

阳西县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年2月24日县八届人大六次会议审议批准)

目 录

第一章	扬帆起航奋进 全面开创发展新起点.....	2
第一节	发展回顾.....	2
第二节	发展环境.....	11
第二章	加强顶层设计 确立发展改革新思路.....	15
第一节	指导思想.....	15
第二节	基本原则.....	15
第三节	发展目标.....	17
第三章	推进合作开放 开创融湾强带新局面.....	22
第一节	建设大湾区重要的产业延伸拓展区.....	22
第二节	打造“双圈”联动的枢纽型节点.....	23
第三节	全力加强对外开放合作.....	24
第四章	强化创新引领 培育经济发展新动能.....	26
第一节	加强与大湾区科技资源对接.....	26
第二节	完善产学研合作创新体系.....	26
第三节	加快完善创新创业环境.....	28
第五章	调整优化结构 做强现代产业新支柱.....	30
第一节	做大做强战略性新兴产业.....	30
第二节	积极引进与培育战略性新兴产业.....	33
第三节	繁荣发展现代服务业.....	35
第四节	推动传统优势产业转型升级.....	38
第五节	全力打造“一区五园”产业平台.....	41

第六章	优化空间布局 拓展县域发展新平台.....	43
第一节	构建“一核两翼五片区”空间格局.....	43
第二节	培育各具特色的镇域经济体系.....	45
第三节	加强与市域其他片区联动发展.....	46
第七章	着力提振内需 主动融入发展新格局.....	48
第一节	扩大消费需求.....	48
第二节	保持投资合理增长.....	48
第三节	加大招商引资力度.....	49
第四节	促进国内国际双循环.....	49
第八章	夯实发展基础 加快智能绿色新基建.....	51
第一节	打造现代化综合交通体系.....	51
第二节	加快推进“数字新基建”.....	54
第三节	完善公共基础设施建设.....	55
第九章	绿色低碳发展 构建高效能源新体系.....	57
第一节	发展绿色低碳能源.....	57
第二节	加强能源节能降耗.....	58
第三节	增强能源安全保障.....	60
第十章	全面深化改革 打造营商环境新高地.....	62
第一节	深入推进“放管服”改革.....	62
第二节	深化重点领域改革.....	64
第三节	激发各类市场主体活力.....	66
第十一章	加快城乡融合 迈向城乡发展新阶段.....	68
第一节	着力推进新型城镇化建设.....	68
第二节	深入推进乡村振兴战略.....	70

第三节	建立健全城乡融合发展体制机制.....	75
第十二章	增进民生福祉 共享发展改革新成果.....	78
第一节	推动城乡居民稳就业稳收入.....	78
第二节	全力推进“健康阳西”建设.....	79
第三节	全面推进教育均衡发展.....	84
第四节	健全社会保障体系.....	86
第十三章	建设美丽阳西 创建生态宜居新家园.....	88
第一节	大力推动绿色低碳循环发展.....	88
第二节	积极治理突出环境问题.....	89
第三节	加大生态环境保护力度.....	93
第四节	持续深化生态文明制度建设.....	94
第十四章	打造文化强县 激发文化创造新活力.....	96
第一节	提升阳西文化实力.....	96
第二节	传承保护历史文化遗产.....	98
第三节	建立健全公共文化服务体系.....	99
第四节	积极发展现代文化产业.....	100
第十五章	创建法治阳西 探索社会治理新模式.....	103
第一节	全面推进依法治县.....	103
第二节	加强和创新基层社会治理.....	104
第十六章	统筹安全发展 建设平安阳西新高度.....	106
第一节	加强安全体系和能力建设.....	106
第二节	确保经济安全运行.....	106
第三节	维护城市公共安全.....	107
第四节	维护社会稳定和安全.....	109

第十七章 实施保障.....	110
第一节 加强党的全面领导.....	110
第二节 完善规划协调机制.....	111
第三节 健全规划实施机制.....	111
第四节 加强政策支持和项目支撑.....	112
附件一：名词解释.....	114
附件二：阳西县“十四五”规划重大建设项目汇总表.....	118

本规划纲要根据党的十九届五中全会、广东省委十二届十二次全会、阳江市委七届十次全会精神 and 《中共阳西县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点明确“十四五”时期（2021-2025 年）阳西经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、发展要求，谋划重大战略，部署重大任务，并对二〇三五年远景目标进行展望，是战略性、宏观性、政策性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年我县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同的行动纲领。

第一章 扬帆起航奋进 全面开创发展新起点

“十三五”时期，我县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，众志成城、团结奋斗，全面建成小康社会胜利在望。“十四五”时期是我县主动积极融入粤港澳大湾区、深圳先行示范区、北部湾城市群、海南自贸港等国家重大战略，奋力打造世界最大的调味品生产基地和海上风电生产基地、沿海经济带的发展新高地、宜居宜业宜游的现代化滨海新城的重要战略期。我们必须准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，牢牢把握高质量发展的根本要求，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，扬帆起航，苦干实干、久久为功，蹄疾步稳、奋勇前进，开创社会主义现代化建设新局面。

第一节 发展回顾

“十三五”时期，我县坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，围绕“富民强县”战略目标，认真抓好“四个二”重点工作，深入实施“阳西 2021 行动”，以“优城区、扩园区、改景区和强基层、补基础、保基本”三区三基为着力点，以“创城、振村，招商、提质，治污、扫黑，强基、惠民”八大行动为具体抓手，严守社会稳定和生态保护两条红线，经济规模持续快

速扩张，产业结构优化调整成效显著，经济发展活力增强，工业提质、农业提效、三产提速效果明显，经济社会发展取得显著成就，较好完成“十三五”规划确定的目标和任务，为“十四五”时期高质量发展奠定坚实基础。

综合实力明显增强。2020年以来，我县统筹疫情防控和经济发展，在全市率先实现经济正增长，全年实现地区生产总值203.52亿元，五年年均增速达4.5%。人均生产总值达4.25万元。三大产业比例由2015年30.9:30.7:38.4调整为2020年的33.9:28.1:38.0。规模以上工业增加值46.66亿元，同比增长17.2%，五年年均增长8.8%。地方公共财政预算收入8.53亿元，同比增长7.9%，五年年均增长4.4%。固定资产投资完成138.49亿元，同比增长51.1%，五年投资累计完成494.4亿元，年均增长18.0%。实施重点项目222项，完成投资349.59亿元。社会消费品零售总额49.63亿元，五年年均增长2.9%。居民人均可支配收入增长高于经济增长。社会经济发展基础巩固稳定。

产业集群提效增产。“十三五”时期，我县坚持创新驱动，高位推进成立阳西高新区，统筹推进绿色食品产业园、绿色建材产业园、绿色能源产业园、临港循环经济产业园、刀剪帽袋产业园“一区五园”的开发建设，积极创建省级高新区。绿色食品、绿色建材、绿色能源、临港循环经济、刀剪帽袋、旅游康养六大产业集群不断培育壮大，初步形成具有阳西特色的现代产业体系。绿色食品产业方面，中山火炬（阳西）产业转移工业园被评

为“中国调味品之都”，荣获“建国 70 年中国调味品产业最佳服务园区”，获评“全国调味品十大产业基地”。园区三、四期全面推开建设，五、六期规划开发，扩容至 2 万多亩，世界 500 强企业卡夫亨氏和国内调味品十强企业厨邦、味事达、广味源等国内外众多知名品牌已入园，成功举办 2020 年中国酱油及调味酱产业创新发展高峰论坛、全国调味品行业食品安全工作座谈会及两届中国调味品之都(阳西)调味品展销会。绿色建材产业方面，新型建材产业基地完成 3000 多亩征地等前期工作，基础设施日趋完善，建成投产博德陶瓷、双源华尔新能源、建华建材、粤玻实业等项目。博德精工通过国家高新技术企业认定，并获批中国(华南)新型建陶产业基地。绿色能源产业方面，阳西电厂全球首台单套最大高效超超临界 124 万千瓦 5、6 号机组于 2020 年 7 月正式投入商业运营，成为亚洲第三大火电厂。三峡、粤电、明阳、华电等总装机容量 730 万千瓦海上风电项目建设加快推进。临港循环经济产业方面，全面启动临港循环经济产业园起步区开发建设，完成立项阳江港海陵湾港区丰头作业区 F1#-F2#工程，推动海大粮油加工等项目建设。刀剪帽袋产业方面，永光刀剪高水平新建一体化锻造车间，并获省批准设立博士工作站。帽袋产业向镇村延伸。旅游康养产业方面，成功引进碧桂园月亮湾、大泉山海、富力湾、荣盛山湖海、河谷田园等项目，沙扒镇入选首批“广东省旅游风情小镇”，我县荣获第三批广东省全域旅游示范区。深入实施创新驱动发展战略，培育高新技术企业 10 家，五年累

计专利授权量 1145 件，其中发明专利授权量 31 件，建成全市首个人才驿站，设立两个博士工作站。

基础设施建设显著改善。江湛铁路建成通车，广湛高铁、江湛铁路在阳西并站，全面融入珠三角“1 小时经济圈”。成功争取沈海高速公路沙扒支线和云浮（郁南）至阳江（阳西）高速公路纳入省高速公路路网规划建设。省道 S282 线沈海高速新墟出口至阳西月亮湾段一级公路改造、国道 G228 线阳西县城过境公路阳西高铁站连接线、阳西县 X605 线上洋至河北段公路、Y706 线程村至红光段公路等建成通车。沈海高速阳西段改扩建项目已动工建设，国道 G228 线（原国道 325 线）阳西县城过境公路工程正在加快推进，形成了畅通发达、便捷高效的县域交通网络，入选全国城乡交通运输一体化示范县。成功争取环北部湾广东水资源配置工程引西江水至阳西，全域自然村集中供水工程即将竣工实现全城乡供水一体化。“十三五”期间电网建设新增投资约 18.12 亿元，规划建设完成主网项目 8 项、配网项目 911 项，能源供应保障能力增强，形成了以火电为主，风力、太阳能等发电为补充的多元电力供应体系，总体上满足了我县经济社会发展需要。

城乡建设提质扩容。“十三五”以来，我县成功创建省园林县城、省卫生县城，荣获省文明县城提名资格，第六次荣膺“广东省双拥模范县”称号，国家森林城市创建工作深入推进。县城扩容提质步伐加快，“五道”联建扎实推进，“六化”提升工程大

力实施，城区“三旧”改造顺利推进，打通工业大道西、宋康西路、滨江北路、兴华西路、国道 228 线县城过境公路等一批停滞多年的断头路，慢行导视系统、城市亮化美化绿化工程建成使用。中心镇和美丽乡村建设有序推进，打造沙扒县域副中心，沙扒镇获评省卫生镇，程村镇入选全国农业产业强镇，新墟镇获评省森林小镇。全面开展生态宜居美丽乡村建设，全县自然村完成人居环境基础整治，红光村入选全国文明村，织 镇谷围村入选省乡村振兴大擂台十强村，上洋镇双鱼城村入选省农房风貌提升名村，上洋——儒洞滨海风情线路获评“广东美丽乡村精品线路”。我县作为唯一地方代表在世界数字农业大会作数字农业实践经验介绍。获批建设 497 平方公里全国最大的国家级海洋牧场示范区和蓝色海湾综合整治项目，建成 2 个省级现代农业产业园，成为国家数字乡村试点县、省数字乡村发展试点县、省数字农业示范县和全省唯一的“一村一品、一镇一业”短视频矩阵暨“区块链+农业”试点县。

生态文明卓有成效。“十三五”以来，我县生态环境质量显著改善。我县作为全省 3 个“三线一单”试点编制县区之一，率先完成“三线一单”编制工作。2016-2018 年城市空气质量优良天数比例均为 100%，2019 年城市空气质量优良天数比例为 94.5%。地表水环境质量优良，2016-2018 年地表水水质优良（达到或优于 III 类）比例均为 100%，2019 年地表水水质优良比例为 93.3%。节能减排成效显著，2016-2019 年主要污染物总量减

排均完成市下达的减排任务。全面增强固废危废处理能力，城镇生活垃圾无害化处理率达到100%。工业危险废物和医疗废物安全处置率均达到100%。整县推进污水处理设施建设，城区、园区污水处理厂完成扩容提质，一批污水干管、雨污分流工程顺利完工，城区新增截污3万吨/天，8个镇全部建成污水处理厂，农村全域推进污水收集及污水处理设施建设。

深化改革持续推进。“十三五”以来，我县深入推进简政放权，行政审批、供给侧结构、商事制度等重大领域和关键环节改革取得重大进展。全力推进“数字政府”建设，深化“一门式一网式”改革，政务服务事项100%进驻政务大厅。深入推进“三集中三到位”，落实首问责任制、一次性告知制、限期办结制。扎实开展政务服务“四免”优化专项工作，努力实现“马上办、网上办、就近办、一次办”4个100%目标。商事登记实现全程电子化，大力推广应用“粤省事”“粤政易”。深化营商环境综合改革，大力实行并联审批、“先建后验”，积极推广承诺制订信用审批、预审批和“容缺预审”制度，推行“2号章”工作机制。实施重大项目审批“绿色通道”，开办企业实现“一天办结制”和秒批。落实招商重点项目“一领导一专班”机制和企业服务员、企业特派员“双员”制度。出台优化项目规划建设审批流程政策文件，强化“取地后可实施”，政府投资类项目审批时间压减到70天，社会投资类项目压减到50天，达到粤港澳大湾区一流水平。

