能力，并同时谋划建设风电运维码头和海洋牧场陆基交通配套设施，推动港口功能多元化发展，服务海洋经济与沿海旅游产业。加快推进溪头镇进港路等配套道路建设，打通渔港与滨海旅游公路的连接，推动区域交通与旅游经济融合发展，为沿海经济带建设提供有力支撑。

完善县域其他交通基础设施建设。织密县城交通网络。完成环城大道、奋兴中学高中部路网等市政道路更新改造，打通湖景南路等断头路，同步推进主街区美化及环城东路等市政设施升级，让居民出行更加便捷。实施好新一轮农村公路提升行动，加

快县道网升级改造，推进具备条件的乡、村道实施双车道建设，提升农村公路服务保障水平。积极发展辅助客运网络，完善全域旅游交通运输网络，畅通城市通道；提升公交服务能力，动态优化常规公交线路和站点布局，积极探索城乡公交智慧站点建设，畅通各类交通衔接的“毛细血管”。完善货运物流体系。分类推进大宗货运运输、普通货物运输、城市物流配送等运输网络建设，推进不同运输方式融合发展，积极推进货物转运型专业物流中心建设。

专栏 11：阳西“十五五”时期重大交通工程

- 1. 高快速路建设工程：**沈海高速阳西支线、云浮（郁南）至阳江（阳西）高速公路（阳西段）、粤西沿海高速公路（阳西段）、阳西溪头那湖至上洋河北段改线工程（阳西县临港产业绿色升级示范区连接线工程东段）、国道 G228 线（广东滨海旅游公路）阳西上洋河北至沙扒书村段改线工程（阳西县临港产业绿色升级示范区连接线工程西段）等。
- 2. 国省道提档升级工程：**省道 S278 线织篢至大泉段公路改建工程（阳江阳西产业园区至阳西临港循环经济产业园一期工程）、省道 S278 线大泉至溪头段公路改建工程（阳江阳西产业园区至阳西临港循环经济产业园二期工程）、国道 G228 线阳西龙眼埂至县城段（阳西县程村蚝产业园配套连接工程）、省道 S541 线阳西县城至上洋段公路改建工程（绿色能源产业园至绿色食品产业园连接线工程）、省道 S541 线阳江白沙至阳西县城段新建工程、省道 S542 线苏村仔至程村段改建工程、省道 S542 线程村至近河段改建工程、省道 S278 线阳西塘口至阳春河口段改建工程等。

3. 普通公路：阳西环城大道（阳西一环）大环至田园庄段、阳西县 X837 线程村至塘口改建工程等。

4. 重要港航工程项目：阳西海上风电综合运维母港、阳江港海陵湾港区丰头作业区 F1#-F7#泊位工程、阳西电厂配套码头扩建工程、阳西县渔港护岸堤建设及渔港升级改造项目、阳西县程村镇红光蚝码头建设项目等。

第二节 加快完善新型能源体系

大力发展风电、光伏等清洁能源，加快建设新型能源基础和电力系统，创新能源供给管理模式，对标国家新型电力系统建设试点要求，打造新型电力系统高质量发展标杆。

完善绿色能源供给体系与基础设施建设。推广使用天然气等清洁能源，推动阳西县京能天然气热电联产二期项目建设，实现能源清洁化转型。合理发展清洁煤电，大力实施煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造，推动阳西电厂 7、8 号机组等项目建成投产。推动阳西核电项目前期工作。大力开发利用太阳能，因地制宜开发分布式光伏项目，推进广东省“光伏+建筑”项目应用试点建设。打造新型电力系统试点。推动电力基础设施升级，推动电网网架升级改造和完善，提高配电网结构水平、负荷供应能力，围绕数字输电、数字变电、数字配电等领域打造智能电网，提高供电能力及可靠性。谋划推进新能源充换电站、加注（气）站、抽水蓄能电站等基础设施建设。创新能源供给管理模式，推进智慧能源管理平台建设，探索建设虚拟电厂和“物理—虚拟”

复合型电网。

创新能源消纳消费模式。推动能源供需协同模式创新，以国家新型电力系统试点建设为抓手，积极开展国家绿电直连、绿电认证和零碳园区试点，探索搭建区域级绿电供应链溯源体系，促进绿电本地高效消纳，积极推动绿电市场交易机制创新；探索新能源与储能联合调度控制技术，统筹构建“调度自动化+新能源调度”双体系，打造新一代调度运行管理系统。深化能源资源价格改革，实施清洁能源替代工程，持续提升终端用能绿色低碳水平。

专栏 12：阳西“十五五”时期重大能源工程

- 1. 能源供给工程：**三山岛海上风电项目西南区域项目集中送出工程、三山岛海上风电项目西侧中区域项目集中送出工程、三山岛海上风电项目西侧北区域项目集中送出工程、阳江青洲五、青洲七海上风电场海缆集中送出工程项目、广东阳西核电项目、阳江阳西天然气热冷电联产项目二期工程、阳西县天然气管道及设施建设项目等。
- 2. 电网建设工程：**阳江三山岛海上风电柔直输电工程（二期工程）等。

第三节 扎实推动水利高质量发展

加快水利基础设施建设，全力提高水资源保障能力、水管理水治理能力，建设集防洪、供水、灌溉、生态保护等功能为一体的现代化水网。

推动水资源优化配置。构建安全高效的供水网络，重点推进

供水设施及老旧供水管网改造工程，持续完善阳西供水智慧化管理平台建设，实现供水保障能力和服务水平质的提升。加快老旧区域排水管网改造升级，持续开展县城排水管网精细化运维，构建完备的排水体系。实施严格的水资源管理制度，加强水资源集约节约利用，强化水资源刚性约束，严格实行用水总量和强度控制，加大取用水事中事后监管力度。坚持节水优先，加强重点领域节水，加大再生水、雨水等非常规水资源利用力度，适时开展海水（微咸水）利用试点，完善配套输水管网，拓展再生水利用方向。夯实水源保障体系，统筹推进河道型、水库型应急备用水源建设和水源互联互通，重点推进石碧口水库、阳西县水资源配置工程等项目建设。

推进灌溉水源工程建设。挖潜改造阳西县已建农田水利工程，推动灌区现代化建设与改造，加快推进漠阳江大型灌区（阳西段）工程，整合扩建阳西县漠阳江流域中下游现有中小型灌区和水库，完善阳西县输水骨干渠（管）道和田间配套工程体系，加大阳西县田间节水设施建设力度，强化阳西县灌区水资源调度，配合阳西县农业种植结构合理调整等提高灌溉面积和效率，重点推进智慧化，促进阳西县流域农业灌溉健康有序发展。

完善防洪减灾体系。完善排涝体系，统筹推进河涌、排涝泵站、水闸、调蓄湖等排涝设施建设，补齐排水防涝短板，全面提升城乡排涝河道、涵闸、泵站的排涝能力。筑牢防洪屏障，统筹推进中小河流治理、生态海堤建设等工程，全县实施水库除险加

固工程，全面提升河道水位监测、水库动态预警、超标准洪水应对及水旱灾害防御能力。

专栏 13：阳西“十五五”时期重大水利工程
1. 水利防灾减灾项目：阳西县溪头镇联围海堤加固工程、阳西县（13条）海堤达标加固三年攻坚项目、织箕河生态修复及防洪能力提升工程等； 2. 水资源保障建设项目：阳西县中型灌区续建配套与节水改造工程（长角水库灌区、茅垌水库灌区、黄颈水库灌区、早塘水库灌区）、阳西县石碧口水库流域灌区配套续建及现代化改造工程、阳西县水资源配置工程等。 3. 农村水利建设项目：阳西县2026—2027年水塘河道清淤工程项目、阳西县农田水利设施补短板项目等。 4. 城市供排水项目：阳西县城乡老旧供水管网及设施提升改造工程项目、阳西县供水设施及配套管网建设工程、程村水厂及配套设施建设工程项目、阳西县排水管网升级改造工程项目、阳西县城排水管网建设工程（第五期、第六期、第七期）、阳西县环城大道排水管网及配套设施建设工程、阳西县奋兴中学高中部周边排水管网及配套设施建设工程等。

第四节 夯实市政基础设施支撑

加快推动环保基础设施提升改造，推进应急和平急两用公共基础设施建设，布局新型基础设施，提升市政管护水平，持续推进补短板、强基础，夯实现代化人民城市建设“硬支撑”。

补齐环保基础设施短板。加快提高污水收集处理及资源化利用水平，重点完善污染源头收集，补齐污水处理设施缺口，推进

生活污水进厂处理、城乡污水处理设施差别化提标。健全危险废物处置能力，推进危险废物处理处置设施建设项目，高标准完善危险废物利用处置设施，补齐收集转运短板。推动环保设施智慧化升级，健全环境基础设施运营监管“一网统管”，推进提升信息收集、分析、风险评估及预警功能的准确度，加快推进 AI 技术应用，提升环境风险、环境问题处置处理智能度。

加强应急和平急两用基础设施建设。加强防灾减灾基础设施建设，全面提升防洪、抗旱、防震等工程，完善消防救援站等防灾减灾救灾基础设施，提高城乡抵御灾害的能力。做好市政基础设施抗灾设防，做好城市桥梁、供气、供水、排水、供热等重要生命线系统的防灾管理，定期开展防灾安全评价，及时维护、鉴定、维修、加固，做好城镇房屋建筑特别是大型公共建筑的抗灾设防，有序推进城市社区和村镇防灾设施、避险场所、疏散场地等设施规划建设。提升公共基础设施平急转换能力，强化发热门诊（诊室）规范化建设，提升突发疾病和意外伤害救治能力，畅通城乡应急通道，结合景区景点建设具有应急功能的游客集散中心，探索开展“平急两用”新型乡村社区示范建设。

布局新型基础设施建设。拓展物联网的覆盖和应用范围，鼓励企事业单位在智慧农业、智慧渔业、环境监测、智能抄表、智能家居等领域推广物联网应用，实现设备互联、数据采集、智能控制。加快充电基础设施建设，落实充电桩项目的政策扶持，在居民小区、公共停车场、商业中心、旅游景区等区域大规模部署

电动汽车充电桩和换电设施。鼓励企业“上云用数赋智”，打造一批工业互联网示范工厂和标杆企业，提升生产效率和产品质量。

专栏 14：阳西“十五五”时期智慧城市建设重大工程

- 1. 环保基础设施建设工程：**中山火炬（阳西）产业转移工业园污水处理厂尾水专管项目、阳西县县城第二污水处理厂建设工程项目（首期）、阳西县近海重点流域水环境综合治理水产养殖尾水处理项目、阳西县程村镇程村河一河两岸水环境综合治理与提升项目等。
- 2. 新型基础设施建设工程：**阳西县智慧停车场建设项目、智慧阳西建设项目、智慧阳西（二期）建设项目等。

第十章 深入实施“百千万工程”，促进城乡区域协调发展

深入落实“百千万工程”，扎实推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，提升城市发展能级和现代化水平。坚持农业农村优先发展，深化城乡融合，着力构建县、镇、村协同联动新格局，奋力开创城乡区域协调发展新局面。