社会民生全面改善。“十三五”以来，我县城镇和农村常住居民人均可支配收入年均增速分别达到 5.9%和 9.8%。成功创建教育现代化先进县，努力打造资源综合利用的阳西教育城，新建阳西三小、阳西四小、丹江小学、苏村小学等一批学校，县中等职业技术学校、教师发展中心、阳江职院附属阳西学校已正式动工建设，大剧院、体育馆等项目建设加快推进。紧密型县域医共体建设成效显著，组建 3 家县级医院+8 家镇级分院+138 个行政村卫生站为一体的阳西总医院。一批补短板的重点卫生项目加快建设，阳西总医院人民医院新住院大楼、第二人民医院、妇女儿童医院建成投入使用，全面取消药品加成。我县医改经验在全国、全省推广，获批为广东省医保支付方式综合改革试点县，入选国家卫健委卫生发展研究中心典型案例、广东省医改十年十大创新典型，作为全国首个县在国家卫健委“巡礼十三五”新闻发布会作经验介绍。企业退休人员养老保险、城乡居民养老和医疗保险待遇等标准全面提高，率先完成村卫生站标准化建设全覆盖。科学部署常态化疫情防控工作，坚决防止发生输入性和聚集性疫情感染。文化体育惠民工程加快实施，推动文化馆、博物馆、双鱼城海防古道等公共文化项目建设，完善县城、镇、村（居）三级公共文化设施网络。实现全部贫困人口和相对贫困村达标双出列，在全省位居前列，脱贫攻坚工作连续两年考核为“好”等次，经验多次在全省介绍推广。平安阳西、法治阳西建设扎实推进，扎实开展扫黑除恶、全民禁毒、信访案件化解等工作，人民群众

安全感、幸福感不断提高。社会治理体系和治理能力现代化加快推进，“五室合一”“智慧信访”获得省市高度评价，成功入选省维稳工作示范点。应急处置、安全生产、粮食安全、食品安全、民族宗教、外事侨务、双拥优抚、妇女儿童、人防、地震、气象、档案、地方志等社会各项事业取得全面进步。

然而，当前我县的总体发展水平与高质量发展的要求还有较大差距，经济社会发展还存在不少困难和问题。经济总体规模偏小，制造业整体仍处于价值链低端环节，企业创新产业化能力有待提升，大项目的集群效应和带动效应尚未完全显现，承接“双区”先进产业转移的平台还不够坚实。城乡基础设施建设滞后，城镇化与工业化不匹配，城市服务功能与实现经济高质量发展的要求还有较大差距。基本公共服务和社会保障水平不高，教育医疗等基础设施仍然薄弱，在引进优秀人才方面还需加大力度。加快发展与资源环境约束的矛盾日益凸显，节能减排和生态保护还需继续加大力度。

表 1 阳西县“十三五”主要指标完成情况表

指 标	2015 年	2020 年目标		2020 年预计完成	
		绝对值	年均增速	绝对值	年均增速或[累计]
一、经济发展					
1. 地区生产总值（亿元）	156.79	201.31	6%	203.52	4.5%
2. 三大产业比例	30.9: 30.7: 38.4	31: 27: 42		33.9: 28.1: 38.0	
3. 人均生产总值（元）	33716	42112	5.2%	42512	3.9%
4. 常住人口城镇化率（%）	38.16	43	—	43	[4.84]
二、社会民生					
5. 人口自然增长率（‰）	7.74	12	—	6.4	—

指 标		2015 年	2020 年目标		2020 年预计完成	
			绝对值	年均增速	绝对值	年均增速或[累计]
6. 城镇居民人均可支配收入（元）		21825	34280	10%	28334	5.9%
7. 农村居民人均可支配收入（元）		12592	20280	10%	20123	9.8%
8. 城镇登记失业率（%）		2.41	3 以内	—	2.42	—
9. 学前教育毛入园率（%）		95.5	98	—	98.28	[2.78]
10. 高中阶段教育毛入学率（%）		95.3	96	—	95.88	[0.58]
11. 平均每千人拥有医生数（人）		1.25	1.55	4.22%	1.79	7.45%
12. 城镇职工基本养老保险参保率（%）		53.27	80	—	—	—
13. 城镇职工基本医疗保险参保率（%）		81	100	—	100	[19]
14. 城镇居民基本医疗覆盖率（%）		100	100	—	100	—
三、生态文明						
15. 城镇污水处理率（%）		80	81	—	100	[20]
16. 城市生活垃圾无害化处理率（%）		90	95	—	100	[10]
17. 每万元生产总值能耗（吨标准煤）		0.3689	完成市下达任务		0.23	—
18. 主要污染物排放总量	二氧化硫（万吨）	0.66	完成市下达任务		0.55	—
	化学需氧量（万吨）	0.699			0.68	—
	氮氧化物（万吨）	0.931			0.808	—
	氨氮（万吨）	0.084			0.081	—
19. 森林覆盖率（%）		47.88	50	—	51.56	[3.68]
注：1. [] 为五年累计数； 2. 2020 年目标绝对数按 2015 年价计算，增速按实际增速计算； 3. 城镇职工基本养老保险参保率统计口径已变化，暂未能预测完成数据。						

第二节 发展环境

“十四五”时期，世界正经历百年未有之大变局，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增强。我国已进入高质量发展阶段，发展具有多方面优势和条件，同时发展不平衡不充分问题仍然突出。对我县而言，总体形势严峻，发展压力加大，但新的发展空间正逐步显现。

——外部环境发生深刻变化，但新的发展空间显现

从国际环境上看，世界正处于大发展大变革大调整时期，受新冠疫情影响全球经济下行压力加大，预计世界主要国家经济增速将急剧下滑而且波动率大幅提升，世界经济复苏依然存在不确定性。全球范围内经贸摩擦骤然增多，国际贸易规则深度调整，政策风险重新上行，单边主义、保护主义对世界和平与发展构成威胁。在原产地规则、知识产权保护、服务业开放、数字贸易、环保劳动、竞争政策和国有企业等六个方面的变革趋势下，将产生贸易转移效应。同时，信息产业迅速发展推动生产方式全面革新，人工智能、信息技术、生物技术、新能源技术、新材料技术等交叉融合引发科技革命，中国等新兴经济体已成为科技创新的活跃地带，以美国为代表的发达国家开始开展技术封锁，科技制高点竞争更为激烈。

从国内来看，全面深化改革进入深水区，我国经济增长速度

正从高速增长转向中高速增长，经济发展方式正从粗放增长转向高质量增长。受新冠疫情影响，国内经济下行压力加大，叠加产能过剩、中美贸易战冲击等因素，内需低迷、外需疲软，出口压力较大，经济恢复可能需要长达一至两年时间。我国逐步重视内需市场挖潜，开始从“全球工厂”转向“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，这将对中国经济乃至世界经济带来深远影响。我国坚持扩大内需，加大“六稳”“六保”力度，经济长期向好趋势没有改变。我国基础建设的重心开始从“铁公基”转向以5G、特高压、人工智能、工业互联网、智慧城市、城际高速铁路和城际轨道交通等领域为代表的“新基建”，成为点亮中国经济未来的新希望。

——抓机遇，迎挑战，坚定走发展新路

综合国内外大势和分析省内发展环境的变化特征，“十四五”时期我县面临的内外环境会更加复杂，但经济具有充足的发展韧性，总体而言，发展机遇与挑战并存，压力与动力同在，需要抢抓机遇，迎接挑战，坚定走发展新路。

把握新机遇。省委、省政府正在大力推进“1+1+9”工作部署，推动建设粤港澳大湾区、支持深圳建设先行示范区、支持广州实现老城市新活力与构建“一核一带一区”互促共进，加大包括我县在内的沿海经济带发展力度，在政策制订、产业布局、项目安排、资金使用等方面都将给予倾斜与支持，我县在其牵引带动下，将迸发出更新更强的发展活力。

省委省政府赋予阳江“沿海经济带的重要战略支点、宜居宜业宜游的现代滨海城市”的战略定位，市委、市政府加快打造沿海经济带的重要战略支点、宜居宜业宜游的现代化滨海城市，建设世界级风电产业基地，打造成为珠三角产业转移承接地、产业链延伸区、产业集群配套基地，并支持我县打造成为配套齐全、宜居宜业、活力开放的城市副中心和国家新能源基地、世界级调味品生产基地，支持创建省级高新区，进一步明确了我县作为市域副中心的功能定位，为我县承接大湾区产业转移，深化改革加快发展创造了新的历史机遇。

我县地处海上丝绸之路、粤港澳大湾区、深圳先行示范区、海南自贸港、北部湾经济区五大国家战略的交汇带，区位优势日益凸显。随着广湛高铁阳西段启动建设，以及 G15 沈海高速阳西段改扩建工程、广东滨海旅游公路、阳江港大桥、阳江支线机场加快建设，加上 G15 沈海高速阳西支线和云浮（郁南）至阳江（阳西）高速公路纳入广东省高速公路路网规划，未来我县将实现毗邻阳江港、博贺港两大深水港，连接粤西国际机场、阳江合山机场两大机场，交汇广湛高铁、深茂铁路两大铁路，真正融入粤港澳大湾区“1 小时经济圈”，成为衔接粤港澳大湾区与北部湾城市群和海南自由贸易港的重要交通节点，显著加快我县对接融入粤港澳大湾区建设。

迎接新挑战。世界进入竞争优势重塑、国际经贸规则重建、全球力量格局重构叠加期，逆全球化、贸易摩擦等风险空前加大，

新冠肺炎疫情在全球范围内的快速蔓延将严重影响到全球的运输和物流业，危害全球供应链的正常运转，从而影响全球经济活动。

我国经济社会主要矛盾转变，进入比较优势重塑、新旧动能转换爬坡过坎的关键时期，发展成本和环境资源约束进一步显化。

新常态下我县经济下行压力较大，经济社会发展水平与全省和粤港澳大湾区发展水平仍有较大差距，创新创业基础环境薄弱，加大了吸引资金、技术和人才等发展要素的难度，经济社会发展面临前所未有的严峻挑战。

——迈向新时代，选择新思路，建设新阳西

站在“十四五”新的历史起点上，我县必须充分利用“双区”利好叠加带来的“驱动效应”，加快融入粤港澳大湾区的步伐，主动接受粤港澳大湾区和深圳建设中国特色社会主义先行示范区“双区”辐射，以“阳西所能”主动对接融入“双区所需”，承接广州、深圳、珠海、中山等城市功能疏解以及产业外溢转移，以全局式、战略性的规划视角，准确把握所处发展阶段及特征，找准突破发展的切入点，发挥战略导向作用，确保高质量发展。

第二章 加强顶层设计 确立发展改革新思路

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议精神，学习贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，贯彻落实省委、省政府“1+1+9”工作部署和市委市政府的重大决策部署，抢抓“双区”驱动和省“一核一带一区”建设战略机遇，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以“三区三基”“八大行动”为主要抓手，以增进人民福祉为根本目的，以治理体系和治理能力现代化为根本保障，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，奋力打造世界最大的调味品生产基地和海上风电生产基地、沿海经济带的发展新高地、宜居宜业宜游的现代化滨海新城，全面开创新时代阳西改革发展新局面。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、

做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚持发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力，率先构建新发展格局，切实转变发展方式，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移用好改革开放关键一招，加强社会治理体系和治理能力现代化建设，更好发挥衔接两个市场、聚合两种资源的优势，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持服从服务国家发展大局，坚持全省、全市、全县一盘棋，更好发挥省、市、县各方面积极性，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解

重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展目标

展望二〇三五年，我县经济实力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，科技创新能力得到新的提升。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成具有阳西特色的现代化经济体系。基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治政府、法治社会。建成文化强县、教育强县、人才强县、体育强县，国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强。全力推进“健康阳西”，打造“健康广东实践示范区”

“全国知名滨海康养目的地”，全域构建“健康服务、健康环境、健康生活”产业体系。广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，美丽阳西建设目标基本实现。形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强。人均地区生产总值达到全国中等发展水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。平安阳西建设达到更高水平，人民生活更加美好，基本实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，人的全面发展、全县人民共同富裕取得更为明显的实质性进

展。

锚定二〇三五年远景目标，综合研判“十四五”时期发展趋势和条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，我县“十四五”时期经济社会发展实现如下主要目标：到2025年，融入大湾区产业分工体系，成为大湾区重要产业“协作区”，建成以绿色食品、绿色建材、绿色能源、临港产业、数字经济为特色的现代产业体系，主要经济指标增速高于全国、全省平均水平，成为世界最大的调味品生产基地和海上风电生产基地，沿海经济带的发展新高地、宜居宜业宜游的现代化滨海新城。

经济发展取得新成效。经济持续健康发展，质量效益明显提升，增长潜力充分发挥，消费市场不断壮大，2025年地区生产总值突破300亿元（当年价），年均增速6%-7%。经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，三次产业结构调整为26:32:42。农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，供与需、内与外、城乡之间、区域之间更趋平衡更加协调，形成以绿色食品、绿色建材、绿色能源等产业为支柱，临港产业、数字经济为先导，滨海旅游等现代服务业为主体，数字农业为基础的现代产业体系。

改革开放迈出新步伐。市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，与粤港澳大湾区的政策、规则、标准和机制的衔接更加高效协同，更高水

平开放型经济新体制基本形成，高质量发展体制机制进一步健全。

城乡融合呈现新格局。中心城区扩容提质取得显著成效，中心镇建设持续推进，承载能力不断提升，宜居宜业宜游滨海新城建设基本成型。乡村振兴建设加快推进，农村面貌明显改善。城乡一体化发展水平进一步提升，区域发展更加协调，常住人口城镇化率明显提升，2025 年达到 50%。

社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，山海阳西文化影响力不断增强，人民精神文化生活日益丰富。

绿色生态得到新改善。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善，形成“海碧、天蓝、地绿、水清”的美丽人居环境。

民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，优质教育资源覆盖面进一步扩大，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，城乡收入差距持续缩小，人民群众的获得感成色更足、幸福感更

可持续、安全感更有保障。

社会治理效能得到新提升。法治阳西、平安阳西建设深入推进，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力，高效能治理与高质量发展相互促进。

表 2 阳西县“十四五”时期经济社会发展主要指标表

类别	序号	指 标	2020 年预计	2025 年预期目标		属性
				绝对值	年均增长或[累计]	
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	203.52	300	6%—7%	预期性
	2	人均地区生产总值（元）	42512	57000	5%—6%	预期性
	3	全员劳动生产率（万元/人）	10.4	14.2	5%	预期性
	4	三次产业比重	33.9: 28.1: 38.0	26: 32: 42	—	预期性
	5	固定资产投资（亿元）	[494.4]	[1200]	16%	预期性
	6	常住人口城镇化率（%）	43	50	[7]	预期性
创新驱动	7	研发经费投入增长（%）	5	—	5	预期性
	8	专利申请量（件）	420	600	7%左右	预期性
	9	5G 覆盖率（%）	0.5	50	[49.5]	预期性
民生福祉	10	居民人均可支配收入增长（%）	8.3	与经济增长基本同步		预期性
	11	城镇登记失业率（%）	2.42	3.0 以内	—	预期性
	12	城镇职工基本养老保险参保人数（万人）	4.53	5.20	2.8%	预期性
	13	城乡居民养老保险参保人数（万人）	26.22	27.50	0.98%	预期性
	14	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	—	按市核定目标执行		约束性

类别	序号	指 标	2020 年预计	2025 年预期目标		属性
				绝对值	年均增长或[累计]	
民生福祉	15	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	1.5	2.35	0.96%	预期性
	16	学前教育毛入园率（%）	98.28	98.35	[0.07]	预期性
	17	养老机构护理型床位占比（%）	36	50	[14]	预期性
绿色生态	18	单位 GDP 能耗降低（%）	2	按市核定目标执行		约束性
	19	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—			约束性
	20	城市空气质量优良天数比率（%）	93	≥ 93	—	约束性
	21	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	100	—	约束性
	22	森林覆盖率（%）	51.56	52.58	[1.02]	约束性
安全保障	23	粮食综合生产能力（万吨）	13.2	13.2	—	约束性
	24	能源综合生产能力（万吨标准煤）	6.8	160	—	约束性
注：1. [] 为五年累计数； 2. 地区生产总值、人均生产总值、全员劳动生产率绝对数按当年价计算，增速按实际增速计算； 3. 劳动年龄人口平均受教育年限、单位 GDP 二氧化碳排放降低两项指标待市核算。						

第三章 推进合作开放 开创融湾强带新局面

立足“粤港澳大湾区”“一核一带一区”“沿海经济带”等区域战略与“一带一路”开放战略，适应区域合作和全球经济格局调整趋势，充分融入国家及省市区域发展新格局，打造分工合理、优势互补、互利共赢的产业协作体系，努力形成全方位、多领域、深层次的开放格局。

第一节 建设大湾区重要的产业延伸拓展区

以强化对接和提升服务为重点，推动与大湾区交通互联、产业共建、市场对接、体制对标。

加快交通互联。主动配合省、市推进广湛高铁阳西段、阳江港丰头片区、滨海旅游公路和阳江港跨海大桥“一港一路一桥”建设，加快沈海高速、云阳高速阳西段建设，打造衔接粤港澳大湾区与北部湾城市群和海南自由贸易港的重要交通枢纽。

加快产业共建。努力吸引大湾区高端要素转移，积极承接大湾区产业转移，发展临港装备制造、港口物流等产业，打造大湾区重要的产业转移的承接地、产业链延伸区、产业集群配套基地，把我县建设成为粤港澳大湾区重要拓展区和珠江口西岸新的增长极。

推动市场对接。抓住大湾区产业转型及消费结构升级机遇，

积极与大湾区开展能源、现代农业、旅游、康养等产业合作，打造大湾区绿色食品、绿色能源、绿色建材配套供应基地，高品质旅游目的地与康养胜地。

推动体制对标。以珠海斗门和横琴新区新一轮对口帮扶我县、中山火炬开发区与我县合作共建产业转移园为契机，学习借鉴大湾区特别是广东自贸区可复制可推广的经验，进一步健全对口帮扶协作机制、园区共建利益分享机制，实施审批制度改革方案，落实并联审批、绿色通道和“先建后验”，推广承诺制信用审批和“容缺预审”制度，加快制定特事特办工作机制，推进项目投资建设直接落地改革，构建国际化营商环境，打造服务大湾区建设“支撑区”。

第二节 打造“双圈”联动的枢纽型节点

发挥我县地处珠江口西岸都市圈与湛江都市圈交汇点的区位优势，推动与珠中江阳及湛江等城市的交通互联互通、产业分工协作、城市功能互补，把我县建设成为沿海经济带崛起的关键区域和战略枢纽，打造“双圈”联动的枢纽型节点。

发挥我县沿海经济带重要枢纽节点作用。以共建北部湾城市群、湛江阳城市带为切入点，通过通道连接、经济协作，深化大湾区与粤西合作共建载体建设，打造珠三角战略西进门户，助推粤西振兴发展。

加强我县与珠西城市圈、湛茂都市圈的互联互通。推动我县与珠海、中山、江门、湛江、茂名等城市交通、港口、能源、产业等方面对接，借鉴深汕特别合作区成功经验，探索建立特别合作区合作共建模式，积极发展中下游配套产业，为湛茂都市圈和珠江西岸先进装备制造产业带提供关键基础件和原材料，实现跨区域现代产业协同发展。

推进交通协同发展和港口运输合作。加强交通基础设施谋划建设，加快构建以高铁、高速公路、港口为动脉的经济廊带，打造融入珠三角、粤西“1小时交通圈”。充分利用阳西电厂的能源优势和天然深水良港的交通优势，主动谋划跨区通道，整合资源建好用好港口，探索阳江港丰头作业区与阳江港吉树片区、茂名港、华南港口的分工合作，将丰头作业区、青湾仔港区的区位优势与大湾区、粤西地区经济有机联合发展，深化港城互动、港产联动，更好发挥临港产业对经济发展的引领带动作用。

第三节 全力加强对外开放合作

推动我县与粤港澳台深度合作，全面深化与北部湾城市群和海南自由贸易试验区的互动交流，积极参与“一带一路”建设，加强与美国、欧盟等交流合作，构建开放型经济体系。

强化与港澳台地区合作。深化与大湾区特别是港澳高校合作，瞄准粤港澳一流的科研院所、实验室等，引导支持其在我县

设立分支机构或合作共建研发机构。与粤港澳三地工商企业界、行业协会组织、青年团体等建立更加密切的民间交流联系机制。

全力融入“一带一路”建设。积极参与“粤贸全球”计划，建立促进对外投资政策和服务新体制，推动外经贸高质量发展，形成全面开放、区域联动新格局。组织企业参加东盟博览会、广东 21 世纪海上丝绸之路国际博览会、中国海洋经济博览会以及在越南、马来西亚、泰国、新加坡、印度、土耳其、波兰、南非、俄罗斯等国举办的“一带一路”沿线国家展览会和经贸活动。

继续大力巩固美国欧盟等传统市场。与美方公司有合作的企业要积极与美国客户沟通，及时了解经营产品是否被列入了征税清单，并尽快与美国客户约定双方承担关税的有关条款，共度难关。积极组织企业开拓欧盟等国家和地区新兴市场。

第四章 强化创新引领 培育经济发展新动能

坚持把创新驱动战略摆在发展全局的核心位置，围绕主导产业、优势产业、特色产业，深入推进创新驱动发展，努力推进以科技创新为重点的全面创新，提升科技成果的孵化能力，着力提高经济增长的质量和效益，培育高质量发展新优势、新动能。

第一节 加强与大湾区科技资源对接

主动对接广深港澳科技创新走廊，努力争取粤港澳大湾区科技创新等先行先试政策在我县实施，着力构建更加灵活高效的港澳科技创新合作机制，嵌入粤港澳大湾区科技创新中心体系。加快园区创新孵化中心服务平台建设，积极引进大湾区专业科技服务机构，支持大湾区企业在我县设立重大科技基础设施、重大创新平台，推进与粤港澳大湾区高校、科研机构、龙头企业联合开展重大共性技术攻关和基础应用研究，努力当好大湾区科技创新资源溢出的重要承载地。

第二节 完善产学研合作创新体系

推动高校、科研院所与企业加强产学研合作，扎实推进高新区、新型研发机构、创新孵化中心等创新平台建设，积极培育壮

大创新主体，完善我县创新体系。

加强产学研合作。加快推进建设教育城，积极引入社会办学力量，围绕食品、旅游、健康、能源等重点产业发展方向，争取引进和建设若干大学与特色鲜明的职业技术学院，努力打造资源综合利用的阳西教育城。加大科普基础设施建设力度，提升公民科学素质。加强校企、校政合作，建设科技特派员工作站、产学研示范基地，推动高校、科研院所与企业加强产学研合作，共建技术研发协作平台，为产业发展向高端迈进提供智力支撑。

加快创新型平台建设。发挥科技创新引领作用，积极抓好中山火炬（阳西）产业转移工业园创建省级高新区工作，努力建设全市创新创业核心区、产业提升引领区、体制机制试验区、产城融合示范区。扎实推进新型研发机构、企业重点实验室、企业工程研究中心、创新孵化中心建设，积极争取省市重大科技项目、重大研发和检测平台落户我县。积极支持企业创建博士工作站，推进产学研联盟和引进科技特派员进驻企业。围绕我县主导产业和特色产业需求部署创新链，谋划建设一批公共技术服务平台，突破技术瓶颈，同时加快新技术、新工艺的研发应用，增强我县产业创新力。

积极培育创新型企业。加强高新技术企业培育，支持鼓励具备条件的企业积极申报高新技术企业认定，不断壮大我县高新技术企业集群，提高企业创新综合能力。实施企业创新能力和质量效益“倍增计划”，大力支持企业加快技术改造和产品升级，推

动产品逐步高端化发展，借助“互联网+”“智能+”等新模式，不断提高发展质量和核心竞争力。实施品牌战略。强化质量发展目标，进行标准化管理，对标国内外先进质量标准，开展质量提升行动和对标达标专项行动，引导企业开展品牌培育试点创建。

第三节 加快完善创新创业环境

推动创新链、产业链、资本链融合贯通，健全科技创新投融资机制，建立基于市场的科研成果转化机制，加强创新人才队伍建设，加快完善创新生态环境。

健全科技创新投融资机制。完善“基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融”全过程创新生态链，推动“创新链”“产业链”“资本链”有机融合和全面贯通。健全科技创新投入机制，建立政府科技创新投入稳定增长机制，设立科技专项资金。构建科技金融体系，加快科技创新资源与产业资本、金融资本的融合，打造“创新链”“产业链”“资本链”三链融合的“创新生态链”。鼓励利用和发展风险投资、天使投资等各类创业投资基金、产业基金。

促进科技成果产业化。鼓励利用和发展各类创业投资基金、产业基金，大力发展科技孵化器、众创空间、创客中心等新型平台，扶持引导中小型科技企业做大做强。建立基于市场的科研成果转化机制，健全科技成果、知识产权归属和利益分享机制。强

化知识产权应用及保护，鼓励企业申请专利和注册商标，支持企业参与国际、国内技术标准的制定、修订。

加强创新人才队伍建设。完善人才流动、培养、使用、激励机制，继续抓好省“扬帆计划”和市“创新人才团队”政策落实，吸引更多技工类人才，引进更多高端科技人才团队，同时吸引科研人员、大学教师等高层次人才到我县发展。加快新型智库建设，为党委和政府决策提供智力支持。抓实本土人才专项工程，构建“育才、养才、用才”全链条机制。大力发掘和培养本土人才队伍，培育引导新媒体网红、外贸等新型人才，构建多层次人才队伍，做大做强本土人才“基本盘”。完善人才交流机制，灵活开发县城人力资源。优化县人才驿站建设，优化配置高层次人才公寓，搭建产学研平台、项目人才相结合等措施，积极推进招才引智工作，重点引进高端科技人才及管理人才团队。完善和落实人才住房保障、配偶就业、子女入学等配套政策，确保人才引得来、留得住、干得好。

第五章 调整优化结构 做强现代产业新支柱

围绕“强龙头、补链条、聚集群”目标，积极承接大湾区产业转移外溢，主动融入大湾区产业分工体系，发挥现有绿色食品、绿色建材、绿色能源、临港产业、刀剪帽袋等产业优势，构建自主可控、安全可靠的产业链供应链，着力打造大湾区重要产业“协作区”。