第一节 推进以县城为重要载体的新型城镇化

深入实施以人为本的新型城镇化战略，聚焦县域重点片区和中心镇建设，着力提升人口集聚、产业承载和公共服务功能。坚持规模提升与品质改善并重，稳步提高常住人口城镇化率，加快构建以县城为龙头、中心镇为节点、特色小镇和美丽乡村为支撑的协调发展格局，不断增强城镇对人才、资源的吸引力和辐射带动力。

提升县城综合承载能力。优化县域空间格局。深化“多规合一”改革，健全国土空间规划、详细规划、专项规划协同联动机制，科学支撑新型城镇化建设。延续城市向东向南发展态势，以丹江为纽带，构建丹江碧带和丹江新城片区、丹江旧圩街片区、新一中片区、高铁产城融合片区“一带四片”的县城发展新空间。推动中心城区扩容提级。完善城区道路、能源、供水、环卫等基础设施，强化生产服务和高品质生活服务能力供给，精细化配置居住、产业、公共服务等空间资源。健全县城精细化管理机制，深入开展市容市貌秩序整治，抓好城区环境提升和交通畅行提升

工程，打造宜居、韧性、智慧城市。

大力彰显县城品质魅力。塑造独具特色的县城风貌。深入推进“粤美县城”建设，把以人为本、尊重自然、传承历史、绿色低碳、岭南风情等理念融入县城建设全过程，推动城市空间和自然生态有机结合，绘就山水人城和谐共生的新图景。持续深化城市更新行动。秉持“微改造+功能提升”的原则，加快老旧小区和城中村改造升级，推动新旧城区融合发展。以未来社区理念推动南湖社区、奋兴社区等项目建设，打造有归属感、舒适感、未来感的新型城市功能单元。加强丹江老城片区旧圩街、七贤书院、双鱼古城等阳西历史文化遗存和活化利用，打造集文化展示、非遗传承、旅游观光等于一体的综合性历史文化旅游圩街片区。

强化乡镇联城带村节点功能。巩固提升乡镇分类建设水平。在全域建设典型镇的基础上，探索建设现代化典型镇，支持沙扒镇、溪头镇、程村镇作为综合服务中心镇承接县城功能外溢，推动新墟镇、塘口镇、儒洞镇、上洋镇作为农、渔、牧、加工、商贸综合发展的镇域经济新增长点。提升圩镇人居环境品质，支持沙扒镇开展按小城市试点培育工作，持续完善圩镇服务圈、商业圈、生活圈，增强乡镇综合服务和特色产业功能，提升乡镇中心幼儿园、中心小学、公办寄宿制学校等三所学校质量，乡镇卫生院设置中医馆、社区卫生服务中心配备中医医师占比达到100%，把乡镇打造成为乡村治理中心、农村服务中心、乡村经济中心。探索镇村片区化、组团式联动发展模式。

高效推进农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，简化落户手续，试行以经常居住地登记户口制度，有序引导本地乡村居民就地就近进城落户。推行由常住地提供基本公共服务制度，推动农业转移人口在社会保险、住房保障、就业创业、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制，对人口增加的地区加大义务教育校舍、保障性住房等用地指标支持。保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。精准实施就业扶持政策，系统开展技能培训课程，促进农业转移人口在县城稳定融入。

第二节 因地制宜推动镇域经济高质量发展

立足城乡区域协调发展新阶段，将镇域经济高质量发展作为关键支撑，按照“分类施策、特色引领、联动发展”原则，系统构建以县城为核心的“1+3+2+2”城镇发展格局。加强织箕镇作为县域中心的集中承载地功能；将沙扒镇、溪头镇、程村镇作为综合服务中心，承接县城功能外溢，其中推动沙扒镇按小城市标准规划建设，打造县域副中心并发展成为小城市；推动新墟镇、塘口镇、儒洞镇、上洋镇成为农渔牧加工、商贸综合发展的镇域经济新增长点。通过推动各镇明确功能定位、做强主导产业、提升综合承载能力，全面增强城镇联城带村节点功能，到2030年形成县域名镇联动的新型城镇化发展格局，为县域整体发展注入

强劲动能。

强化织篁镇县域中心功能。支持织篁镇立足县城中心镇和产城融合示范镇定位，依托丹江人文底蕴与历史文化资源，建设宜居宜业宜游的魅力县城；做强工业经济，重点发展绿色食品、刀剪帽袋等产业，巩固“全国镇域经济 500 强”发展成果。

打造综合服务中心镇。支持程村镇发挥毗邻江城区的区位优势，围绕“中国蚝乡”产业强镇定位，建设县域副中心，做好“向东发展”文章。重点发展生态农业、观光农业和程村蚝加工产业。支持溪头镇以县域副中心、临港经济强镇的定位，加速建设临港产业园和广东省绿色建材阳江生产基地；立足本地旅游资源优势，补齐道路和配套设施短板，建设滨海特色旅游小镇。大力发展海洋渔业，推进渔港建设、深水网箱养殖发展，建设渔业加工产业集群。支持沙扒镇围绕打造县域副中心、滨海风情小城市定位，按照小城市标准规划建设中心镇。加快沙扒渔港建设，创建种质资源场和育种创新基地，发展海水种业和深水网箱养殖，推动渔业转型升级；大力发展滨海旅游，打造全国知名滨海旅游康养目的地。

培育专业镇与特色镇。支持上洋镇围绕农工旅融合强镇定位，大力发展西瓜、荔枝、圣女果等特色农业，壮大海水种业和海水养殖；建设白沙湾旅游综合体，依托乡村振兴示范带，融入特色文化、滨海风光和民俗风情，发展乡村旅游产业。支持儒洞镇围绕红色旅游名镇、商贸重镇和国家级荔枝示范镇定位，重点

发展荔枝、丝苗米等种植产业，充分利用边海红色资源和儒洞温泉康养设施，发展红色旅游、康养旅游和商贸产业；强化荔枝、丝苗米等优质农业品牌建设。支持**塘口镇**围绕生态特色镇定位，深入挖掘富硒产业潜力，做优上垌胭脂米、“红姑娘”番薯等特色产品；扩大乐美途榄根生态观光项目规模，加快推进“河谷田园”温泉生态旅游项目，发展生态康养旅游。支持**新墟镇**围绕绿色生态示范镇和森林康养特色小镇定位，重点发展东水山茶、毛豆等特色农业，建设茶园基地、南药基地和特色农业基地，打造“东水山茶”、新墟森林康养等农业和旅游品牌，推动茶文旅融合发展。

推动乡镇联合发展。大力推广“片区组团”发展模式，把产业振兴作为实施乡村振兴战略的重要任务，探索以产业对接、要素融合、村企共建、组团发展为特色的发展模式。探索以阳西高新区带动塘口镇抱团发展，作为县城发展储备区。

第三节 全面推进乡村振兴

深入践行“千万工程”经验，全面推进乡村振兴，推动产业富民兴村，不断提升乡村产业发展和农民增收致富水平，推进和美乡村基础设施和整体风貌持续提质，深化农业农村综合改革，奋力谱写阳西农业农村现代化新篇章。

夯实农业生产基础设施建设。提升粮食综合生产能力，坚持“藏粮于地、藏粮于技”，加强早稻后期肥水管理，谋划晚造粮食生产，推广水肥一体化节水灌溉技术，深挖撂荒耕地粮食扩种

潜力。完善农田基础设施体系，做好第三次全国土壤普查，推进大型灌区现代化建设和中型灌区续建配套改造，建设一批旱涝保收、高产稳产的高标准农田。树立大食物观，发展设施农业，构建多元化食物供给体系，保障粮食、蔬菜、水果、肉蛋奶和水产品等安全供应。持续完善水利设施和高标准农田建设，推动现代农业基础设施快速发展，落实永久基本农田保护和耕地总量管控，确保粮食和重要农产品稳产保供。

提升乡村建设水平。积极推动乡村规划建设工作。以“百千万工程”为引领，以强化乡村规划引领和典型村培育为抓手，全面提升乡村风貌、促进产业发展、改善人居环境，着力构建宜居宜业乡村体系，积极探索乡村可持续发展路径。持续完善农村基础设施。统筹抓好农村道路升级和桥梁加固工程建设，推进高压线改迁下地，做好农村排水排污管网及配套污水处理设施维护和升级；提升农村地区网络覆盖水平和质量，加快布局村级物流网点，拓宽农产品线上销售渠道，为乡村振兴提供坚实支撑。大力开展农村人居环境整治。健全人居环境常态长效管护机制，抓好农村厕所、污水、垃圾“三大革命”，加强“六乱”整治；分步有序推进农污设施提升改造，因地制宜分类治污，完善垃圾收运处置体系建设，构建共建共享、常态长效的良好局面。提升乡村整体风貌。实施全域风貌提升计划，通过“连线成片、全域覆盖”的建设模式，重点打造凸显滨海特色的风貌示范片区和美丽乡村走廊，推动农村风貌从“局部示范”向“整体提质”跨越。

持续巩固提升城乡风貌。深入实施农村人居环境整治提升行动，深化“三大革命”“三清三拆三整治”，健全常态长效管护机制；整县推进美丽乡村与美丽圩镇建设，高标准打造西海岸滨海风光示范区等风貌示范带，串珠成链构建美丽乡村走廊，结合本土文化开展农房风貌提升攻坚，推动典型镇、村节点风貌优化；统筹推进生态景观建设，构建泛城区绿化圈，营造“山河城海交融”的生态景观；推进生态廊道、绿道、碧道、古驿道与河涌水系、城市绿化等设施结合建设，发挥生态综合服务功能。推进城乡供水“三同五化”建设，建立以“五治”为核心的“长治久洁”管治机制，搭建数字平台完善多元共治体系，深入开展全民植树活动，提升农村房前屋后“五边”“四旁”绿化品质，到2030年建成若干美丽乡村走廊和农房风貌管控示范点，全面巩固“干净、整洁、文明、有序”的城乡风貌，形成“山海相映、蓝绿交织”新格局。

深化农业农村综合改革。扎实推进农村土地改革。开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点，实施点状供地政策，探索留用地过渡性开发机制，健全乡村产业用地保障机制，整县推进全域土地综合整治，有效盘活闲置宅基地和废弃公益性建设用地，积极推广点状供地等模式，为乡村发展拓展空间。持续深化农村集体经济改革。构建农村集体资产数字化管理“一张图”，规范产权流转交易服务。探索农业生产大托管、联农带农、土地流转等创新模式，促进农民就地就近就业。支持以“社村”合作

试点为持续深化农村集体经济改革的重要抓手，通过高位推进，创新“订单农业+全程社会化服务”的“三链融合”模式，有效盘活土地资源，创新农业投融资模式，提升集体经济收入，切实将试点蓝图转化为壮大新型农村集体经济、促进农民增收的生动实践。完善联农带农机制。着力培育壮大新型农业经营主体，大力推广“公司+基地+农户”“合作社+农户”等联农带农模式，深入推进“电商+农户”融合发展机制，持续深化强镇富村公司运营机制建设，有效促进农民就近就地就业增收。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推动数字赋能乡村治理。