第一节 做大做强战略性支柱产业

重点打造绿色食品产业集群，大力发展绿色能源产业集群，着力培育绿色建材产业集群，积极延长产业链价值链，培育我县产业新支柱。

重点打造绿色食品产业集群，建设世界最大的调味品生产基地。充分发挥阳西园区作为“中国调味品之都”“中国香谷”和“全国调味品十大产业基地”的品牌效应，全力支持卡夫亨氏、厨邦、美味鲜等龙头企业稳产增产扩产，积极推动丰益国际、致美斋、广味源、茂德公、汇味康、妙多食品、北阳粮油、富邦食品、百富食品、喜悦食品二期等多个调味品项目建成投产，加快功成塑料二期、朗和塑料包装、金鸿纸品包装、星辰包装、恒茂包装等食品配套项目建设，推动阳西高新区绿色食品产业园开发建设，谋划建设调味品展馆，争取更多国内调味品十大品牌企业

进驻，延链强链补链，加快形成产值超 500 亿元的绿色食品产业集群，为大湾区提供优质的食品、调味品，打造世界最大调味品生产基地和调味品行业国际化交易中心、展销中心。加快引进食品加工机械研发设计企业，加快食品加工机械产业向数字化、智能化、网络化、绿色化发展。积极发展食品加工设备制造业，重点发展全自动油炸生产线、烘焙食品流水生产线、全自动灌装生产线等全自动流水生产线，突破发展水海产品以及农产品保鲜速冻生产线、全自动筛选分类切割生产线等。积极引进食品包装业，发展装盒机、液体灌装机、封盖机等食品包装机械，突破发展大型高速饮料灌装机、可降解塑料、流延膜机、封口包装机充填机、多功能包装机、生物塑料等环保型材料包装机械、多功能一体化包装机械等。

专栏 1：绿色食品产业园重点工程

1. 阳西高新区绿色食品产业园：项目拟用地总面积 9800 亩，预计年产能 700 万吨，预计产值 500 亿元，预计税收 50 亿元。按产城融合方式规划建设，围绕酱油、食醋、蚝油、酱类、火锅底料、鸡精粉和料酒等调味食品领域，打造集研发、制造、内外贸、物流、供应链于一体的综合性食品产业群。

2. 中山火炬（阳西）产业转移工业园 4 期：园区四期 5265 亩正在开展土地平整、基础设施建设等工作，依托本地丰富的自然资源优势，聚力发展调味品、食品饮料、香精香料、包装配套四大产业集群。

大力发展绿色能源产业集群，建设全国重要的绿色能源基地。以华厦阳西电厂 5、6 号机组正式投入商业运营为契机，加

快电厂配套码头扩建工程建设，谋划推动阳西电厂 7、8 号机组建设。大力推进三峡、粤电、明阳、华电等四个总装机容量达 730 万千瓦的海上风电项目建设，力促海上风电项目全部并网投产，打造全国最大的千亿级单一海上风电生产基地。延伸风电产业链条，加快推动海上风电运维基地建设，积极带动风电装备制造等下游产业发展，把我县打造成大湾区重要的清洁能源供应基地。

专栏 2：绿色能源基地项目

电力能源总装机容量约 1600 万千瓦。我省在阳西规划建设总装机容量 730 万千瓦海上风电项目，分别由广东能源集团(原粤电)、三峡、明阳、华电四家公司开发。陆上风电建成装机容量 15 万千瓦，分散式风电规划建设总装机容量约 11 万千瓦。光伏发电规划装机容量 50 万千瓦，其中建成装机容量 30 万千瓦，在建 20 万千瓦。华厦阳西电厂项目规划总装机容量 748 万千瓦，建成投产 4 台 60 万千瓦级超临界凝气式燃煤发电机组和 2 台 124 万千瓦级高效超超临界凝气式燃煤发电机组，机组各项运行指标均处于国内同类机组先进水平，谋划推动 7#、8#两台 124 万千瓦级高效超超临界凝气式燃煤发电机组开工建设。

着力培育绿色建材产业集群，建设粤西重要的绿色建材生产供应基地。大力支持博德精工、建华管桩做大做强。加快推进领尊能源等项目建成投产。支持企业加大品牌建设投入，不断提升品牌形象，打造一批国内、国际市场具有影响力的知名品牌。招引一批节能玻璃、环保墙体材料等绿色建材项目，构建贯通绿色建筑和绿色建材的全产业链，搭建产业融合协同创新平台，打造

粤西地区具有代表性的绿色建材生产供应基地。

专栏 3：绿色建材产业园重点工程

1. 新墟绿色建材产业园：总体规划用地面积约 2 万亩，首期规划面积 8000 亩，是我县与珠海市斗门区合作开发建设的专业产业基地，重点发展新型建材和精细化工产业。

2. 纺织产业新城：计划落户建材产业园项目，需要用地 8000 亩，建设集生产、孵化、研发、总部经济、金融服务、商务、职业技能培训、生活多功能为一体的绿色产业园区，打造绿色织梦智创新城。

第二节 积极引进与培育战略性新兴产业

加快壮大现代临港产业、数字经济、健康养生等产业，培育一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎，催生新技术、新产品、新业态、新模式。

重点发展现代临港产业，建设珠江西岸重要的海工装备制造产业基地。以省市建设“一港一路一桥”为契机，将阳西丰头片区的区位优势、产业资源与粤港澳大湾区经济有机联合发展，主动承接粤港澳大湾区产业转移，重点发展海洋工程装备制造、船舶制造、风电制造、风电运维等关联度高、产业链长、带动力强的高端临港工业，建设珠江西岸重要的海工装备制造产业基地。要坚持矿地统筹，扎实做好矿区储量勘测，发展砂石料产业，统筹谋划矿山开发装配式建筑产业园，建设公用码头和专用码头，为大湾区建设提供绿色建材。对接湛茂钢铁石化产业，着力培育下

游高端新材料产业。着力推进粮油加工、船舶维修、生物医药等项目建设，努力打造港产联动的临港循环经济产业园。

专栏 4：临港循环经济产业园及 阳江港海陵湾港区丰头作业区 F1#-F2#工程

1. 临港循环经济产业园：总规划用地面积 43808 亩，起步区规划面积 10159 亩，依托丰头深水良港资源，以临港产业为主体，重点发展先进装备、生物医药、新型材料、海洋船舶、海洋交通等项目，配套各类服务设施，打造“临港产业创新区”。

2. 阳西县矿山开发装配式建筑产业园：建设内容为装配式构件厂，年产能 120 万立方；绿色建筑骨料生产基地年产能 9000 万吨；商品混凝土搅拌站年产能 30 万方。

3. 阳江港海陵湾港区丰头作业区 F1#-F2#工程：本工程拟建设 2 个 5 万吨级多用途泊位（码头结构按照 10 万吨级预留）。

积极培育数字经济新产业，建设大湾区大数据后台。充分发挥我县地质稳定、能源供应充足和气候适宜等优势，招引汇聚一批数据存储、处理、分析、加工、软硬件配套企业，稳步发展大数据、人工智能、云计算、区块链等产业链，推进数据存储、处理、应用、智能硬件及配套服务的全链条发展，推动“数字经济+工业”“数字经济+服务业”“数字经济+农业”深度融合，带动信息服务业、新型商业、电商、线上线下服务业、传统制造业升级改造以及金融、教育、医疗等行业的发展，建成“数字阳西”，把我县打造成为粤港澳大湾区大数据后台、粤西地区重要的智慧产业基地。

加快发展健康养生产业，建设大湾区康养胜地。依托我县南

药市级现代农业产业园，积极开展南药种植，发展南药精深加工、香精香料等产业，配套发展南药冷链仓储、研发、品牌推广等配套产业，拓展延伸中医药产业链条，促进中医药、医疗服务、健康养生产业加快发展。全力推进碧桂园百亿级滨海旅游温泉康养项目、儒洞温泉康养景区、鼎龙温泉谷、大泉山海等重点旅游康养项目加快建设，打造旅游康养产业集群。深挖咸水矿温泉的医养价值，做强以县城、塘口镇为主的城区温泉资源集聚区，培育发展温泉娱乐、温泉养生、特色健康疗养等一批温泉康养业态，吸引更多的粤港澳大湾区居民来我县休闲旅游、生活居住，努力打造全国知名的滨海康养目的地。

第三节 繁荣发展现代服务业

加快发展全域旅游、现代物流、商贸服务、创意产业等现代服务业，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推进服务业标准化、品牌化建设。

整体推进全域旅游，打造全国旅游康养“目的地”。坚守优美山海生态禀赋，突出青山蓝海魅力，充分发挥“三山三湾三泉三湖三林三岛三港”等丰富旅游资源，以建设城区综合接待服务中心、南部滨海度假旅游带、北部森林康养度假带、中部山地康养旅游带“一心三带”旅游格局为主线全力打造省级全域旅游示

范区。加快省级全域旅游示范区巩固提升工作，全力推进沙扒省级旅游风情小镇和旅游码头建设，打造更多国家 4A 级以上景区，形成各具特色的全域旅游发展格局。鼓励企业建设花园式工厂，探索发展工业旅游。推动建设塘口“两山”红色党建示范区、儒洞边海党建教育基地、沙扒 4A 标准级滨海旅游小镇、月亮湾百亿级温泉康养旅游项目和国家级滨海旅游度假区，结合古驿道、古村落、古建筑活化利用和美丽宜居乡村建设，将主要景区景点串珠成链，打造黄金旅游线路。强化景区景点支撑发展，大力开发青州岛、大树岛等海岛，加大白沙湾、蓝袍湾、东水里坪生态养生度假区、沙扒青州岛度假区、沙扒盐场生态博物馆等项目的招商力度，加快东湖温泉旅游景区、大泉山海生态旅游度假区、鼎龙温泉谷和塘口河谷田园（周南温泉）等项目建设。重点推进龙高山、桐油山、东水山生态风景区、大泉山海项目、古驿道工程，全力推动以沙扒书村、儒洞边海村、程村红光村、上洋河北、双鱼城村、白石村、新墟东水村为主的精品乡村旅游线路。谋划建设大型旅客集散中心、旅游车站，开通沙扒专线。围绕“山海阳西·魅力无限”旅游品牌，积极发展“旅游+”项目，创新形式坚持每年举办阳西沙扒月亮湾马拉松、“蚝美阳西”旅游文化美食节等活动，打造网红旅游热点，鼓励支持开展“旅游+直播”宣传，强化线上线下渠道全方位宣传，深度推广“中国蚝乡”“温泉之乡”“山歌之乡”山海旅游品牌，主动融入粤港澳大湾区世界级旅游区，着力打造全国旅游康养“目的地”。

专栏 5：阳西县省级全域旅游示范区

阳西县温泉、海岛、沙滩、人文、乡村等山海人文资源优质丰富，拥有青州岛、大树岛等海岛，拥有月亮湾、白沙湾、蓝袍湾三大港湾及大泉山等生态景区。碧桂园月亮湾滨海旅游度假区前期已开发面积约 1000 亩，后续开发地块共 1232 亩。引进儒洞咸水矿温泉项目、河谷田园农业生态旅游项目、鼎龙温泉谷项目等。

优先发展现代物流业，打造双圈联动重要的物流节点。利用联通北部湾、大湾区的区位优势，健全物流网络，加快谋划货运物流，争取纳入铁路路网规划，重点发展港口物流、电商物流、工业物流、大宗商品物流、城市配送物流、农产品物流，积极促进物流业与制造业融合发展。谋划建设粤西（阳西）高铁冷链物流集散基地，大力开展冷链物流、生鲜快递、电子商务配送、分销配送和代理代办等多元化物流业务。推进快递业发展，完善快件集散、分拨及分拣场所等基础设施。把我县打造成为珠江口西岸都市圈和湛茂都市圈联动发展的重要物流节点，建设衔接粤港澳大湾区、北部湾城市群和海南自由贸易试验区的重要物流枢纽。

大力发展商贸服务业，着力培育特色商业街区。加快建设一批重大商贸设施、大型城市商业综合体、特色商业街区，引进发展连锁超市、特色店、专卖店、品牌店等新业态，打造一批高端现代服务业集聚区，引领带动实体零售提档升级、聚集发展。全面落实“互联网+”行动计划，支持传统商贸企业发展“线下体验、线上交易”的经营模式，逐步提高电子商务产业集聚度和市

场辐射力。高标准规划建设阳西服务区，打造面积居全国前列的高速公路服务区。

积极发展文化创意产业，打造阳西时尚之都。培育扶持以海文化、花文化、商贸文化、饮食文化、休闲文化、体育文化、节庆文化等为主题的特色文化产业，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。依托刀剪帽袋等产业，加快培育文化创意企业和机构，打造阳西时尚之都。大力发展会展经济、服务外包等新兴服务业，鼓励发展研发设计、检验检测认证等科技服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

推动生活服务业创新发展，积极培育消费新模式。重点发展教育培训、家政、体育健身、特色饮食、养老康复、文化娱乐等生活性服务业，推动生活性服务业与数字经济融合，提升服务精细化和高品质水平。着力发展消费新业态、消费新热点，打造体验消费、定制消费、智能消费、在线消费、旅游消费等消费新模式。

第四节 推动传统优势产业转型升级

推动刀剪帽袋等传统优势产业广泛采用新技术、新工艺、新设备进行改造提升，推动传统产业高技术化、品牌化、集聚化发展。推动一二三产业融合发展，加快“5G+智慧农业”试点建设，发展高产、优质、高效、安全的现代生态农业及深蓝渔业。

推动刀剪帽袋产业品牌化发展，打造大湾区优质的生活用品

生产供应基地。以科技创新驱动产业升级，以智能制造、研发设计、工艺改进、品牌提升、产业链整合、绿色改造为主攻方向，探索产学研合作新模式，提升企业创新能力，加快推动刀剪、帽袋等优势传统产业转型升级，支持优势传统产业提高产品附加值。整合现有五金刀剪和帽袋企业，规划建设 1338 亩刀剪帽袋产业园，完善园区基础设施，招引企业进驻，支持永光刀剪、恒天达刀剪、冠华帽袋等企业做大做强，打造大湾区优质的生活用品生产供应基地。

推动现代农业融合发展，打造大湾区优质农产品“供给地”。探索建立安全优质农产品直供深圳和港澳的商贸机制，把我县建设成为大湾区的菜篮子、果盆子、体验场，打造大湾区优质农产品“供给地”。积极推动“一村一品、一镇一业”农业特色专业镇和专业村建设，推进农村一二三产业融合，开展“5G+智慧农业”试点建设，打造高产、优质、高效、安全的现代农业产业体系。做优做强农业特色产业，落实“陕品南下、粤品北上”战略合作协议，大力发展西瓜、荔枝、南药、禽畜养殖等特色优势产业，大力发展名、特、优等高品质、高附加值的名牌产品和无污染、无公害、高营养的绿色食品。以国家数字乡村试点县和省数字乡村发展试点县建设为契机，依托云计算、大数据、物联网、人工智能等新兴技术探索农业特色发展道路，扎实推进省数字农业示范县和“一村一品、一镇一业”短视频矩阵暨“区块链+农业”试点工作，打造现代化的农业生产经营体系。大力推进高标

准农田、农业产业基地建设，探索推进“田长制”，有效保护耕地，确保粮食安全。扎实推进荔枝、程村蚝两个省级现代产业园和南药、东水山茶、罗非鱼等 30 个县级现代(数字)农业产业园建设，培育一批国家级、省级、市级、县级现代(数字)农业产业园，打造一批“粤字号”农业品牌。加快建设田园综合体，培育发展农产品加工、休闲农业、农村物流等新业态。发展乡村旅游，打造精品线路，通过乡村旅游带动农产品销售。拓展产品营销市场，注册农产品商标品牌，挖掘品牌内涵，讲好品牌故事，打造短视频矩阵，拓展农产品宣传深度和广度，加强与“一亩田”公司、珠海横琴跨境销售平台等渠道合作，不断扩大农产品销售。

专栏 6：打造全国、全省数字乡村示范县项目

在“一馆一云四园”示范项目基础上，建立阳西综治视联网系统平台、“党建为村”等，全面推进镇、村社会治理手段信息化，通过县级融媒体中心 and 48 个新时代文明实践中心（站）建设，以及短视频矩阵经验，大力发展乡风文化数字化传播，有效促进新一代信息技术在各领域的集成应用，使其成为阳西县数字经济发展的有机组成部分和广东数字农业发展的新样板。

培育壮大“深蓝渔业”，打造全省最大渔业生产县。巩固现代渔业优势，推进渔业产业化、集群化，发展设施渔业、远洋渔业、休闲渔业，发展水产品精深加工，支持发展人工渔礁、海洋牧场。加快编制我县海洋养殖规划，全力推进国家级海洋牧场示范区和蓝色海湾建设，通过“海上风电+海洋牧场”融合开创“水上产出清洁能源+水下产出绿色产品”的新发展模式，着力发展

深水网箱和远洋渔业，建设“深蓝粮仓”。阳西青洲岛打造全国面积最大、与风电场融合建设的国家级海洋牧场，打造休闲渔业示范基地。加快推动沙扒渔港、河北渔港升级，推动沙扒渔港交易中心（冷链物流中心）建设，打造全市领先的渔港交易中心。推动形成集现代渔业生产、水产品深加工、水产品交易集散、冷链物流、休闲渔业和滨海旅游为特色的海洋渔业，申报省级休闲渔业示范基地，努力打造全省最大渔业生产县。

专栏 7：深蓝渔业重点项目

1. 阳西县沙扒渔港交易中心（冷链物流中心）项目：对沙扒渔港、河北渔港和马村渔港进行建设改造，完善渔业基础设施，疏浚河道，推动形成集现代渔业生产、水产品深加工、水产品交易集散、冷链物流、休闲渔业和滨海旅游为特色的渔港区。

2. 阳西沙扒风电海域国家级海洋牧场示范区建设工程项目：项目规划建设面积 497 平方公里。建设内容包括人工鱼礁工程 2 个、贝类海珍增殖工程、海洋牧场管护平台 1 个。建成可增加渔业资源量 0.95 万吨，贝类和海珍品产业 14.9 万吨，综合经济效益 8 亿元，休闲渔业收入 2 亿元。

第五节 全力打造“一区五园”产业平台

加快推进“一区五园”开发建设，创建省级高新区。推动在阳西电厂周边湾区建设深水港口及深水港临港工业园，整合阳西中山火炬园以“一区多园”形式创建省级高新区。要对标大湾区先进城市，进一步理顺阳西高新区职能，继续落实行政审批和技

术审查分离、预审批和容缺预审等制度，着力打造一流的营商环境。充分发挥县高新控股集团、县山海食品文旅集团作用，加强阳西高新区对绿色食品产业园、绿色建材产业园、绿色能源产业园、临港循环经济产业园、刀剪帽袋产业园的统筹管理，全面提升“一区五园”的吸引力和承载力。提早谋划各园区路网、污水处理厂等配套设施建设。加快推进绿色食品产业园“十一通一平”，加快四期路网首期工程建设，扩大园区四、五期征地拆迁范围。加快临港循环经济产业园起步区开发建设。加快绿色建材、绿色能源、刀剪帽袋产业园道路、污水处理厂等基础设施建设，夯实园区产业发展基础。提高工业用水保障，有序开展环北部湾广东水资源配置工程引西江水至阳西前期工作。完善各个产业园区发展规划，形成产业互补、相互配套、协调发展的园区发展新格局。

专栏 8：中山火炬（阳西）产业转移工业园创建省级高新区

中山火炬（阳西）产业转移工业园拥有科技型企业 4 家，高新技术企业 5 家，火炬园区累计专利申请 24 件，累计专利授权 49 件，拥有科技企业孵化器数量 1 家，众创空间 1 家，新型研发机构 1 家，工程技术研究中心 8 家（其中 2 个省级中心、4 个市级中心），省级企业技术中心 1 家，承担市级以上科技计划项目数 2 项。中山火炬（阳西）产业转移工业园经过十几年的发展，调味品产业特色鲜明、产业集聚度高，具备申请省级高新区的基础条件，积极创建省级高新区。

第六章 优化空间布局 拓展县域发展新平台

进一步优化全域空间结构，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，构建网络化、组团式的城乡发展格局，推进“一核、两翼、五片区”空间布局，着力打造产业重点载体与发展平台，加强与市域其他地区联动发展，促进县域经济高质高效发展。

第一节 构建“一核两翼五片区”空间格局

科学编制县域国土空间规划(多规合一)，深化“东拓西联、北进南优、陆海统筹”的城市发展战略，加快构建“一核两翼五片区”空间格局。

一核。以织 镇为核心，推动中心城区扩容提质，增强经济活力、集聚力和辐射力，建成我县政治、经济、文化中心，成为带动整个县域城镇体系发展的龙头。

两翼。以沈海高速公路、G228 国道交通干线为主轴（具体包括程村、塘口、新墟、儒洞 4 镇）的北部陆域绿色产业发展翼，重点发展绿色食品、绿色建材、特色农业、生态旅游等。以西部沿海高速交通干线为主轴（具体包括沙扒、上洋、溪头 3 镇）的南部滨海产业发展翼，重点发展临港产业、海上风电、滨海旅游业及海水养殖业。由此构成县域城镇体系两条重要的东西走向联系轴，成为县城镇体系空间结构的基本骨架。

五片区。着力建设北部产业片区、高铁教育城片区、东部滨海片区、阳江港丰头片区、滨海旅游片区五大重点产业发展片区。北部产业片区以阳西产业园为依托，重点打造成基于中山火炬（阳西）产业园区的创业创新生态体系，产业与人文并存，集产业研发办公、产品制造、商业商贸、综合配套和生态旅游休闲等多功能于一体，彰显阳西智慧新品牌、塑造阳西新地标的产业新城。高铁教育城片区以高铁站点为依托，着力打造现代服务业中心和面向县域的县级旅游服务中心。东部滨海片区依托我县东部的优良生态基础，重点发展滨海旅游、康养休闲等功能，探索产业创新发展动力，打造向东面海新引擎。阳江港丰头片区以溪头镇为依托，发展新型装备制造、商贸物流、新型材料加工等主导产业，衍伸发展新兴化工产业、海洋生物医药等新兴产业，打造向东对接湾区产业合作平台。滨海旅游片区依托滨海旅游资源以及古驿道文化资源等，打造健康度假特色小镇、文旅休闲特色小镇和临港休闲特色小镇，推动滨海旅游新发展。

专栏 9：“一核两翼五片区”空间格局

1. **一核**：织 镇为核心，建成阳西政治、经济、文化中心。

2. **两翼**：以沈海高速公路、G228 国道交通干线为主轴（具体包括程村、塘口、新墟、儒洞 4 镇）的北部陆域绿色产业发展翼，重点发展绿色食品、绿色建材、特色农业、生态旅游等。以西部沿海高速交通干线为主轴（具体包括沙扒、上洋、溪头 3 镇）的南部滨海产业发展翼，重点发展临港产业、海上风电、滨海旅游业及海水养殖业。

3. **五片区**。北部产业片区：以阳西产业园为依托重点打造成基于中山火炬（阳西）产业园区的创业创新生态体系，彰显阳西智慧新品牌、塑造阳西新地标的产业新城。高铁教育城片区：以高铁站点为依托，着力打造现代服务业中心和面向县域的县级旅游服务中心。东部滨海片区：重点发展滨海旅游、康养休闲等功能，打造向东面海新引擎。阳江港丰头片区：以溪头镇为依托，重点发展新型装备制造、商贸物流、新型材料加工为主导产业，衍伸发展新兴化工产业、海洋生物医药等产业，打造向东对接湾区产业合作平台。滨海旅游片区：推动滨海旅游新发展，打造健康度假特色小镇、文旅休闲特色小镇和临港休闲特色小镇。

第二节 培育各具特色的镇域经济体系

着力提升中心城区扩容提质，发挥中心城镇经济辐射和设施服务功能，推动镇域经济特色错位发展。

提升中心城区首位度。科学谋划中心城区发展布局，推动中心城区以织 镇为中心，进一步加快县城扩容提质，推动城市向东向南拓展，加快拉开城市发展框架，提升城市综合承载能力和

服务能力，打造我县政治、经济、文化中心，带动整个中部城镇群发展。

提升中心镇积聚辐射能力。推动沙扒县域副中心、溪头副中心城镇建设，发挥中心城镇经济辐射和设施服务功能，打造我县东西部城镇群重要发展极。沙扒镇按 4A 级景区标准积极发展滨海旅游业，提升旅游服务功能，打造滨海旅游强镇。溪头镇依托阳江港丰头作业区，重点发展临港产业，提升城镇综合服务功能，打造临港产业重镇。

推动镇域经济振兴发展。儒洞镇重点发展旅游与配套服务业、现代服务业、居住与配套服务业，积极发展特色农业和海洋、生物科技产业。上洋镇重点发展特色农业、海洋渔业、海上风电及滨海旅游业。程村镇重点发展现代渔业、中药材加工、环保型加工制造及生态旅游。塘口镇重点发展特色农业、温泉康养旅游业及红色旅游业。新墟重点发展绿色建材、山区旅游及特色农业。

第三节 加强与市域其他片区联动发展

推动各片区加强与阳江市区、海陵湾沿海经济带、阳东区等其他区县在岸线、港口、产业、交通、城镇、旅游、生态等领域合作，形成分工合作、良性互动的产业园区体系、港口体系和城镇体系。推动溪头镇向东融入阳江东部片区，推动阳江港丰头片

区与吉树片区分工合作，共建阳江港口带。加快推进渔港项目建设，重点推进溪头渔港项目、河北渔港 PPP 项目和沙扒渔港疏浚工程等，推动渔港联动发展。

第七章 着力提振内需 主动融入发展新格局

加大力度扩投资促消费，不断增强经济发展稳定性和韧性，统筹利用国际国内两个市场，积极扩大有效投资，推动消费升级和产业升级互促共进，为经济平稳运行提供有力支撑。

第一节 扩大消费需求

增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。优化县城消费商圈，推进商务区、步行街改造提升。积极培育消费新业态新热点新模式，发展无接触交易服务，健全现代流通体系，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展。顺应群众消费升级需求，增加中高品质消费产品和服务供给。挖掘农村消费潜力，促进消费市场下沉。完善节假日制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。改善消费环境，强化消费者权益保护。

第二节 保持投资合理增长

紧扣国家和省发展战略，发挥投资对优化供给结构的关键作用，加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板。

加大工业投资力度，推动一批重大工业项目投资建设，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业有效投资。加快推进新型城镇化投资项目，推进中心城区扩容提质、县城和中心镇建设、城乡融合发展平台建设以及环境整治等工程。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生长机制。

第三节 加大招商引资力度

以绿色食品、绿色能源、绿色建材、装备制造、新兴产业等为目标产业，围绕园区、景区和城市综合体开展专题精准招商，优先引进产业链的高端环节、龙头企业和核心项目。瞄准粤港澳大湾区、长三角、京津冀等重点区域，积极参加专题推介、产业对接、项目洽谈等活动，力争更多大项目落户阳西。利用海丝博览会、珠洽会、广交会、深圳高交会等平台主动开展招商。每年举办中国调味品(阳西)展销会及大型招商推介会，推动龙头企业和核心项目签约落地。加强对世界500强企业、央企、知名企业的重大项目招商。