专栏 15：乡村振兴项目
1. 乡村振兴高标准农田项目：新建高标准农田 4.18 万亩，保障粮食年产能 13.2 万吨。 2. 乡村振兴示范带和示范村项目：乡村振兴示范带风貌提升⁹，农房沿线风貌示范带、微改造工程¹⁰，打造示范村¹¹等。 3. 乡村振兴补短板建设项目：村道巷道硬底化补短板¹²，水利设施¹³，文化体育设施¹⁴、农村污水处理升级改造项目等。 4. 其他乡村振兴建设项目：阳西县典型村片区培育项目、阳西县乡村振兴典型村培育建设项目、阳西县织篢镇城乡融合发展及人居环境整治建设项目、阳西县溪头镇人居环境提升项目、阳西县塘口镇人居环境整治建设项目、阳西县儒洞镇人居环境提升项目、程村镇罗岗村委会围厂新村项目等。

⁹ 对河道进行整治，修建亲水平台、滨水步道。
¹⁰ 美丽庭院、乡村活动场所、老旧房屋修缮。
¹¹ 产业发展结合村庄实际，发展特色农业、乡村旅游、农村电商等产业、完善村内道路系统，实现道路硬化，污水处理设施提升改造等。
¹² 完善道路标识等配套设施，修缮和拓宽村道、巷道等。
¹³ 修建和加固农田水利设施。
¹⁴ 建设农村文化活动中心、保护和传承农村传统文化，加强农村文化遗产保护、修建体育场地和设施。

第四节 广泛汇聚各方力量

强化横向、纵向帮扶协作，持续健全群众多元参与机制，整合各类优质资源，发挥各方特色优势，组团式协力推进帮扶工作落地见效。

健全新型帮扶协作机制。深化横向帮扶协作，推动对口帮扶任务项目化、帮扶项目清单化、帮扶清单节点化，创新产业转移成本分担、利益共享、联合招商等机制，推动产业共建、旅游帮扶、驻镇帮镇扶村等各项工作迈上新台阶。强化县域纵向帮扶协作，制定落实各纵向帮扶组团重点任务清单，鼓励帮扶主体开展定向采购、“以购代扶”、主题团建等活动，为被帮扶方提供招商引资、资金扶持、技术指导、产品推广等服务。持续深化驻镇帮镇扶村工作，探索建立县部门与镇村干部的“双向交流”机制，不断创新帮扶方法、优化帮扶机制、提升帮扶实效。凝聚帮扶协作合力，推动省纵向对口帮扶与县级横向对口帮扶协作、驻镇帮镇扶村工作相衔接，探索整合纵向、横向帮扶资金，推动帮扶工作落到实处。

激发全社会参与热情。激发企业参与热情，深化“千企帮千镇、万企兴万村”行动，进一步健全央企带头、国企参与、民企跟进的工作机制，鼓励动员国企、民企、商会参与助力“百千万工程”，巩固重点建筑业央企助力成果，形成市场化的可持续发展机制。拓宽社会各界参与县镇村建设渠道，深化“双百行动”、中医药助力“百千万工程”等行动，鼓励高校、科研院所、新型

研发机构、科技服务机构等与镇村建立合作关系。持续完善“五筹集一奖补”多元投入机制，撬动央企、国企、民企等更多社会资金资源投入，汇聚政府、企业、社会等发展合力。建立健全多渠道宣传机制，打造高质量宣讲队伍，讲好阳西“百千万”故事，形成社会各界主动参与、自觉参与的良好氛围。

第十一章 持续增进民生福祉，努力建设美好幸福阳西

持续提升县域现代化治理水平，全面强化要素保障能力，全面提升教育、医疗设施条件，持续增进养老、托育等民生福祉，构建全周期人口服务体系，以“一老一小”为核心抓手，加速织密养老服务网络，努力建设美好幸福阳西。

第一节 多措并举稳就业

坚持把稳就业、增收入、保权益作为保障和改善民生的关键环节，始终锚定“民有所呼、我有所应”的工作导向，系统施策、多管齐下，着力促进高质量充分就业，稳步提升城乡居民收入，切实维护劳动者合法权益，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

促进高质量充分就业。健全县、镇、村三级就业服务体系，县级层面强化资源统筹和政策集成；镇级层面设立标准化就业服务窗口，提供岗位对接、技能培训、创业指导等“一站式”集成服务；村级层面精准摸排劳动力资源状况和就业意愿，实现“人岗精准匹配”。深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，强化与市场需求的精准对接。针对高校毕业生、退役军人、农民工、就业困难人员等重点群体，制定专项扶持政策，开展专项服务活动，拓宽就业渠道，确保就业大局稳定。

稳步提高城乡居民收入。完善工资正常增长机制，确保居民收入与经济增长基本同步。充分激发各类生产要素活力，鼓励土

地、技术、知识、数据等生产要素参与收益分配，支持科研人员以技术入股、成果转化等形式获得合理报酬，拓宽中等收入群体增收渠道。深化农村产权制度改革，探索农村集体资产股份合作、土地流转收益共享等模式，盘活农村“沉睡”资源。大力发展乡村产业，培育壮大特色种植养殖、乡村旅游、农产品加工等富民产业，支持农民创业就业，拓宽农民增收渠道。

依法维护劳动者合法权益。构建规范有序、公正合理、互利共赢的和谐劳动关系。健全政府、工会、企业三方协调机制，加大劳动保障监察执法力度，定期召开协调会议，研究解决劳动关系领域重点难点问题，推动劳动关系矛盾源头化解。完善劳动争议调解仲裁机制，加强劳动法治宣传教育，提升劳动者维权能力。开展专项执法行动，建立健全“双随机、一公开”监管机制，运用大数据、信息化手段提升执法效能，严厉打击侵害劳动者合法权益的违法行为。

优化就业创业政策环境。坚持政策赋能、服务提质，全力打造市场化、法治化、国际化的就业创业生态。建立就业创新激励机制和青年入县下乡就业创业服务政策体系，对成功创业的个人提供创业担保贷款、场地补贴、创业培训等全方位扶持，打造创业孵化基地、青年众创空间，整合社区服务中心、便民站点等资源，设立就业创业服务驿站，提供政策咨询、岗位推荐、技能培训等就近便捷服务，构建家门口就业创业服务圈。

第二节 促进人口高质量发展

立足新发展阶段，坚持贯彻新发展理念，将促进人口高质量发展摆在现代化建设全局的重要位置，深入实施积极应对人口老龄化国家战略，着力优化“一老一小”服务、构筑青年发展环境、营造生育友好氛围，促进人口结构优化和素质提升，打造全龄友好型社会，为阳西经济社会持续健康发展提供坚实的人口支撑和持久动力。

完善养老服务，提升老年生活品质。优化县域养老服务体系布局。科学编制并实施养老服务设施专项布局规划，重点实施城市社区养老服务设施补短板工程，实现城市社区养老服务全覆盖。加大对养老服务设施的投入力度，优化升级县、镇（街）、村（居）三级养老服务体系建设，推动阳西县级敬老院升级改造、阳西县安和康养中心及普惠型的乡镇医养结合服务中心等项目建设，改善基础设施条件，加强社会公共设施适老化改造，提高设备配置，增加养老护理床位供给。高标准推动县综合性养老服务中心建设，为老年人提供多层次、多元化、可选择的服务供给。深化医养康养有机结合。积极谋划一批基层医养结合建设项目，加快儒洞镇医养结合项目建设，支持乡镇卫生院、社区卫生服务中心与养老机构、社区养老服务中心毗邻建设或整合设置。鼓励医疗机构开展老年医学、康复护理、安宁疗护等服务，支持有条件的养老机构依法依规设立医疗机构。加快构建城乡老年助餐服务体系，优化服务网络布局，推广“中央厨房+社区配送”

模式。注重餐食品质与营养适配，为特殊困难老年人提供精准服务。引导社会力量参与，完善多元分担机制。推动智慧助餐，融合线上平台，实现便捷订餐与补贴结算，提升服务可及性与满意度。优化老年友好社会环境，加强公共设施适老化和无障碍改造，优化老年人出行环境，扩大社区长者饭堂覆盖面，探索建设城市社区“15分钟养老服务圈”，强化社会敬老意识，营造浓厚尊老氛围。

构筑友好环境，激发青年发展活力。拓宽青年就业创业渠道。以产业聚才、项目引才为抓手，围绕聚焦绿色能源、健康食品、临港工业、全域旅游等重点产业发展，培育一批“专精特新”企业和创新型企业集群，创造更多技术含量高、成长性好的高质量就业岗位。壮大软件与信息技术服务、现代物流、文化旅游、赛事经济、健康养老等新业态新模式，研究制定适合青年的强吸引力就业政策，拓展青年就业新空间、优条件。优化青年服务与综合保障。加快建设青年友好县城，系统完善集创业扶持、婚恋交友、社会融入、文化休闲于一体的青年发展促进政策体系。鼓励用人单位推行弹性上下班、居家办公、灵活休假等多样化工作方式，帮助青年平衡工作与家庭责任。加大青年安居保障力度，通过新建、配建等方式增加青年人才公寓和保障性租赁住房供给，切实减轻青年住房负担，营造安心安家的良好环境。

强化儿童福利，建设儿童友好城市。健全儿童福利保障和关爱服务体系。完善孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障制度，

健全残疾儿童康复救助制度，构建儿童关爱保护工作机制，全方位保障儿童福利。畅通儿童救助保护渠道，加强未成年人保护热线建设与管理，及时受理和有效处置各类侵害儿童权益的事件。扩大优质普惠托育服务供给。推动普惠托育服务扩面提质，加快阳西县第一托育中心建设，在未来社区、未来乡村建设中统筹布局托育功能室（点）。加快建设县级示范性托育综合服务中心，支持引导有条件的用人单位、产业园区举办托育机构，鼓励发展家庭托育点，探索创新“老幼共托”“托幼一体”等服务新模式。完善 0—6 岁婴幼儿照护服务资源统筹规划和动态调整机制，加强托育服务从业人员队伍建设与规范管理，打造生育友好、育儿友善的社会环境。扎实推进儿童友好城镇建设。将儿童事业发展纳入全县经济社会发展总体规划，推动儿童友好理念嵌入教育、卫生、文化、体育、安全、社会福利等各领域专项规划。在实施城市更新行动中开展适儿化改造，按需配建社区儿童游乐场、户外亲子运动公园等普惠性儿童游乐设施，升级学校、医院周边交通设施，增设标准化儿童安全通道与警示标识，全方位营造适宜儿童成长的环境。

专栏 16：阳西县“十五五”时期“一老一小”重大工程

- 1. 养老服务提升工程：**阳西县“县一镇一村”三级养老服务体系建设和阳西县滨海（沙扒）养老综合服务中心、阳西县塘口镇综合康养服务中心、阳西县安和康养中心建设项目、阳西县未来社区建设项目等。
- 2. 托育服务建设工程：**阳西县乡镇托育机构建设项目、阳西县第一托育中心建设项目等。

构建支持体系，营造生育友好氛围。系统构建生育支持政策。在生育方面，积极推动将技术成熟、安全可靠的辅助生殖技术项目，以及分娩镇痛等适宜医疗技术按程序纳入基本医疗保险支付范围，减轻群众生育医疗负担。全面落实3岁以下婴幼儿照护个人所得税专项附加扣除政策，确保优惠政策应享尽享。在教育方面，持续优化义务教育学校布局和资源配臵，积极推行多孩家庭子女“长幼随学”服务机制。在住房保障方面，对符合条件且有多名未成年子女的家庭，在申请公租房、保障性租赁住房时，在房源户型选择、轮候排序等方面给予优先考虑和适当照顾，探索制定针对多子女家庭的差异化住房支持政策。大力营造生育友好社会氛围。实施母婴安全行动提升计划，加强县级危重孕产妇和新生儿救治中心能力建设。推进妇幼保健机构标准化建设和规范化管理，提升孕产保健、儿童保健服务水平。健全覆盖城乡、上下联动的出生缺陷综合防治网络，免费提供产前筛查和新生儿疾病筛查等基本服务。加强新时代人口国情国策宣传，倡导适龄婚育、优生优育、性别平等、夫妻共担育儿责任的文明婚育观念。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织在联系群众、凝聚人心、服务家庭、维护妇女儿童合法权益方面的桥梁纽带作用，形成全社会共同参与、支持家庭发展和人口工作的强大合力。