第四节 促进国内国际双循环

立足国内大循环，更多更深地切入国内生产、分配、流通、消费等经济循环各环节，融入国内重要行业的产业链和供应链，

为国内供给端提供阳西市场，也为国内市场提供阳西供给。深入推进供给侧结构性改革，提供更多适应市场需求的生产资料和生活资料。加快淘汰落后产能和落后技术，大力促进新技术快速大规模应用和迭代升级，加快国产化替代进程。营造与国内大市场相衔接的市场规则，促进要素、商品和服务流动。积极推动五金刀剪、海产品等企业外贸转内销，更多地开拓国内市场。加强对外贸企业的扶持，积极搭建贸易平台，大力发展跨境电商、市场采购贸易等贸易新业态新模式，深化国际贸易“单一窗口”标准版推广，增强对外贸易综合竞争力。

第八章 夯实发展基础 加快智能绿色新基建

以新型基础设施建设为重点，带动新业态、新模式、新产业发展，推动传统基础设施优化服务、提升效能，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，为经济社会跨越式发展提供坚实保障。

第一节 打造现代化综合交通体系

主动融入粤港澳大湾区建设，加强与省市“十四五”规划、综合立体交通网规划、阳江港总体规划及我县总体规划等规划的衔接，大力推动交通基础设施建设，加快构建以铁路、公路为主体、水运为补充的现代化综合交通运输体系。

构建综合交通运输体系。公路：强化规划引领，加强高速公路与沿线重要开发区、产业园区、重要城镇的连接，完善“一区五园”交通路网建设，加快构建“三横二纵”高速公路主骨架和“二环七射两横四纵”普通干线公路网络。加快推进项目建设，重点推进 G15 沈海高速公路阳江至茂名段改扩建工程(阳西段)、沈海高速阳西支线、云浮(郁南)至阳江(阳西)高速公路、国道 G228 线余下路段、阳西县绿色食品产业园至绿色能源产业园连接线(省道 S541 线阳西县城至上洋段)、省道 S278 线塘口至织段、疏港公路(省道 S278 线织 至溪头段)、省道 S386 线旧寨

至塘尾段等重大交通项目建设，全力支持配合广东滨海旅游公路和阳江港跨海大桥建设。铁路：完善对外高铁通道布局，加快推进广湛高速铁路阳西段建设，积极融入国家高铁网络。推动高铁阳西站配套基础设施建设，完善铁路枢纽集疏运网络。港航：优化港航基础设施布局，加快推进广东华夏阳西电厂二期 7 万吨级泊位扩建、阳江港海陵湾港区丰头作业区 F1#-F2#泊位工程建设以及 F3#-F5#泊位工程的规划建设。完善港口集疏运体系，积极推进阳江港疏港铁路（丰头作业区疏港铁路）、疏港公路规划建设。

推进城乡交通运输一体化建设。加快推进县域内重点县道规划建设和“四好农村路”建设，扎实推动城乡交通运输一体化。完善农村交通运输体系，构建优质农村公路网及客运网、农村物流节点“两网一点”，完善站场和候车亭等基础设施建设，加快农村客运班线试行公交化改造和运营工作，分批构建乡镇农村公路养护管理机构，提升农村公路的建设及运营水平。加大专项整治力度，强化运输市场监管，确保运输市场健康、有序发展。

大力发展智慧交通。建立阳西综合交通运输系统公用信息平台，健全车载卫星定位智能监控系统，逐步完善电子公交站牌、出租车电召等服务功能，推进城市公共交通系统智能化，完善公交智能调度、车辆动态监管等管理功能。探索构建我县出行信息服务系统，推进实现等级以上客运站联网售票，提供出行方案服务，构建全程出行链。

专栏 10：交通基础设施重点工程

1. 构建“三横二纵”高速公路主骨架。三横即深圳至南宁高速公路、G15 沈海高速公路、粤西沿海高速公路，二纵即云浮郁南至阳江阳西高速公路、G15 沈海高速公路阳西支线。重点推动建设沈海高速阳江至茂名段改扩建工程（阳西段）、沈海高速公路阳西支线。

2. 完善“二环七射两横四纵”普通干线公路网络。二环即城区环线和县域环线，城区环线为阳西环城公路，县域环线包括省道 S386 新墟至塘口段、省道 S540、省道 S541、县道 X751；七射即县城至上洋、儒洞、新墟、塘口、程村、江城、溪头，包括省道 S541 县城至上洋段、国道 G228 县城至儒洞段、省道 S386 塘尾至禾塘段、省道 S278 织 至塘口段、国道 G228 县城至程村段、省道 S541 县城至江城段、省道 S278 织 至溪头段；两横即县道 X610 织 至旧寨段、广东滨海旅游阳西段；四纵即省道 S542、县道 X610 牛南至平南段、县道 X752、省道 S282 新墟至沙扒段。积极提升县城到镇区公路等级。加快推进广东滨海旅游公路阳西段、Y767 线白沙湾段公路改建工程、Y748 线海仔湖段（沙扒镇迎宾大道及海景路一期）改建工程等项目建设。

3. 完善轨道交通布局。加快推进广湛高速铁路阳西段建设，加强高铁阳西站基础设施建设；完善铁路枢纽集疏运网络，充分发挥深茂铁路的客运、货运功能。

4. 港航建设重点工程。加快推进阳江港海陵湾港区丰头作业区 F1#-F2#工程建设，建设 2 个 5 万吨级多用途泊位。推动阳西县丰头港产城一体化建设，规划建设阳江港丰头作业区 F3#-F5#泊位及配套港区。

第二节 加快推进“数字新基建”

依托 5G 等新一代信息技术，以省数字农业示范县、“一村一品”短视频矩阵试点县、数字乡村发展试点县建设为抓手，加快智能感知网络、智慧城乡空间信息服务平台等新型信息基础设施建设。

加强信息网络基础设施建设。加大骨干网升级改造力度，着力构筑覆盖城乡、高速互联、安全可靠、多业务融合的综合信息基础网络服务体系。统筹规划 5G 网络建设，联合中国移动、中国联通、中国电信等通信龙头企业，推动 5G 基站及相应配套设施有序建设，实现县城城区、工业园区、主要交通干线全域覆盖。加大建设投入，以高速光网、互联网协议第六版、5G 网络、移动物联网等新一代信息基础设施建设为重点，发挥电信和广播电视运营商的主体作用。

加快乡村信息基础设施建设。围绕数字农业示范县，重点建成“一馆一云四园”示范项目，培育打造 30 个以上县级现代(数字)农业产业园，推进物联网、5G、大数据、云计算、区块链、移动互联网以及人工智能等先进数字技术与我县数字农业的生产管理、综合监管和品牌推广全面深度融合，实现我县农业数字化生产、数字化监管和数字化推广。夯实网络基础设施，在全县 8 个镇建设 5G 基站，推动“一馆四园”实现 5G 信号覆盖，为数字农业发展提供重要支撑。

大力推动各类企业“上云上平台”。支持企业运用工业互联网新技术、新模式实施数字化、网络化、智能化升级，降低信息化构建成本。建立健全中小企业信息服务平台，针对中小企业，优化建设产业云平台，推动形成“云+端”信息化建设思路，推动企业运用信息化实施技术改造、产品创新和市场开拓。

推动“数字政府”建设。依托省“数字政府”云平台政务云阳江节点，加强政府和企事业单位办公系统信息化建设，发展电子政务，构建县、镇（街道）、村（社区）全覆盖的统一电子政务外网。加快完善数字化城市管理系统建设，提高城市管理标准化、精细化、智慧化水平。

专栏 11：新型基础设施建设重点工程

- 1. 5G 建设工程：**推进 5G 新型基础设施建设，推动县城城区、工业园区、主要交通干线 5G 网络全域覆盖。
- 2. 乡村信息基础设施建设工程：**持续推进“一馆一云四园”示范项目建设，打造一个数字农业展馆、一片数字农业云和四个数字农业产业园。
- 3. 工业互联网：**推动各类企业上云上平台，打造完善中小企业信息服务平台。

第三节 完善公共基础设施建设

完善城乡供水、排水、通讯和体育、文化、娱乐等基础设施和生活配套。完善城乡水利防灾减灾体系建设，加快防洪工程、供水工程、生态修复工程、水利信息化工程等水利工程短板建设，

重点推进城乡供水一体化、农村供水规模化标准化建设，探索引导社会资本参与水利工程建设，建立水利投入稳定增长机制，加快推进陂底水库加固扩容工程、引陂工程供水工程项目、水闸重建工程（沙扒水闸、文笔岭水闸、渡头仔水闸、长坪水闸）等水利重点工程建设。完善城乡垃圾无害化处理设施建设，积极实施生活垃圾强制分类与回收利用试点，鼓励发展移动式医疗废物处置设施，完善医疗废物收集转运处置体系。

专栏 12：公共基础设施建设重点工程

- 1. 水利建设重点工程。**加快建设阳西县陂底水库加固扩容工程、阳西县引陂工程供水工程项目、阳西县水闸重建工程（沙扒水闸、文笔岭水闸、渡头仔水闸、长坪水闸）、阳西县碧道建设项目、阳西县中型灌区续建配套与节水改造工程（塘口引水陂灌区、木竹根灌区、边海陂灌区、新湖水库灌区、旱塘水库灌区、长角灌区、茅垌水库灌区、黄颈水库灌区）。
- 2. 现代能源体系重点工程。**加快推进广东华厦阳西电厂二期 7、8 号机组（ $2 \times 1240\text{MW}$ ）工程、中山火炬（阳西）产业转移工业园热电联产项目、广东粤电织 农场（三期）光伏复合项目、阳西电网基建项目建设。

第九章 绿色低碳发展 构建高效能源新体系

坚持绿色发展，贯彻落实“四个革命、一个合作”能源战略思想，围绕碳达峰碳中和目标，加快能源发展转型升级，建设智慧能源系统，优化能源供需结构，构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系，夯实阳西全国重要能源基地的地位。

第一节 发展绿色低碳能源

把握清洁能源的发展政策，积极开发利用清洁能源和可再生能源，大力推动清洁能源技术研发和应用，促进产业规模化、集约化发展，打造广东省新能源开发利用示范区。

大力开发利用可再生能源。积极发展海上风电，推动海上风电规模化发展，持续推进三峡、粤电、明阳、华电等海上风电项目建设，开展新增场址规划，规划完成近海区域 730 万千瓦核准项目的建设。加快近海风电场开发建设，适度发展陆上风电。积极推进广东粤电织 农场（三期）光伏复合项目建设以及分布式屋顶光伏项目建设。

专栏 13：阳西海上风电重点项目

1. 三峡海上风电场：项目规划装机容量共 470 万千瓦，包括近海浅水区 170 万千瓦和近海深水区 300 万千瓦，投资额达 874.87 亿元，全部建成后每年可为电网提供清洁电能约 136.85 亿千瓦时。

2. 粤电海上风电场：项目规划装机容量共 130 万千瓦，包括近海浅水区 30 万千瓦和近海深水区 100 万千瓦，投资额达 276.26 亿元，全部建成后每年可为电网提供清洁电能约 38 亿千瓦时。

3. 华电海上风电场：项目规划装机容量 50 万千瓦，位于近海深水区，投资额 103.35 亿元，建成后每年可为电网提供清洁电能约 15.6 亿千瓦时。

4. 明阳海上风电场：项目规划装机容量 80 万千瓦，包括近海浅水区 30 万千瓦和近海深水区 50 万千瓦，投资额 148.6 亿元，建成后每年可为电网提供清洁电能约 22 亿千瓦时。

推动火电清洁发展。加快推进阳西电厂二期工程 7、8 号机组的前期工作，争取纳入国家能源重大技术装备推广应用规划，优化提升燃煤机组，规划蒸汽参数最高、单机容量最大、单位发电煤耗最低、单位污染排放量最少的 1240MW 高效超超临界燃煤机组，推动节能改造和超低排放。

第二节 加强能源节能降耗

坚持绿色发展，优化能源消费结构，提升能源利用效率，发展低碳循环经济，深入实施节能降耗，开创节能高效新局面。

全面推进节能降耗。发展低碳循环经济，进一步优化三次产

业结构，加快产业转型升级，大力发展现代服务业特别是节能技术服务业，提升节能技术服务水平。加强节能技术创新，加大对节能降耗、资源综合利用、新能源和环保产业的科技投入，重点围绕洁净能源技术、替代能源技术、节油节电技术、绿色照明技术、可再生能源技术等方面组织实施一批节能技改项目，重点推进中山火炬（阳西）产业转移工业园热电联产项目等建设。开展重点用能单位节能低碳行动，加大重点用能单位节能管理。加强对重点用能单位节能情况的监管、监测和监控，对超大户用能企业实行能源消费总量控制，定期向社会公布重点用能单位能源利用状况。

强化重点领域节能降耗。推进工业节能降耗，以燃煤工业锅炉改造、余热余压利用为重点，强力推进重点节能工程项目建设。推进建筑节能降耗，严格执行建筑节能标准，积极推进绿色建筑发展，加快推进建筑工业化。推进交通节能降耗，深化低碳交通运输体系建设，大力发展低碳、高效、大容量的城市公共交通系统，加快新技术、新能源、新装备的推广应用。按照适度超前原则，积极筹建城市公共充电站与分散式公共充电桩，推动加氢站建设，加快布局新能源充电设施。