第三节 构建优质均衡的教育体系

坚持教育优先发展，全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，全面把握教育的政治属性、人民属性、战略属性，落

实立德树人根本任务，为党育人、为国育才，全面服务中国式现代化建设，加快建设高质量教育体系，贯彻落实省委“1310”具体部署，深化实施市委“433”工作安排，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，不断满足人民群众对优质教育的期盼，办好人民满意的教育，为奋力开创阳西现代化建设新局面提供人力和智力支撑。

强化方向引领，全面落实立德树人根本任务。坚持党对教育工作的全面领导，坚定不移走中国特色社会主义教育发展道路。将立德树人贯穿于教育各环节，全面深化中小学思想政治教育一体化建设，系统挖掘本土特色教育资源，建设具有阳西特色的“大思政课”。健全并落实县领导进校园讲授思政课的长效机制，强化思想政治引领，全面提升育人实效。持续推动“双减”工作走深走实、巩固成果，强化学校教育主阵地作用，提升课堂教学质量，做优做实课后服务，更好满足学生多样化需求。从严规范治理校外培训，加强科学教育和学生核心素养培育。系统推进德智体美劳“五育并举”，健全体育教学、竞赛与健康促进体系；全面实施美育浸润行动，打造特色品牌；独立开设并扎实上好劳动教育必修课，构建知行合一的劳动实践体系。

锚定公益普惠，推动学前教育普及普惠优质发展。部署实施第五期发展学前教育行动计划，持续增加公办学位供给，逐步推行免费学前教育，积极扶持普惠性民办园，打造高质量学前教育城乡共同体，构建学前教育一体化资源管理中心，补齐学前教育

发展短板，通过学前教育普及普惠县督导评估验收。

促进城乡一体化，加快义务教育优质均衡发展。依据学龄人口变化趋势，科学规划并动态调整城乡义务教育学校布局，着力改善农村学校办学条件，办好“三所学校”，保障随迁子女平等入学权利。深入实施对口帮扶和集团化办学，深化城乡教育共同体建设，扩大优质教育资源覆盖面与辐射力，实现师资、教研、管理等方面共建共享。推进教育教学方式变革，加强课程整合与跨学科学习，强化学科实践和综合育人。全面提升学校食堂标准化、智能化管理水平，营造安全温馨的校园环境。

突出特色多样，引导普通高中内涵发展和质量提升。加强县域统筹，多措并举增加公办普通高中学位供给。实施普通高中特色发展工程，支持学校立足传统与资源优势，在科技、人文、艺术、体育等领域形成办学特色，构建多样化发展格局。深化课程教学改革，建设高质量校本课程体系。稳步推进中考改革，优化考试评价方式，强化综合素质评价结果运用，规范招生行为，引导义务教育阶段学校深入实施素质教育。

服务发展需求，推动职业教育和终身教育扩容提质。加快构建现代职业教育体系，加强中等职业学校与高校的衔接培养，深化产教融合、校企合作、共建实训基地建设，培养更多高素质技术技能人才。加强“双师型”教师队伍建设，推进教育教学改革，提升人才培养与区域产业发展的适配度。健全服务全民终身学习体系，完善老年教育保障机制，探索终身职业技能培训机制。大

力发展老年教育、社区教育和继续教育，建设线上线下融合的学习平台，扩大优质终身教育资源供给，助力学习型社会建设。

强化家庭责任，推动学校家庭社会教育协同发力。构建覆盖城乡、公益普惠的家庭教育指导服务体系。强化政府主导，明确部门职责，鼓励学校、社区及社会组织多元参与。通过规范家长学校、拓展社区服务、建设线上平台等渠道，系统普及科学育儿理念与方法。重点关注困境儿童、留守儿童等家庭，提供专业化、个性化支持。加强指导服务队伍的专业化建设，完善人才培养与激励机制。深化家校社协同，整合各类资源，营造注重家庭、家教、家风的良好社会风尚，切实促进儿童全面健康成长与终身发展。

保障平等权利，推进特殊教育拓展融合创新发展。完善以随班就读为主体、特教学校为骨干、送教上门为补充的特殊教育体系。积极发展学前和高中阶段特殊教育，探索推进各学段免费教育。加强特殊教育专业支撑体系建设，配齐专职教师，推进各级资源中心和融合教育基地建设。深化课程教学改革，开展个别化教育，加强教师专业培训，全面提升育人水平。

筑牢发展根基，建设高素质专业化创新型教师队伍。健全师德师风建设长效机制，常态化开展理想信念教育和警示教育，强化长效监督与表彰。深化教师管理综合改革，完善“县管校聘”和交流轮岗机制，优化城乡教师资源配置，推动绩效分配向一线和乡村教师倾斜。实施“新强师工程”，将教育家精神融入教师

培养、培训全过程，建设高素质教师队伍与高水平教研体系，构建分级分类培训体系，加强名师工作室建设，推进教师培训数字化转型，全面提升教师专业素养和教育教学能力。

赋能改革创新，深入实施教育数字化战略行动。提速升级教育信息网络基础设施，推动智能终端普及与教学环境智能化改造。实施师生数字素养提升工程，将数字能力纳入教师评价体系，融入各学科教学。深化“互联网+教育”帮扶模式，推动优质教育资源城乡共享。鼓励探索人工智能、大数据等技术在教育教学与管理中的创新应用，以数字化驱动教育模式变革与治理能力提升。

激发系统活力，深化教育领域综合改革。系统推进新时代教育评价改革，破除“唯分数、唯升学”倾向，建立以立德树人、创新价值、服务贡献为导向的多维评价机制。深化高中阶段考试招生制度改革。持续深化与外部优质教育资源的结对帮扶。全面推进依法治教、依法治校，完善学校章程建设，全面落实法治副校长制度。强化教育督导权威，优化督政、督学、评估监测体系，保障教育改革发展各项任务有效落实。

专栏 17：阳西县“十五五”时期教育领域重大工程

- 1. 学前教育工程：**阳西县第二批公办幼儿园建设项目（阳西县第一幼儿园）等。
- 2. 义务教育工程：**阳西县第二批乡村寄宿制学校建设项目、阳西县第一中学初中部建设项目、阳西县方正中学扩容提质建设项目等。

3. **普通高中教育工程：**阳西县奋兴中学高中部建设项目、阳西县第一中学新校区建设工程项目（第二期）、阳西县第二中学改扩建项目等。
4. **特殊教育工程：**阳西县特殊教育学校标准化建设项目等。
5. **职业教育工程：**阳西县中等职业技术学校产教融合实践基地建设项目等。

第四节 健全高效协同的医疗卫生服务体系

坚持把保障人民健康放在优先发展的战略位置，以深化医药卫生体制改革为动力，着力健全高效协同、优质均衡的医疗卫生服务体系，系统提升疾病防控与健康服务能力，推动紧密型县域医疗卫生共同体升级为紧密型县域健康共同体，加速推动卫生健康事业从“以治病为中心”向“以健康为中心”根本性转变，实现“大病不出县、大病不出现”的目标。

全力提升县域医疗服务能力。推进医疗卫生机构及配套设施升级，加快推进人民医院内科综合大楼、阳西县公立医院综合提升项目建设，谋划推动阳西县疾病预防控制中心迁建、阳西县镇级卫生院提升、阳西县县级公立医院补短板等项目，全面提升医疗卫生设施设备水平。深化暨南大学附属第一医院与阳西总医院合作共建，加强学术队伍建设，完善人事薪酬制度改革，强化科研攻坚，建设阳西总医院肿瘤防治中心、检验中心、五官科医院、骨科中心等，做大做强一批专病中心。申请建成2个省级重点学科，3个市级临床重点专科，提升专科建设水平。推进医共体信息平台整合与数据共享，推广远程会诊与人工智能辅助诊断，推

动智慧医疗高质量发展。力争将阳西总医院人民医院建设为三级综合医院、妇儿医院建设为三级妇幼保健院、中医院建设达到县级中医医院医疗服务能力推荐标准，积极创建国家级基层卫生健康综合试验区。

持续完善紧密型县域医共体建设。深入实施新一轮基层服务能力提升五年行动计划，推进紧密型县域医共体高质量发展综合试验区建设，进一步优化阳西县紧密型县域医共体的治理架构，强化“八统一”¹⁵管理模式，推进县镇、镇村、县镇村“八统一”一体化管理，构建“一家人”“一本账”和“一盘棋”运行格局。加强县直医院、镇卫生院和村卫生站之间的业务联动，形成更加高效的分级诊疗体系。落实好“统招统管统用”、订单定向医学生培养、高层次人才引进等政策，引进柔性专家帮扶，优化县域医共体医务人员结构比例。至2030年，每千人口拥有医疗机构床位数有序增加，每千人口拥有执业（助理）医师数达到2.3人，每千人口拥有注册护士数达到3.4人，每万人口拥有全科医生数达到5人，每千人口拥有公共卫生医师数稳步增长，逐步提高县域内医共体高级职称卫生专业技术人员占卫生专业技术人员的比例。

强化突发事件医疗卫生救援体系建设。完善县域急诊急救体系，推进急诊急救一体化项目建设，强化“一上车即在院”的院前院内联合急救模式。提升医疗应急救援硬件水平，升级县疾病

¹⁵ “行政、人事、业务、财务、药械、医保、薪酬、信息”等八项管理职能统一。

预防控制中心实验室检测能力，加强县公共卫生医院在感染性疾病和精神卫生方面的救治功能。增强基层应急医疗救援能力，在镇、村卫生机构增设应急医疗救援设施，完善与全县应急指挥平台联动的医疗救援信息系统，确保在自然灾害等突发事件中能快速开展现场医疗救援。

强化公共卫生体系建设。深化医防协同、医防融合机制建设，推动疾控中心与医疗机构在监测预警、应急处置、健康教育、慢病防治、高危人群干预等方面开展全方位合作，切实提升重大疾病防控效能与公共卫生应急处置水平。加强卫生监督执法，医疗机构监督覆盖率达 90%以上，饮用水卫生监督覆盖率达 100%，卫生监督执法案件查处率达 100%。深入推进全民健康网格化管护行动，进村入户做好网格内居民的健康管理、疾病预防、健康教育等工作，实现重点人群有序就医率达 98%。建立健全疾病管理中心和全民健康管理中心建设，将体检中心、居民健康档案、慢病管理等内容融入全民健康管理中心职能范围。提升慢性病综合服务水平，争创国家慢性病综合防控示范区。将爱国卫生工作深度融入基层社会治理、融入“百千万工程”实践，推动爱国卫生运动常态化、长效化，努力营造干净、清爽、整洁的生活环境。持续推进艾滋病防治工作。坚持“预防为主、防治结合”原则，扩大检测咨询覆盖面，强化防治知识宣传教育，加强重点人群综合干预；并全面落实治疗救助政策，提升感染者生存质量，营造无歧视社会氛围。持续推进健康阳西行动，推动“专家下沉+本

土培育”的健康知识传播体系，创新慢病管理与健康科普等健康促进模式，激活生态长寿资源，为群众提供全方位全周期健康服务。

全面加强动物防疫基础设施建设。完善动物疫病预防控制体系，升级县、镇两级兽医实验室，配备先进检测设备，提升对布鲁氏菌病等重点人兽共患病及外来动物疫病的监测预警能力。强化养殖、屠宰、无害化处理等关键场所的生物安全设施配置，通过官方巡查和采样检测实现动态监管。推动智慧化监管平台建设，利用物联网、大数据等技术构建动物卫生可视化监管系统，提升监管效率和精准度。落实病死畜禽无害化处理设施全覆盖，严格规范养殖户粪污资源化利用和死亡畜禽深埋消毒等处理流程，防止环境污染和疫情传播。同时，将畜禽圈养管理纳入基础设施统筹规划，推行“人畜分离”集中圈养模式，从源头降低人兽共患病传播风险。系统提升全县动物疫病综合防控能力，保障养殖业安全与公共卫生安全。

推动中医药服务能力提升项目。完善县域中医药服务网络，以阳西总医院中医医院为龙头，带动镇村中医药服务发展，推进阳西总医院中医医院“两专科一中心”和基层名老中医专家传承工作室等项目建设。加强中医特色专科建设，成功创建一个市级中医特色专科与一个省级中医特色专科。加强基层中医药人才、设备和技术的配置与应用，发挥中医药在疾病预防、治疗和康复中的特色优势。

专栏 18：阳西县“十五五”时期医疗卫生重大工程

1. 阳西县域医共体补短板项目：谋划建设县人民医院综合诊疗中心、迁建沙扒镇卫生院、迁建上洋镇卫生院；推动组建阳西总医院五官科医院。
2. 医疗机构建设及提升项目：谋划建设阳西县疾病预防控制中心迁建项目；推进阳西总医院人民医院内科综合大楼建设项目、阳西县公立医院综合提升项目等。
3. 医养结合项目：阳西总医院塘口分院住院综合楼（医养结合）项目等。

第五节 织密牢固公平的社会保障网络

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，着力推进社会保险应保尽保，健全分层分类社会救助体系，构建更具适应性和包容性的制度安排，切实织密扎牢公平统一、安全规范的社会保障网络。

推进社会保险全覆盖。持续深入落实全民参保计划，进一步完善基本养老、医疗、失业、工伤、生育保险制度，重点聚焦新业态从业人员、灵活就业人员、农民等群体，实施分类扩面，确保应保尽保。进一步优化社保关系跨区域转移接续流程，重点解决外出务工人员和新就业形态劳动者的社保衔接问题。持续巩固城乡居民基本养老保险和基本医疗保险参保率，按国家部署实施渐进式延迟法定退休年龄，落实退休人员基本养老金待遇随工资增长、物价上涨等因素而调整的政策机制，稳步提高城镇职工和城乡居民养老保险待遇水平，落实与最低工资标准、最低生活保障相联系的失业保险待遇调整机制。持续扩大工伤、失业保险覆

盖范围，积极落实大龄失业人员参加职工养老保险政策，切实提升社会保障服务的便捷性和可及性。

健全分层分类社会救助体系。强化社会救助兜底保障，贯彻落实城乡低保标准、特困人员供养标准、低收入群众临时价格补贴、优抚对象抚恤和生活补助与物价上涨挂钩的联动机制和孤儿基本生活费自然增长机制。建立完善主动发现机制，进一步完善低保边缘家庭和支出型困难家庭认定细则，优化救助对象审核审批程序。健全常态化防返贫监测和帮扶机制，实施动态管理，完善重特大疾病医疗保险和救助制度，强化脱贫人口就业帮扶和产业扶持，推动扶贫产业与乡村振兴有效衔接，增强脱贫群众内生发展动力。

构建更具适应性、全面性和包容性的社会保障体系。完善退役军人社会保障，保障妇女儿童合法权益，持续改善妇女儿童发展环境。推动“社会救助+慈善帮扶”新模式，鼓励社会力量参与帮扶，构建政府主导、社会协同的救助格局。

第十二章 深化绿美生态建设，厚植高质量发展生态底色

通过“双碳”行动夯实绿色基底，以全域绿美工程优化阳西县的生态空间，强化污染防治保障环境安全，并创新生态产品价值实现机制，逐步形成山海交融的绿美家园。

第一节 积极落实“双碳”行动

坚持全面转型、协同转型、创新转型安全转型，稳妥有序、科学安全降碳。

积极落实碳达峰碳中和战略。重点发展海上风电、光伏发电等清洁能源产业，科学推进渔光互补等分布式能源项目。加快建设新型能源体系，完善电网基础设施和储能配套设施，推动能源高效就地消纳。推广绿色建筑和超低能耗建筑，在新建公共建筑和住宅小区中试点光伏建筑一体化应用，推动农村住房节能改造和绿色建材下乡。探索建立海洋碳汇体系，发展绿色低碳渔业，打造具有阳西特色的碳中和路径。

加快发展结构全面绿色转型。构建绿色低碳转型新格局，健全碳排放双控管理制度体系，加速推进节能降碳基础设施迭代更新，推动能源基础设施从“单一功能”向“智慧协同”转型，为能源绿色低碳转型提供坚实支撑。加快发展结构全面绿色转型，重点构建以绿色制造为核心的循环经济体系。提倡绿色低碳生活方式，推广新能源汽车配套建设充电基础设施，创建绿色社区试点，倡导绿色低碳生活方式。

第二节 构建全域绿美格局

坚守自然生态安全边界，全面保障优质生态产品供给，切实提升生态保护和修复监管水平，推进全域绿美提质增效，全面提升城乡人居环境。

深入推进“绿美阳西”建设。深入实施“绿美阳西”六大行动，构建“一带两屏、一网多核”生态空间格局。全面推行林长制，加强森林资源管理，强化天然林、生态公益林、水源涵养林和古树名木保护，实施森林质量精准提升工程。将绿美点建设管理纳入“绿美阳西”六大行动一体推进，依托“五边四旁”绿化、社区公园、口袋公园、乡村绿化美化节点等载体，打造一批可进入、可体验、可管护的绿美微单元。健全绿美点长效管护机制，明确管护主体与标准，将绿美点管理纳入林长制考核体系，鼓励社会力量参与认养、管护和运营，推动绿美点从“建起来”向“管起来、美起来”提质升级，加快构建点线面联动、全域化覆盖的绿美生态格局。

加强水土流失综合治理。持续做好水土保持工作，在“十四五”建设基础上，巩固县政府公布划定的禁止开垦建设范围。积极争取、充分利用生态清洁小流域治理建设项目，按照“生态修复区、生态治理区、生态保护区”着力减少水土流失及生态修复，并从传统的水土保持效益到如今的生态产品价值实现，践行“绿水青山就是金山银山”。同时加强对各类开发建设项目的水土保持进行有效监管，严格控制人为水土流失，建立、健全阳西县水

土保持生态环境保护监管体系。

加大生态保护修复力度。严守生态保护红线，落实“三线一单”分区管控，生态环境分区管控，严格环境准入。强化自然保护区地、天然林、生态公益林的抚育，改善林木生境，优化林分结构。推进重点流域、湿地、红树林的保护和修复，积极推进海岸生态保护修复工程。通过耕地质量提升、耕地恢复、耕地开垦、水田垦造等工程，加强农田碳汇能力。积极推进历史遗留矿山污染排查整治和生态修复，加强矿山扬尘污染整治。

第三节 坚决打好污染防治攻坚战

持续统筹推进大气污染、水污染、土壤环境污染、固体废物监督管理、噪声污染防治工作，完善防治部门协作机制，深入推进污染防治攻坚战。

落实大气污染防治常态化监管。持续统筹推进大气污染防治工作，深化臭氧与 PM_{2.5} 协同防控，推动合成革、家具制造等重点行业相关污染物源头替代和深度治理。统筹“车、油、路”治理，加强柴油货车污染治理，强化油品质量监管。强化社会面源污染防治，严控堆场和裸露土地扬尘污染，加强农业秸秆焚烧污染防治，建立秸秆禁烧网格化监管体系。

持续提升饮用水保障和水污染防治水平。推进水污染防治监管，保障饮用水安全。完善水源常态化评估机制，推进水源保护区规范化建设和污染源清理，在保障城市集中式饮用水水源水质达标率 100% 的同时提升优质饮用水源比例。严控陆源污染，落

实河长制、湖长制，推进重点流域治理，加强水源地保护，深化重点河流综合整治，提升湿地水质净化能力，推进近岸海域排污口整治。统筹开展城乡污水处理工作，强化城镇污水处理制度配套建设，实现雨污分流全覆盖，提升县城污水收集率。加大农村污水治理力度，强化畜禽养殖污染治理和农村黑臭水体综合整治。

深化土壤环境污染综合防治。加强土壤污染调查、监测和防控，持续开展污染地块源头调查评估，深化对评估结果运用，构建土壤重点行业企业和污染地块清单，抓好重点区域土壤污染监测和管控。持续推进土壤环境分类管理，严格建设用地准入管理，实施农用地分类管理，推动土壤污染和地下水污染协同防治。

落实固体废物监督管理和防治。继续加强白色污染、危险废物、医疗废物、新污染物规范处置监管，强化工业固废资源化利用，深化社会源危险废物的环境监管。积极探索非现场执法方式，利用无人机巡查、在线监测设备等方式提升执法效率。深化“无废城市”建设，完善城乡生活垃圾分类处理系统，城市健全“分类投放、收集、运输、处理”系统，农村落实“户收集、村集中、镇转运、县处理”机制。

推进建筑垃圾源头减量和资源化利用。完善分类收集、运输和处置体系，推广绿色施工和装配式建筑。规划建设资源化利用设施，拓宽再生建材应用渠道。强化全过程信息化监管，严厉打击非法倾倒，提升建筑垃圾治理能力，促进循环经济发展和城乡

环境改善。

加强噪声污染防治。完善噪声监测网络，按照城市规模合理设置噪声自动监测站点，强化重点领域噪声管控，严格监管建筑施工噪声，推广低噪声施工工艺和设备；推进交通噪声治理，优化道路交通布局，完善隔音屏障设施；加强工业噪声污染防治，推动工业企业落实噪声治理措施。提升噪声监管能力，充分利用数智化技术，配备具有声源识别功能的智能监测设备，提升噪声来源解析和精准管控能力。完善噪声污染防治部门协作机制，加强执法监管，营造宁静宜居环境。

第四节 探索和拓宽生态价值转化路径

加强生态价值转化的理论研究和实践，探索生态价值实现路径，健全生态产品价值实现机制。

积极发展特色林业经济。推动牛大力、茶叶、沉香、檀香、南药等产业发展壮大。积极培育一批林下种植示范户，重点扶持林业经济龙头企业、专业合作社、家庭林场等新兴林业经营主体，辐射带动周边镇村林下经济发展。