建立节能降耗长效机制。建立健全能源和煤炭消费统计体系，实施能源消费总量和单位 GDP 能耗“双控”。健全节能降耗政策法规、节能目标责任和评价考核制度，推广节能降耗标准体系。落实节能降耗专项资金管理办法，加大财政对节能降耗的投

入力度，充分发挥价格杠杆的引导作用，全面落实鼓励节能降耗的税收政策。将节能减排宣传纳入重大主题宣传活动，广泛深入持久开展节能减排宣传教育，普及节能环保知识，对节能减排先进单位和个人进行表彰奖励，提高全民节约资源和环境保护意识。

第三节 增强能源安全保障

积极构筑稳定、经济、清洁、安全的能源供应体系，增强能源供应保障能力，为“十四五”经济社会高质量发展奠定坚实基础。

加强电网规划建设。加大对电网规划建设支持力度，积极推动“特高压+智能电网”建设，构筑智能、高效、可靠的绿色电网。立足于现有电网，满足我县社会经济发展对电力的需求并适度超前，重点配合全县城市规划和工业布局，优化电网结构、提高供电能力和可靠性、降低损耗，拟新增一批电网建设计划，建设一个覆盖城乡的安全、可靠、绿色、高效的现代化智能电网。

强化天然气利用保障。加快建设天然气管网公司粤西天然气主干管网茂名-阳江干线、高压阀室和接收门站建设，完善市政用气管网的规划建设，争取实现全县管道天然气“镇镇通”，确保县城和镇区主要区域实现管道煤气供应。推进中山火炬转移工业园三期（ $3 \times 2\text{MW} + 2 \times 20\text{MW} + 2 \times 417\text{MW}$ ）天然气冷热电三联供新

能源项目建设,满足产业转移园供冷和工业蒸汽需求,形成多通道、多主体的供应格局,到 2025 年,天然气用气将达 3500 万立方/年。

加强成品油供应。推动陆上加油站、水上陆基加油站布局优化及站点改造,完善全县成品油零售服务网络体系,优化成品油资源调配。规划新增加油站 22 座,其中陆上加油站 13 座,水上加油站 9 座。到 2025 年末,我县加油站总规模可达 58 座,其中陆上加油站 47 座,水上加油站 11 座。

加快新能源汽车的充电桩等配套基础设施建设。根据社会需求优化选点布局,解决充电网络短板,“十四五”期间计划新增加 20 个充电站点,共约 87 支充电桩,按实际使用需求逐年开展建设。

加强能源安全应急管理和管网保护。制订和完善煤炭、电力、油气、运输等应急预案,细化工作措施,确保电力、城市管网以及油气场站、管网的安全,切实保证特殊情况下的能源稳定供给。

第十章 全面深化改革 打造营商环境新高地

以推进“放管服”改革为抓手，全面深化改革，创新政府服务模式，统筹推进重点领域改革，不断提升服务质量，增创营商环境新优势，进一步激发经济增长潜力。

第一节 深入推进“放管服”改革

深入“放管服”改革，把高频的政务服务送到群众的“家门口”。优化提升县镇村三级便民服务体系，切实提高便民服务质量。

加快“数字政府”建设步伐。深入推进“互联网+政务服务”改革，持续推进事项标准化工作，实现政务服务事项动态管理。依托“数字政府”建设，大力推进政务服务“一网、一门、一次”改革，督促相关审批服务部门全部进驻政务服务中心，所有事项必须入窗、入窗事项必须授权，实行“一窗”受理、“一站式”审批。

事项目录科学分类，引领政务服务新改革方向。以高频事项为切入点，进行科学分类，重点确定跨区域通办、一件事、秒批等事项目录，进行流程再造，形成全县统一标准要求。通过与信息系统整合，形成规范科学高效的政务运行机制。

推广电子证照应用，不断提升阳西县营商环境。助力政府部

门工作流程简化和群众办事申报材料精简，让“企业和群众少跑腿，数据多跑路”。全面推行“四办”，加快梳理“一件事”集成联办、“四免”优化清单，探索适合当地的“秒批”事项。

推行政务一体终端，打通政务服务最后一公里。提升县、镇、村三级政务服务能力，以县为中心向基层延伸，扩大政务服务触达面。延伸实体办事窗口服务能力到基层，整合多类功能单一的自助终端为政务服务一体机，与政务服务窗口、政务服务网、粤省事小程序优势互补，实现政务服务全覆盖。消除自助服务终端功能少、成本高、运维差等诸多问题，实现多项高频服务就近办理、一机通办、一次办成、立等可取、全天 24 小时不打烊。

深度融合“粤”系列，搭建移动办公办事新方式。依托“粤省事”“粤商通”“粤政易”平台深度融合政务服务能力，以大流量，大平台的模式提升政务服务线上能力的延伸，加大推广应用“粤省事”“粤商通”“粤政易”等移动办公办公平台的力度，借助“粤省事”等系列应用用户量优势，将阳西特色系统、平台、事项或制度植入粤系列产品中，打造我县特色品牌，提升我县营商环境。

紧抓数字平台建设，提升阳西数字化支撑能力。推动政务信息资源共享体系建设，依托政务服务网和阳江市政务云平台，完善全县政务服务信息和公共服务信息综合管理，解决系统以及系统之间连接、整合、共享、协同等能力，实现政府部门资源共享、业务协同。

第二节 深化重点领域改革

深化重点领域改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建高水平社会主义市场经济体制。

持续推进政府管理体制改革。深化行政管理体制改革，优化政府机构设置、职能配置、工作流程，建立统一、精简、高效的管理机构，完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制，强化政府公共服务、市场监管、社会治理、环境保护等职能。深化镇行政体制改革，理顺基层政府条块关系，完善基层治理体系。加快事业单位分类改革，推进政事分开、管办分离，推进法定机构试点。推进投资贸易便利化，建立负面清单管理模式，提升企业办事效率。增强政府公信力和执行力，建设人民满意的服务型政府。

深入推进投融资、财政、商事等领域改革。抓好企业投资负面清单、标准化审批程序清单、监管清单的组织实施。落实省、市深化财税体制改革总体方案，深化预算、民生财政保障、财政投融资等制度改革。加强财政资源统筹，加强中期财政规划管理，增强重大战略任务财力保障。深化预算管理制度改革，强化预算和绩效管理，推进财政支出标准化，增强基层公共服务保障能力。健全政府债务管理制度，加强政府债务管理，加快建立规范的政府举债融资机制，加强地方债务风险评估预警。对重大基础设施建设制定具有针对性的投融资路径方案，探索城市公共交通的

TOD 模式、新型城镇化建设与生态文明建设的 EOD 模式等多种政府与社会资本合作模式。推进工商注册便利化，探索电子营业执照和全程电子化登记管理。

建设高标准市场体系。积极参与国内统一大市场建设，实施高标准市场体系建设行动。健全产权执法司法保护制度，推进知识产权试点城市建设。全面实施统一的市场准入负面清单制度，继续放宽市场准入限制。落实公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法，加强价格监管，提升市场综合监管能力。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系，提高资源配置效率。深化土地管理制度改革创新，以拆旧复垦、“三旧”改造推进低效用地再开发。推动电力、油气等能源体制改革。

加强社会信用体系建设和市场监管系统建设。加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，探索实行信用承诺制，培育发展信用经济，构建覆盖全社会的征信体系，提高“信用阳西”建设水平。推动社会信用体系法制化、标准化、规范化。完善信用信息报送常态机制，探索实行信用承诺制，实施信用联合奖惩，组织开展政务失信问题治理。持续推进信用分级分类监管，加快纳税信用等级评定工作，建立健全信用档案和信用等级评价制度，试点推进信用+大数据精准监管，加快建立以信用为基础的新型监管机制。拓展创新社会化、市场化守信激励措施，推进重点领域诚信建设，培育发展信用经济，营造良好的信用市场环境。

境。

第三节 激发各类市场主体活力

激发市场主体发展活力，破除制约市场主体发展的各种壁垒，持续完善国有企业改革，发展壮大民营经济，构建亲清政商关系，推动各类市场主体改革创新、转型升级、健康发展。

持续完善国有企业改革。积极推进国有企业改革，优化国有企业功能配置，加强优质资源资产注入，提升国企资产质量和经营水平。深化国资国企改革，健全以管资本为主的国有资产监管体制，深化国有资本投资、运营公司改革，发挥国有企业参与服务型政府建设的积极作用。组建城市交通投资集团，统筹推进城市交通和公共设施建设。进一步厘清水务投资集团、食品文旅集团、高新控股集团的职能。加强国有企业资产确权和规范管理，确保国有资产增值保值。

发展壮大民营经济。毫不动摇支持民营经济发展，引导大型民营企业走集团式发展、股份制经营道路，健全支持中小微企业和个体工商户发展政策措施，促进“个转企、小升规”。建立负面清单管理模式，鼓励民间资本进入交通、水利、市政等产业领域，创造条件支持民营企业参与大湾区和先行示范区相关重大项目、重大产业建设。全面深入落实省市扶持民营经济发展政策，加大用地专项保障、财税资源支持、能源资源倾斜等政策支持力

度，着力减轻企业税费负担，降低企业生产经营成本和融资成本，推动民营企业稳步发展。依法保护民营企业产权和企业家利益，引导民营企业在合法合规中提高竞争能力。

构建亲清政商关系。严格落实外资投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。加快培育适应新经济发展的新型产业组织形态。优化审批流程，加快公共技术服务平台建设，在政务服务、企业技术服务和人力资源服务等方面为企业提供优质高效服务。建立重大项目“绿色通道”服务机制，对重点企业和项目提供“特事特办”，实施“一站式”审批、提供“一条龙”服务。构建新型政商关系，畅通政企沟通渠道，促进非公有制经济和非公有制经济健康发展。大力弘扬企业家精神、劳模精神和工匠精神。

第十一章 加快城乡融合 迈向城乡发展新阶段

要以协同推进新型城镇化和乡村振兴为抓手，建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系，着力推动城乡基础设施互联互通、公共服务普惠共享、资源要素平等交换、生产要素充分对接，实现真正的工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

第一节 着力推进新型城镇化建设

以县城总体规划为引领，加快实施以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，促进人口、产业等各类要素集聚，优化中心城区空间结构，打造配套完善、功能齐全的宜居创业新城。

推动农业转移人口市民化，促进城镇人口集聚。统筹推进户籍制度改革，消除城乡户籍壁垒，建立城乡统一的户口登记制度，全面取消落户限制，全面落实租赁住房的常住人口在城镇落户，有序推进农业转移人口市民化。探索户籍制度与居住证制度并轨路径，建立健全以居住证为载体的城镇基本公共服务提供机制，逐步推动常住人口基本公共服务全覆盖，将异地务工人员及随迁家属纳入城镇就业、教育、医疗、社会保障服务体系，实现居住证持有者、城中（郊）村居民在公共服务上与当地城镇居民享受

同等待遇。完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，强化基本公共服务保障，加快农业转移人口市民化。

推动中心城区扩容提质，不断完善城市功能。科学谋划中心城区发展布局，完善城市发展规划，加快拉开城市发展框架，提升城市综合承载能力和服务能力。加快大泉山海、东片区路网建设步伐，不断拓展县城东部腹地。推动县城向大垌山森林公园、国道 G228 线、织 河等西边区域延伸连接。加强城市基础设施建设，完善城市公共服务配套，全力推进阳西县旧城区改造建设项目，利用“三旧”改造分类分期推进城中村改建，实施集中成片的旧城更新改造，优化提升南部“一河两岸”城区景观。以县城为中心，进一步完善“二环七射两横四纵”交通主架构，实施县城市政道路改造升级，完善道路路网建设，重点推进阳西县城东片区路网建设工程、阳西县城宋康路改造工程（湖景南路-滨江北路）等项目，加快阳西县绿色食品产业园基础设施项目、阳西县高新区食品产业园基础设施（第一期）工程项目。完善城市配套设施，大力推进连片公园、体育场馆、健身场地、分区公厕、公用停车场点等公共设施建设，鼓励利用小区停车位形成资源共享，加快推进公租房等民生项目建设，不断完善城市功能。推进城镇生活污水处理设施建设，加快建设县城排水排污工程，切实解决水浸村、水浸街问题，增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市。持续推进县城绿化、亮化、净化工程，加快丹江

碧道建设，加快建设城市绿道网，重点抓好西湖公园、东湖公园和大垌山公园的升级改造，加强县城公园绿地的规划、建设、保护和管理。加强城市建筑设计，推广绿色建筑和节能建筑，以打造城市地标为抓手，建设商贸中心、高端住宅集聚的新城市中心。加快建设新一代信息基础设施，积极布局智能交通、智能管网等城市基础设施，推动智慧城市建设。

专栏 14：城市公共基础设施建设重点工程

- 1. 县城市政道路改造升级。**推动阳西县城东片区路网建设工程、阳西县城宋康路改造工程（湖景南路——滨江北路）。
- 2. 产业园基础设施工程建设。**推动阳西县绿色食品产业园基础设施项目建设，建设园区道路工程、给排水工程、照明工程、交通工程、绿化工程、强夯工程、排污管网、污水处理厂工程等。加快建设阳西高新区食品产业园基础设施（第一期）工程项目，建设道路工程、给排水工程、照明工程、交通工程、绿化工程、强夯工程等。
- 3. 旧城更新改造。**加快推进阳西县旧城区改造建设项目，推动商业投资、征地补偿及房屋拆迁安置和太平小学扩建工程、项目道路和桥梁的工程建设。