挖掘水资源和水利工程价值。挖掘水资源和水利工程价值，谋划生态海堤项目，加快红树林生态保护工程、滨海碧道建设，发展观光旅游、水上运动、滨海文旅等绿色水经济业态。

发展“生态+旅游”经济新业态。发展森林旅游新业态，以“中国森林养生基地”为引领，发展森林旅游、康养产业，推动一批森林公园森林康养项目落地。依托红树林资源，重点营造红

树林保护区景观，探索开展现代林业三产融合建设项目。

探索生态产品市场交易制度。推动生态产品市场交易，配合省、市探索红树林碳汇、林业碳票、水权、碳排放权、绿电绿证等生态权益交易，创新探索蓝碳交易、GEP 核算等价值实现路径。持续推进生态系统碳汇培育工作，提升生态系统固碳增汇能力。

第五节 推进畜禽养殖污染防治

推动阳西县畜禽养殖业向绿色、低碳、循环方向转型，实现环境保护与畜牧业高质量发展协同并进。

优化畜禽养殖布局。严格落实禁养区管理规定，推进分区管控，引导养殖活动向环境承载力较强的区域集中，推动织篢镇、程村镇等重点乡镇发展标准化规模养殖，提升规模化率至 90%以上。

构建海水养殖污染治理体系。坚持“预防为主、防治结合、系统治理”原则，严格控制养殖密度与规模，推广生态混养、循环水养殖等绿色模式，从源头减少污染物排放；加强养殖投入品监管，规范饲料、渔药使用，推广环保型饲料与绿色防控技术，降低养殖过程污染风险；健全尾水处理设施建设，推动规模化养殖场配套沉淀池、人工湿地等净化设施，实现尾水达标排放或循环利用；加强养殖户环保培训与指导，完善生态补偿与激励机制，引导社会力量参与治理，构建政府主导、企业主体、社会参与的多元共治格局。

强化粪污资源化利用。构建“县域立体大循环、区域多向中

循环、主体双向小循环”的种养结合体系，推广“猪-沼-果（鱼、菜、林）”“稻鸭共作”等生态模式，推动粪肥科学还田，提升有机肥替代化肥比例，缓解土地承载压力。加快完善粪污处理设施建设，推动规模养殖场全面实现“1 控 2 分 3 防 2 配套 1 基本 1 除味”治理要求，逐步淘汰水冲粪、水泡粪工艺，推广干清粪技术，提升粪污收集、贮存和处理能力，确保规模场粪污处理设施配套率达 100%。

强化环境监管与执法。健全县、镇、村三级网格化监管体系，严格落实排污许可和环境影响评价制度，推动粪污资源化利用计划和台账全覆盖，加强粪肥质量监测与还田风险评估，严厉打击违法排污和超量还田行为。

专栏 19：阳西县“十五五”时期生态保护与绿色转型重点工程

1. 环境污染治理重点工程：中山火炬（阳西）产业转移工业园污水处理厂尾水专管项目、阳西县近海重点流域水环境综合治理水产养殖尾水处理项目、阳西县程村镇程村河一河两岸水环境综合治理与提升项目、阳西县城第二污水处理厂建设工程项目（首期）等。

2. 美丽海湾建设工程：锚定“水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐”的美丽海湾保护与建设目标，以海洋环境质量改善、海洋生态保护修复、公众临海亲海空间 3 大方向，在溪头镇、上洋镇、沙扒镇重点推进实施入海排污口整治工程、养殖尾水治理示范工程、岸滩及近岸海域垃圾清理整治工程。

第十三章 高水平推进文化强县建设，推动特色文化繁荣发展

坚定文化自信，以更好满足人民精神文化生活新期待、促进人民精神生活共同富裕为根本目的，加强精神文明建设，繁荣发展文化事业和文化产业，推动农文旅深度融合发展，促进物质文明和精神文明协调发展，建设更高水平的文化强县。

第一节 深入推进宣传思想和思想政治工作

深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想传播工程，贯彻落实习近平文化思想，坚持用党的创新理论武装全党、教育人民，加强人文素质教育，强化对外宣传推介。

持续强化理论武装。坚持围绕中心、服务大局，充分发挥党委（党组）理论学习中心组“头雁效应”，切实强化党的创新理论武装，确保学在新处、学在深处、学在实处；倾心打造阳西县“宣传思想文化大讲堂”“习近平金句方言读”“理响丹江”等特色宣讲品牌，推动理论宣讲更加贴近基层、贴近群众、贴近生活。

加强意识形态建设。严格落实意识形态工作责任制，健全完善县委统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、有关部门分工负责的意识形态工作格局。坚持党管媒体原则，深刻认识现代传播规律，牢牢把握正确舆论导向。依法加强网络空间治理，更加注重网络内容建设，唱响网上主旋律，推动形成良好网络生态。

做强做优主流舆论。坚持正确的政治方向舆论导向和价值取向，唱响主旋律、弘扬正能量，发展壮大主流舆论，充分发挥县融媒体中心全媒体矩阵传播效应，着力构建全方位、多层次、宽领域的对外宣介体系。积极联动外宣平台，加大新闻报道选题策划和产品推送，稳步提升国际国内传播声量，全面提高阳西的知名度和美誉度。深化与上级主流媒体协调联动，贯彻落实“媒体+”赋能“百千万工程”农产品市场体系建设行动工作要求，积极发展“媒体+”新业态，充分发挥县“媒体+”农产品产销服务驿站的作用，打响“阳硒优品”特色品牌，致力于打造“媒体+政府+物业+产业”全链条助力地方品牌形象提升和农文旅产品价值链提升的新型模式，推动“百千万工程”走深走实。

强化思想政治工作。充分发挥思想政治工作的引领作用，以理想信念教育为核心，统筹抓好机关和事业单位、企业、农村、社区、学校等领域的思想政治教育，引导广大党员干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

第二节 积极推进精神文明建设工作

广泛动员社会参与，着力弘扬和践行社会主义核心价值观，统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，深入推进城乡精神文明建设，为阳西县经济社会高质量发展提供强大的精神力量。

加强公民道德建设。广泛开展“德润丹江”讲堂进基层活动，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，推动全体公民思想觉悟、道德水准、文明素养不断提升。健全诚信建设长

效机制，广泛宣传诚信理念、弘扬诚信文化、褒扬诚信典型。加强未成年人思想道德建设，健全学校家庭社会协同育人机制，教育引导广大未成年人树立远大理想、养成良好道德品质。

深化文明实践活动。持续按照“五有”标准推进新时代文明实践中心（所、站）提档升级建设，统筹整合阵地资源，升级打造一批“阅享空间”新型文化空间，打通宣传、教育、关心、服务群众“最后一公里”。聚焦群众所思所想所盼，打造主题突出、特色鲜明、高质量服务品牌，开展“德润丹江”主题文明实践活动，组织“文明实践直通车”“践行社会主义核心价值观”“我们的节日”等系列活动。

健全文明培育机制。进一步完善先进道德模范培育机制，深挖基层先进人物及感人事迹，推动全县尊崇、礼遇、学习道德模范，营造浓厚的“对标先进、学习先进”氛围。深化“新时代好少年”评选宣传，用身边榜样引领未成年人向上向善，教育引导广大未成年人努力成长为担当民族复兴大任的时代新人。

提升文明创建水平。深化文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建工作，推动创建工作成果可感可及。注重提升文明创建成效，打造更多的全国文明村镇等金字招牌，使文明创建成为推进文明阳西建设的有力抓手。

第三节 持续推进特色文化和体育事业繁荣发展

深入挖掘、阐释、利用阳西特色文化资源，强化文化遗产活化传承，进一步提升地方特色文化影响力。持续完善文化服务与

产品供给机制，推动公共文化服务资源实现精准化、个性化、多样化及高品质化科学配置，扎实推进体育事业高质量发展，以优质高效的文体服务供给增强人民群众的获得感与幸福感。

大力塑造独具特色的文化标识。依托阳西深厚的文化底蕴，组建工作专班，加强文化整理，对以山歌文化、楹联文化、古堡文化、茶乡文化等为重要组成部分的“丹江文化”和以咸水歌、疍家风俗、渔港文化、海防文化、盐场文化等为重要组成部分的“海洋文化”以及红色文化、寿乡文化、美食文化等特色文化进行系统梳理和深入挖掘，精准提炼各文化类型的核心精神与独特符号，形成辨识度高、内涵丰富的阳西文化标识体系。深化区域文化交流合作，主动对接粤港澳大湾区等文化发达地区，举办跨区域文化论坛、特色文化展演等活动，借力外部资源全面提升阳西文化品牌影响力。

着力推动文化事业和文化产业共同繁荣。完善公共文化设施网络体系，落实国家公共文化服务标准，补齐城乡文化设施短板，打造嵌入生活场景的公共阅读和艺术空间，因地制宜构建便捷品质文化生活圈，打造由主题书吧、文化驿站等多元载体构成的复合型文化场景，推动阳西县综合文化创意产业园启动建设，推进镇综合文化站和村综合文化中心提质建设，建成一批粤游驿站和乡村文化新空间。大力丰富高品质文化供给，构建数字化赋能新机制，推动县文化馆、图书馆、博物馆运用数字化平台提供咨询动态、活动预约、场馆服务等线上服务，同步提升线下活动的专

业内涵与体验价值，打造系列化、主题化、典型化的精品活动，融合创意工坊、文化沙龙、沉浸式演出等互动模式，切实提升群众的文化获得感与满意度。持续深耕“非遗活动周”“市民艺术夜校”“四季欢歌一百姓舞台”“周末十点半”“读书周周见”等普惠性品牌活动，精心组织广大文化艺术工作者持续开展面向基层的文艺演出、文艺培训、文化服务等文化惠民活动，打造“村晚”“村BA”、广场舞展演等品牌活动，更好满足人民群众的精神文化需求。深入推进本土特色文化进校园，依托作家、书法、美术、舞蹈、音乐、曲艺等文艺协会组织，开展“文艺公益课”进校园活动，满足学生群体个性化文艺需求，深入推进“乡村公益文艺学校”建设。强化政策引导与文艺精品培育，制定出台文艺精品扶持办法，设立专项扶持资金，鼓励文艺工作者扎根阳西大地，创作反映本地文化特色、时代风貌的文学、戏曲、音乐、美术等作品，壮大文学艺术家和优秀文艺人才队伍。大力发展特色文化产业，结合我县文化商业走廊打造相关项目，重点打造特色文化产业一条街、阳西手信和文创产品一条街，集中展示销售楹联文创、海洋主题纪念品、寿乡康养产品等特色好物，培育文化消费新场景。深入挖掘、继承、创新优秀传统乡土文化，加强镇文化展览馆、村史馆、农（渔）耕文化馆建设，设计“文化探秘之旅”，串联镇文化展览馆、特色村史馆、民俗体验点等，配套民宿、美食等业态，推出一体化旅游套餐。

系统性保护传承历史文化遗产。系统梳理历史文脉，加强民

俗文化和历史人文研究，持续弘扬优秀民俗文化，以阳西特色文化、民间技艺、历史故事等文化资源为基础，推出更多具有历史价值、地方色彩和民俗特点的文化产品。持续擦亮中国楹联文化县、广东省山歌之乡、“边海红旗”红色文化等品牌。活化利用历史文化遗产，加强对文化遗产的系统性保护和管理，提高文物修缮和活化利用水平。重点推进“塘口古堡群”、刘子校故居、大洲古村落等一批重点历史遗产，以及郑家康烈士故居、中共沙扒特别支部旧址、儒洞边海红色展馆等红色革命文物的保护修缮和深度活化利用。建设标准化博物馆，充分发挥其历史传承和研学功能，打造成为集历史文化教育、活态展示和研学体验为一体的文化基地。活态传承非物质文化遗产，发挥非遗工坊、非遗展馆对非遗的征集收藏、研究保护、展示弘扬等功能，大力开展非遗宣传展示活动。推动非遗创造性转化、创新性发展，促进非遗融入现代生活与消费场景。支持阳江剪刀锻制技艺、阳西楼大头狗、沙扒墨鱼饼制作技艺等一批项目申报国家级、省级非遗项目。推动建设刀剪专题博物馆。

高质量推进全县体育事业发展。统筹城乡体育基础设施一体化规划，推动体育设施布局与城乡建设、镇村发展深度衔接，科学布局，深挖公园绿地、村头巷尾、高架桥下等“金角银边”潜力，抓实嵌入式建设、智慧化升级、适老适儿改造，构建无障碍体育场景，织密“15分钟健身圈”，提升服务效能与综合效益。推动全县体育设施补短板，用好阳西全民健身中心，合理增设健

身器材、小球场、健身步道，完善登山步道、社区体育公园等户外体育载体。深耕全民健身活动与品牌体育赛事，深化体育文旅深度融合，持续擦亮南粤古驿道定向大赛等赛事名片，立足滨海资源优势，依托沙扒湾、月亮湾、蓝袍湾建设海上运动设施，探索打造赛艇、帆船等海上赛事，培育滨海马拉松、海湾自行车赛等特色品牌，激活滨海徒步、骑行热潮；依托东水山、桐油山等生态资源，打造山野溯溪、越野徒步等山地体育活动，拓新“体育+旅游”“体育+乡村”融合路径，以体育赋能全域发展。

第四节 整县推进农文旅融合发展

坚持“以文促旅、以旅彰文”，纲举目张推进跨区域旅游协同发展，推动文化和旅游、农业和旅游相融合，构建阳西农文旅融合发展新格局。

打造“1+2+5+N”产品体系。做强1个基础产品，即乡村旅游。以“一村一品、一镇一业”和专业村镇为基础，拓展农业观光、农事体验、乡土美食、乡村旅居等业态，推动红光村、东水村、大塘尾村、珠垌村等打造乡村旅游典型，建设“阳晒优品”区域公用品牌，实现“农田变景区、农产品变旅游商品”。做优2大核心产品，即滨海休闲旅游与康养体验旅游。依托“五湾四段”海岸线资源，重点发展滨海度假、滨海温泉、海上运动、休闲渔业，打造“多湾律动”的滨海旅游集群；整合温泉、富硒农业、山地森林及医养资源，发展温泉疗愈、生态康养、膳食养生，打造“山海泉联动”的康养旅游目的地。培育5大新兴业态，包

括研学旅游、低空旅游、水经济旅游、美食旅游和非遗潮玩旅游。系统开发农业、红色、非遗、自然教育等主题研学线路；谋划布局低空公园与起降点，开通海湾、温泉、古村三类低空游线；依托丹江水系发展滨水休闲与水岸经济；打造“寻味阳西”美食IP与精品游线；推动非遗技艺与文创、节庆、体验深度融合，通过非遗墟市、非遗展演、非遗体验等多种形式，开发沉浸式文旅项目，焕发传统文化新活力。塑造N个融合业态，积极拓展节事赛事、夜间经济、数字旅游、低碳旅游、婚庆蜜月等“旅游+”新场景、新消费，形成业态丰富、体验多元、带动性强的农文旅融合发展新生态。

构建农文旅融合 IP 品牌矩阵。围绕“中国蚝乡·富硒山茶·风情海滨·康养胜地”核心定位，统筹整合县域特色资源，系统打造多层次、强关联的农文旅IP体系。以“程村蚝乡”“东水茶旅”“沙扒滨海”三大核心IP为引领，联动各镇“一村一品”特色农产品与文化旅游资源，形成“区域公共品牌—核心产业品牌—特色产品品牌”三级架构。重点塑造“阳硒优品”农产品区域公用品牌，围绕程村蚝、东水山茶、上洋西瓜、儒洞荔枝、溪头番薯等特色农产品，构建“阳硒优品”美食IP，通过统一视觉标识、深化故事叙事、创新内容营销，提升阳西农文旅整体辨识度与市场竞争力，擦亮“山海阳西，长寿富硒”品牌。

实施旅游品质提升工程。全面构建覆盖全域、功能完善、智慧便捷的旅游公共服务与基础设施体系。持续健全多层次住宿体

系，有序发展主题民宿客栈，合理布局自驾车旅居车营地、特色家庭旅馆及生态与文化主题酒店等新型住宿业态，着力构建“高端引领、中端支撑、特色补充”的高品质旅游住宿体系。积极打造一批兼具本土文化特征与高端设计感的精品民宿集群，重点推动东水竹里旅居度假区、沙扒湾民宿群、蓝星半岛民宿群等项目建设。完善快进慢游交通体系，加强农文旅项目和周边镇村的互联互通，串联打造“路景交融、产游联动”的旅游公路网络。重点推进滨海旅游公路、D6 风貌示范带等项目建设，系统优化“主线+环线+门户”的旅游交通格局；持续完善旅游服务设施配套，聚焦沙扒镇、新墟东水村等热门旅游目的地，系统推动旅游驿站、智慧停车场、骑行营地等配套设施建设，提升全域旅游通达性与游览体验。推动旅游厕所建设，合理布局并提升公厕设施标准，确保旅游厕所干净、卫生、便捷。完善标识系统，在高速公路出口、城市主干道、区域交通枢纽及景区内部设置清晰、规范的旅游指示牌，优化游览导引。

专栏 20：阳西县“十五五”时期公共文体、旅游重大工程

- 1. 文化提升工程：**阳西县综合文化创意产业园、阳西县“粤美县城”品质综合提升项目、丹江老城片区旧圩街保护利用项目（二期）、沙扒镇“滨海美城”建设项目。
- 2. 体育设施建设与品牌培育工程：**新建阳西县育才公园（首期）建设工程、阳西县北湖公园建设工程等，新增社区体育公园 8 个，举办南粤古驿道赛事，培育滨海马拉松、海湾自行车赛等特色品牌，打造山野溯溪、越野徒

步等山地体育活动。

3. 文化旅游项目：阳西竹溪森林温泉度假村项目、双飞•丹悦新地文旅建设项目、阳西县西海岸滨海风光示范区 D6（溪头镇、上洋镇、沙扒镇连接线）风貌示范带驿站基础设施项目、阳西滨海咸水矿温泉、程村镇“红树林+”生态文旅融合项目、新墟镇东水山茶森林康养文旅新建项目、东水竹里旅居小镇项目、溪头镇蓝袍农文商旅项目、阳江东水山曲河云岭康养度假村、“河谷田园”温泉生态旅游项目、阳西县儒洞河农文旅融合示范带基础设施提升建设项目、儒洞镇田园荔香农业休闲旅游示范区建设项目等。

第十四章 统筹发展和安全，全力护航城乡和谐发展

安全是发展的基石与前提，高位统筹将阳西县安全发展贯穿于规划的方方面面，全力维护社会和谐稳定，为高质量发展铺就坚实道路。

第一节 全力防范化解重大风险

健全经济安全防控的长效机制，完善重大风险隐患预警与妥处机制，构建有韧性、有活力、可防可控的经济安全治理体系。

确保粮食和重要农产品稳产保供。坚决守住粮食安全底线，深化耕地保护“田长制”建设，持续开展高标准农田建设以及撂荒地复耕复种工作，稳定粮食播种面积与产量。同时积极推进陂底水库除险加固、中型灌区续建配套及现代化改造、海堤达标加固等重点水利工程，为农业生产筑牢水利支撑，保障重要农产品的稳定产出。

稳步推进能源产供储销体系建设。结合阳西海上风电等清洁能源优势，进一步拓展能源项目开发，加强能源基础设施建设，优化能源输送调配网络，建立完善能源储备设施与管理机制，提高能源供应的稳定性和安全性，逐步构建起科学高效的能源产供储销体系。

提升产业链供应链韧性和安全水平。以阳西当地的特色产业如制盐、蚝油加工、海产品养殖捕捞等为核心，加强上下游产业协同，培育本地配套企业，降低对外依存度。同时强化产业技术

创新，推动关键核心技术突破，提高应对外部冲击能力，增强产业链供应链的弹性与安全性。

构建房地产发展新模式。稳妥化解房地产领域风险，加强对商品房预售资金的监管力度，积极推进问题楼盘化解以及商品房去库存工作。鼓励开发绿色、智能、养老等多元化房地产产品，探索租购并举等住房制度创新，促进房地产市场持续平稳健康发展，构建适应阳西发展的房地产新模式。

防范化解金融风险。推进金融安全示范区建设，严守不发生系统性金融风险的底线。提升上市公司治理水准与债务风险防控能力，加强对涉众型金融活动和互联网金融的风险监管，借助大数据等科技手段进行实时监测与早期预警，同时强化防范非法集资宣传教育，构建线上线下相融合的金融风险防控机制。

防范化解新兴领域安全风险。建立网络攻击联合防御体系、新技术安全监管体系、数据出境安全管理体系，健全数据安全法规制度宣传推广常态化机制，提升数据安全法治意识和能力，完善数据交易流通基础制度规则，推进核事故场外应急处置专业力量建设，加强人工智能、核、太空、深海、低空等新兴领域国家安全能力建设。

防范化解网络舆情领域安全风险。建立健全网络舆情监测、分析、研判、处置全流程工作机制，加强网络舆情引导队伍建设，提升网络舆情应对能力，及时回应社会关切，有效化解负面舆情，营造清朗的网络空间。

第二节 提升本质安全水平和防灾减灾能力

统筹好高质量发展和高水平安全，全面贯彻总体国家安全观，增强防灾减灾能力，以新安全格局保障新发展格局，完善公共卫生和应急基础设施建设，以保障地区高质量发展。

坚持总体国家安全观。健全县域国家安全领导体制以及风险研判、防控协同、责任落实机制，坚决打击各类危害国家安全活动，捍卫国家政治安全、意识形态安全。衔接落实国家和省市国防动员要求。深化国防动员与经济社会发展融合，将国防动员需求融入县域基础设施建设、产业发展和科技创新领域。在发展海洋牧场、远洋渔业和海上风电产业时兼顾平战两用价值，探索将部分海洋作业船舶、运输能力等纳入动员体系，服务于海上支援保障。在交通、能源、通信等基础设施建设规划阶段前瞻性地考虑国防需求，结合美丽乡村建设配建应急疏散、临时安置设施。完善军民融合协同机制，鼓励引导社会力量参与国防动员建设，增强国防动员对县域高质量发展的支撑作用，巩固提高一体化国家战略体系和能力。加强新时代民兵建设。聚焦备战打仗，扎实推进民兵组织建设。通过优化编组布局、强化实战化训练、配齐配强装备器材，不断提升民兵应急应战能力。推动民兵队伍建设与经济社会发展相协调，确保在抢险救灾、维护稳定等任务中发挥重要作用，为全县安全发展提供有力支撑。深化双拥共建，巩固军政军民团结。深化军地协作，落实拥军优属政策，完善军地互办实事“双清单”机制，用心用情解决官兵“三后”问题。同

时，加强全民国防教育，营造关心国防、尊崇军人的社会氛围，持续巩固和发展军政军民团结的良好局面。

健全风险防控与减灾机制。提升安全监管效能。在新建交通基础设施、产业园区等公共基础设施规划建设中，同步统筹消防队站、消防供水、消防通信、消防车通道、消防装备等建设，确保消防规划与其他公共基础设施统一规划、统一建设，从源头上夯实城乡消防安全基础。深入开展非煤矿山、城镇燃气、危险化学品、道路交通、建筑施工、消防安全、食品药品等重点行业领域隐患排查治理，扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，全力防范和遏制重特大安全事故的发生。全面提升防灾减灾能力。创新应急管理体制机制，健全防灾减灾救灾工作机制，全面推进行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”建设质量提升工作。建设全域环境应急救援体系。加强各类专项应急预案演练，修订完善消防、辐射事故、防汛、防旱、防风、防冻等应急预案，建立统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，提高灾前监测预警、灾中应急处置和灾后恢复重建能力。

专栏 21：阳西县应急保障工程建设

- 1. 森林公园防火建设项目：**阳西县森林公园防火通道（绿道建设）东水山片区和龙高山片区等。
- 2. 应急、消防基础设施建设项目：**阳西县消防基础能力提升项目、阳西县智慧消防科普教育基地建设项目等。

第三节 加强社会治理效能

坚持和发展新时代“枫桥经验”，推深做实“平安阳西”建设，推动建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

切实维护社会和谐稳定。严格落实维护社会稳定责任制，压紧压实属地主体责任，抓好重大决策社会风险评估，将群团意见、社区诉求、社工观察纳入评估重要维度，通过召开座谈会、入户走访、线上征询等方式，从源头上防范化解政策执行可能引发的社会风险。深化专业社工服务赋能，培育一批扎根基层的社工机构和社工人才，聚焦婚姻家庭、劳资关系、医患纠纷等重点领域，提供专业化、精细化调解服务。坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化社区治理前端发力，依托社区议事厅、调解室等平台，吸纳老党员、退休干部、乡贤代表组建志愿调解队伍，及时化解邻里纠纷。深入推进“两社三中心”¹⁶建设，推动社区党群服务中心提质增效，将西湖、南湖邻里中心打造成叫得响、立得住、居民满意的社区样板。发挥群团组织桥梁纽带作用，畅通群体诉求表达渠道，同步对接信访部门建立特定群体信访事项快速转办机制，推动矛盾纠纷、民生诉求、信访事项的源头预防、多元化解与闭环处置，维护社会大局和谐稳定。

推进平安阳西建设。持续深化“1+6+N”社会治安综合治理工作体系建设，建强县社会治安综合治理中心和“两社三中心”，努力实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。常态化开

¹⁶ 建设服务中心、邻里中心、活动中心，提升社气、社品。

展扫黑除恶专项斗争，纵深推进“全民禁毒”和“全民反诈”，严厉打击各类违法犯罪行为。深化“雪亮工程”建设应用，优化智能安防设施布局，织密社会治安防控网络。深化全民禁毒宣传教育，保持对毒品违法犯罪活动的严打高压态势。全面推进社区戒毒社区康复工作，加强吸毒人员服务管理，着力减少毒品社会危害，巩固提升禁毒示范创建成果，全力营造绿色无毒的健康社会环境。

推进法治阳西建设。全面提升依法治县水平，坚持依法行政，规范文明执法。加强政府规范性文件审查，积极探索出台重点领域、新兴领域政策，健全行政执法体制。落实和完善司法责任制，规范司法权力运行，深化司法公开，完善政法跨部门大数据办案平台建设，切实提升司法质效。深入大力开展法治宣传教育，落实“谁执法谁普法”“谁服务谁普法”普法责任制，分层分众实施公民法治素养提升行动，深入宣传宪法、民法典，全面提升干部群众法治素养。提升涉外法治水平。积极对接省、市涉外法治工作部署，加强涉外法治建设，构建涉外法律服务体系，积极引入省市涉外律师资源，为企业拓展国际市场提供法律咨询、合同审查、风险防范等全方位服务。提升执法司法能力，严格规范涉企执法，依法对涉外经济活动实施有效监管，特别是在反不正当竞争、知识产权保护等领域加大执法力度。培养涉外法治人才，加强与高校及专业机构合作，加快培养既懂中国法律又熟悉国际规则的复合型人才。

构建公共法律服务体系，强化法援保障。构建覆盖城乡、便捷高效的现代公共法律服务体系。健全县、乡、村三级服务网络，推动实体、热线、网络平台深度融合。加强法律援助工作，扩大法律援助范围，适度放宽经济困难标准，将更多涉及劳动保障、婚姻家庭等民生事项纳入援助范畴。强化农民工、残疾人、老年人、未成年人等重点群体权益保障，畅通“绿色通道”。加强案件质量监管与评估，提升服务专业化水平。落实政府责任，保障经费投入，鼓励社会参与，切实维护困难群众合法权益，促进社会和谐稳定。

第十五章 完善保障体制机制，推进规划有效实施

为确保“十五五”规划目标任务高质量完成，必须坚持党的全面领导，完善规划体系，健全实施机制，强化要素保障，凝聚各方力量，全力开启阳西经济社会高质量发展新篇章。

第一节 加强党的全面领导

坚持把党的政治建设摆在首位。把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，严格落实关于坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的规定。严格落实“第一议题”制度，将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，构建常态化、长效化学习机制。运用理论学习中心组学习、专题研讨班、“三会一课”等多元载体，教育引导广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深化“大学习、深调研、真落实”工作方法，结合阳西县发展实际，找准贯彻落实党中央和省委、市委决策部署的切入点和着力点，推动理论学习成果转化为推动高质量发展的生动实践。

坚持党管干部原则。落实新时代好干部标准，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部。实施“头雁领航”工程，选优配强村（社区）“两委”班子，健全村（社区）干部选育管用全链条机制，

加强基层党组织书记能力培训，打造一支政治过硬、本领高强、作风优良的基层“领头雁”队伍。落实关于激励干部担当作为的实施方案，健全完善容错纠错、能上能下、鼓励激励等制度机制。健全人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。

坚持大抓基层鲜明导向。全面贯彻新时代党的组织路线，以提升组织力为重点，突出政治功能，统筹推进各领域基层党组织建设。持续整顿软弱涣散基层党组织，建立常态化排查整顿机制，推动基层党组织全面进步、全面过硬。深化“党支部建在网格上”工作模式，完善五级基层组织治理体系，构建“党建引领、网格管理、多方协同、共建共享”的基层治理格局，将党的组织优势转化为治理效能。

坚持正风肃纪反腐相贯通。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠“四风”树新风，推动作风建设常态化长效化。深入开展形式主义突出问题整治，切实为基层减负松绑。始终把遏制腐败增量摆在突出的位置，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。坚持高质量精准办案，聚焦权力集中、资金密集、资源富集领域深化腐败问题整治，紧盯群众身边不正之风和腐败问题专项治理，铲除腐败滋生的土壤和条件。加强新时代廉洁文化建设，厚植崇尚廉洁社会氛围，建设廉洁阳西。

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。支持人大及其常委会依法行使职权，加强对经济社会发展重大问题的监

督和决定，保证宪法法律有效实施。加强人民政协专门协商机构建设，充分发挥政协政治协商、民主监督、参政议政职能，围绕阳西县“十五五”规划实施中的重点难点问题开展协商议政，广泛凝聚共识、汇聚力量。完善大统战工作格局，加强同民主党派、工商联、无党派人士的团结合作，做好民族、宗教、港澳台和海外侨务工作，充分调动各方面积极性、主动性、创造性。发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用，引导群团组织围绕中心、服务大局，组织动员广大群众积极投身阳西县经济社会建设。

第二节 统筹强化规划引领

强化规划统领作用。以阳西县“十五五”规划纲要为统领，构建涵盖专项规划、区域规划和空间规划等多个维度，定位准确、边界清晰、功能互补、协调统一的规划体系，确保各项规划相互衔接、协同发力。

强化“多规合一”机制。重点做好国土空间规划与产业发展、基础设施建设、生态环境保护等专项规划的衔接，实现规划“一张图”、发展“一盘棋”。建立规划协调联席会议制度，定期研究解决规划实施中的重大问题，打破部门壁垒，促进沟通协作。完善规划动态调整机制，根据国家重大战略部署和县域发展实际，适时优化规划内容，确保规划的前瞻性和可操作性始终契合阳西发展的步伐。

压实规划实施责任。县政府统一组织本规划的实施工作，制

定规划实施方案，细化分解制定“十五五”时期各阶段实施具体任务，明确责任主体和完成时限。县有关部门和各镇人民政府要履行主体职责，将本规划的各项重大任务、主要指标和重点项目落细落实，科学制定年度工作计划，明确工作重点和具体措施。各项任务的牵头部门要加强统筹协调，配合单位需主动协同配合，凝聚工作合力，确保规划目标任务按计划、高质量落地见效。

第三节 完善规划实施监督

建立规划实施动态监测机制。利用大数据、统计调查等手段，对规划目标指标、重点任务、重大项目进展情况进行实时跟踪分析。开展中期评估和总结评估，全面评估规划实施成效、存在问题及原因，提出调整完善建议。引入第三方评估机构，对规划实施情况进行独立客观评价，增强评估结果的科学性和公信力。强化监测评估结果应用，将评估结果作为调整政策措施、考核部门绩效的重要依据。

健全公众参与和民主监督机制。及时公开规划实施相关信息，自觉接受人大监督、政协民主监督、审计监督和社会监督，形成全社会共同参与、共同推动规划落实的良好局面。加大规划宣传解读力度，通过政府网站、新闻媒体、公众平台等渠道，动态公布规划实施进展和成效，增强公众对规划的认知度、认同感和参与感，营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。

第四节 强化政策和项目支撑

强化政策协同发力。加强规划与宏观调控手段协调联动，促进财政、产业、价格、就业、消费、投资、贸易、环保、监管等政策系统发力，推动经济政策和非经济政策取向一致性评估。加强中期财政规划和年度预算、政府投资计划和本规划实施的衔接协调，全方位统筹政府资金和资产资源，优先保障发展规划确定的重大任务和重大项目投资。强化金融政策支撑作用，引导和鼓励银行业金融机构重点支持本规划明确的重点领域和薄弱环节。合理引导市场预期和市场主体行为，确保产业政策与本规划确定的产业发展和结构调整方向相符合。确保重大生产力布局和土地、人口、环境、社会等公共政策服从和服务于发展规划，形成政策合力。

强化重大项目支撑。围绕国家、省、市、县的重大战略、重大生产力布局谋划重大项目，明确重大项目的建设规模、空间分布和时序安排，聚焦现代化基础设施、现代化产业、民生福祉等重点领域，共谋划重大项目工程 173 个，总投资超 3500 亿元，为规划实施提供有力支撑。科学编制重大项目年度建设计划，确保重大项目的空间分布和时序安排协调有序。纳入规划的重点项目，各有关单位在审批过程中应尽量简化审批事项，在用地、用能年度计划中予以优先安排。