第二节 深入推进乡村振兴战略

以党建为引领，推动农业农村现代化，加快发展数字农业，深入开展农村人居环境整治，补齐农村基础设施短板，加快形成产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴新格局。

加快发展数字农业。以加快转变农业发展方式为主线，着力构建现代数字农业产业体系，推动粮经饲统筹、种养加一体、一二三产业融合发展，促使农业产量、质量、效益同步提升，推动数字现代农业建设迈上新台阶。强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，高标准推进荔枝、程村蚝两个省级现代产业园和 30 个县级现代(数字)农业产业园建设，深入实施“一镇一业、一村一品”，推动形成一批短视频矩阵，培育一批国家级、省级、市级、县级现代(数字)农业产业园，打造一批“粤字号”农业品牌。推动农业三产融合发展，打造数字农业“产供销”全流程全产业链全生命周期，实现农业数字化、规模化发展。全力推进国家级海洋牧场示范区和蓝色海湾综合整治项目建设，努力打造全省最大渔业生产县。做强做大现代渔业经济，发展深水网箱和远洋渔业。大力发展农产品精深加工业和流通业，推动农产品冷链物流建设。推动农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构和区域布局，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，推进优质粮食工程。加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代数字农业有机衔接。完善粮食主产区利益补偿机制。保障粮、棉、油、糖、肉等重要农产品供给安全，提升收储调控能力。开展粮食节约行动。发展县域经济，推动农村一二三产业融合发展，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。

深入推进美丽小城镇发展。以中心镇、中心村建设为重点，建立美丽小城镇发展机制。充分发挥小城镇联结城乡作用。统筹相关专项资金支持小城镇发展，拓展镇区建设空间，突出解决中心镇资金筹措、产业布局、人口聚集、用地规模等问题。鼓励城市企（事）业家与城乡居民共同参与乡镇和村庄规划制定，支持中心镇搭建产业发展平台和融资平台。推动本地人口就地城镇化，全面提升中心镇的集聚承载和辐射带动能力。引导一般乡镇加快发展，突出小城镇的功能定位和产业特色，培育一批产业特色鲜明、产城人文融合、宜业宜居宜游的商贸重镇、旅游名镇、工业强镇和农业大镇。加快沙扒特色旅游镇的规划建设，推进月亮湾片区、海仔湖片区和北额岭片区等项目建设，打造沙扒滨海旅游新城。抓住广东省加快发展阳江滨海新区这一契机，推动临港循环经济产业园引领溪头镇区发展，着力将溪头镇打造成临港工业新城。

建设生态宜居美丽乡村。统筹县域城镇和村庄规划，大力推动新农村建设，保护传统村落和乡村风貌。以创建“省级新农村示范片”为契机，创建名镇、名村、示范村，推动相邻村庄连片统筹规划，优先在沿交通线、沿省际边界、沿旅游景区、沿城市郊区整体打造宜居美丽乡村示范片区，重点连线连片打造上洋—儒洞“滨海风情”、程村—织“沿河风光”、塘口—新墟“生态休闲”3个美丽宜居乡村片区，以边海村、渡头村、双鱼城村、红光村、横山村、谷围村等美丽乡村为示范，连点连线连片、串

珠成链，打造新农村建设示范片、精品旅游线路，带动农产品销售、农家乐、农宿等服务业，推动一二三产业融合发展。要把全县土地、田地、耕地进行标准化分类定级，切实保护好耕地和土壤。加强农业基础设施和农田水利设施建设，坚持最严格的耕地保护制度，实施高标准农田建设、拆旧复垦工程，保障耕地质量。积极探索推进“田长制”，实现块块农田有田长、保护责任全覆盖。落实土地流转政策，扎实做好丢荒田复耕工作。加快推进阳西县新农村建设项目，完善农村路网等基础设施，开展村庄卫生整治，全面改善农村人居环境，建设生态宜居美丽乡村。全面实施“千村示范、万村整治”工程，全域推进农村改厕、农村垃圾处理和污水治理，实施河湖水系综合整治，改善农村人居环境，科学治理“空心村”，连线连片推进美丽乡村建设。探索开展农房管控和风貌提升试点工作，规范农村宅基地审批管理，优化农居建筑布局及设计，推进农村危房改造，提升农房建设质量。深入持续推进农村人居环境整治，继续完善农村生活垃圾基础设施建设，加强巡察督查机制，落实农村保洁常态化。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，推进城乡基本公共服务均等化。推动农民全面发展，培养造就新型农民队伍，提高农民素养能力和精神风貌。

推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。推动精准扶贫精准脱贫工作体系平稳转型，扶贫重心从解决绝对贫困转向解决相对贫困。完善扶贫到户到人长效机制，采取传技术、上项

目、扶产业、帮就业等多种措施，促进单向扶贫转向资源开发合作共赢，全面提高扶贫脱贫质量。充分发挥城乡居民养老保险在精准扶贫精准脱贫工作中的作用，严格执行养老保险政策，扎实做好建档立卡贫困人员参加城乡居民基本养老保险工作。将无劳动能力的贫困户、贫困人口纳入农村社会保障范围。积极推进我县农村低保专项治理工作，完善主动发现机制，确保应保尽保、应退尽退，切实巩固治理成效。推动全面脱贫与乡村振兴有效衔接，统筹纳入乡村振兴战略，健全稳定可持续的脱贫长效机制，对已脱贫人口开展全面排查，建立健全返贫监测预警和动态帮扶机制，抓实预警线以下脱贫贫困人口帮扶措施，完善扶贫资产管理，巩固扶贫开发成效。坚持和完善挂点扶贫、社会力量参与帮扶等机制。

专栏 15：乡村振兴重点项目

阳西县程村蚝省级现代农业产业园、阳西县荔枝产业园项目、海大阳西丰沃生态农业综合开发项目、阳西县新农村建设项目、阳西县高标准农田建设项目（2021-2025 年度）、阳西县垦造水田项目、阳西县补充耕地垦造项目、阳西县程村镇特色农业（南药）深加工产业园、阳西县沙扒渔港交易中心（冷链物流中心）、阳西县织 镇鸡乸朗旅游观光码头建设项目、阳西县程村镇红木山旅游观光码头建设项目、广东省阳西青洲岛风电融合海域国家级海洋牧场示范区建设工程项目、海大阳西丰沃生态农业综合开发项目扩建项目、阳西温氏胶庠高效智能绿色生态肉猪养殖小区项目、阳西温氏禽畜有限公司高效智能生态扶贫养殖产业园（肉鸡）（胶庠、程村）。

第三节 建立健全城乡融合发展体制机制

要以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，加强城乡融合体制机制建设，优化城乡公共资源合理配置，促进城乡要素自由流动和平等交换，破解城乡二元结构，促进城乡融合发展。

建立健全优化城乡要素配置的体制机制。建立有利于城乡要素合理配置的体制机制，促进人才、土地、资金、信息等要素自由流动和平等交换，为城乡融合发展注入循环动力。构建城市人才入乡激励机制，制定出台财政、金融、社会保障、住房等系列政策，实施乡村技能人才培养工程、乡村紧缺专业人才招聘计划，支持各类人才返乡入乡创业兴业。深化农村土地制度改革，加快落实土地流转“三个三”奖补政策，大力推进农村土地承包经营权确权登记颁证等改革，鼓励开展承包地整治整合，健全流转服务体系，全面推动农村承包土地经营权规范有序流转，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。开展全域土地综合整治试点，规范推进集体经营性建设用地入市。探索建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。探索转让土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权的具体办法，鼓励依法自主有偿转让。完善财政金融保障机制，支持城乡融合发展平台和载体建设，发展农村普惠金融，搭建政银企对接服务平台，培育发展新型农村合作金融组织，健全政策性农业保险体系，构建农业担保体系，完

善农村金融风险防范处置机制。建立工商资本入乡促进机制，探索工商资本与村集体合作共赢模式，鼓励就业带动、股份合作等全产业链增值收益模式。

建立健全城乡基本公共服务均等化和基础设施一体化的体制机制。按照城乡融合发展要求，加大城乡综合配套改革力度，建立健全有利于城乡基本公共服务均等化机制，合理配置教育、医疗、公共文化等资源，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制，推进中小学教师“县管校聘”改革，加快教育信息化发展。推动县级医院与乡镇卫生院、村卫生站等组建县域医共体。规范殡葬事业发展。实施公共文化基础设施攻坚做强工程，完善县镇村三级公共文化服务体系。完善统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险和基本养老保险制度，健全农村社会救助和社会福利体系，加快多层次养老保障体系建设。建立健全城乡基础设施一体化规划建设和运行管护机制，将公共基础设施建设重点放在乡村，坚持先建机制、后建工程，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。统筹推进城乡基础设施整体布局和共建共享。优化村庄建设项目审批，推行项目建设与工程管护机制同步设计、同步建设、同步落实。持续开展农村人居环境整治，推进“四好农村路”工程建设，有序推进农村路单改双改扩建，打造“四好农村路”示范段，提升养护管理水平。健全新时代文明实践中心（所、站），推进农村网上公共服务和网上图书

馆建设。推行农村小型公共基础设施“自选、自建、自管、自用”模式。围绕推进城乡基本公共服务均等化和基础设施一体化建设，进一步完善公共财政体系，把农村公益事业发展和公共设施建设纳入财政重点支持。

建立健全农民收入稳定增长的体制机制。围绕保障农民权益、增进农民利益这一核心，建立健全有利于农民收入持续增长的体制机制，统筹城乡劳动就业，挖掘农业增收潜力，不断提高农民经营性、工资性、财产性和转移性收入。完善城乡就业制度，打造平等竞争、规范有序、城乡统一的劳动力市场，统筹推进农村劳动力转移就业和就地创业就业。促进小农户和现代农业发展有机衔接，加快打造数字农业培训基地、数字农业大学堂，培育更多新型职业农民，加快农村一二三产业融合发展，推动农业提质增效转型升级。深化农村土地股份制改革，盘活农村各类资源，积极探索将农村集体经营性资产纳入股份量化范畴，推动村级集体资产股份制改革。完善涉农补贴政策，完善耕地保护补偿、生态补偿和农业补贴政策，探索建立普惠性农民补贴长效机制。

第十二章 增进民生福祉 共享发展改革新成果

坚持以人民为中心，从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，补齐教育、卫生、社保等领域的短板，完善民生保障各项制度，推动基本公共服务均等化，让广大人民群众共享改革发展成果，不断满足人民过上美好生活的需要。

第一节 推动城乡居民稳就业稳收入

全面强化稳就业举措，大力实施就业优先政策，减负、稳岗、扩就业并举，推动城乡居民收入稳步增长。

着力落实重点人群就业。着力抓好贫困劳动力、零就业家庭、返乡农民工等困难群体就业工作，牢牢稳住就业基本盘。积极落实就业政策，促进重点人群稳定就业，扎实推动高校毕业生就业创业，设立高校毕业生就业服务“一站式”服务窗口，加大就业帮扶力度，对贫困、有困难的大学生提供就业援助服务，积极引导和鼓励高校毕业生到基层就业创业。积极搭建劳务招聘平台，积极解决“招工难”和“就业难”问题，减轻企业负担，稳定就业。

完善公共就业服务。围绕保就业发展目标，建立健全城乡公共就业创业服务体系，完善县、镇、村（居）三级公共就业服务平台建设，开展多渠道、多形式公共就业创业服务。完善劳动者

职业培训体系，实施全民技能提升和储备计划，继续发挥好“广东技工”“粤菜师傅”“南粤家政”三项工程作用，多渠道促进就业创业。深入实施“大众创业、万众创新”，完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度。对接粤港澳大湾区开展人力资源合作，发展劳务经济，促进劳动力输出由体力型向技能型转变。健全就业需求调查和失业监测预警机制。

保护劳动者合法权益。健全政府、工会、企业共同参与的新型劳动关系协调机制，构建和谐劳动关系。深入开展劳动用工专项检查，严厉查处非法使用童工、无故拖欠克扣工人工资及严重超时加班等违法行为。加大劳动保障违法行为打击力度，强化监察执法和刑事司法联动机制，快速依法追究恶意欠薪者的刑事责任。

提升城乡居民收入。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善职工工资正常增长机制，推动城乡居民人均收入增长同步于经济增长。完善按要素分配政策制度，建立健全土地、劳动、资本、技术等要素参与分配的制度。多渠道增加城乡居民财产性收入，促进城乡居民收入稳定增长。

第二节 全力推进“健康阳西”建设

围绕“共建共享、全民健康”，学习溧水等地先进经验，以

创建国家卫生县城为抓手，全面贯彻落实健康中国战略，健全医疗服务体系，加强医疗机构能力，完善国民健康促进政策，实现“以治病为中心”向“以健康为中心”的转变，从健康服务、健康环境、健康生活、健康产业等方面，全面系统地推进“健康阳西”建设。

加强医疗机构能力建设。优化阳西总医院建设，加强总医院党的建设，落实党委领导下的总院长负责制。加快推进我县医疗机构重点项目建设，特别是阳西总医院公共卫生医院（阳西县溪头镇卫生院、阳西总医院第三人民医院）建设项目、阳西县妇幼保健院二期建设项目、阳西总医院中医医院（阳西县中医院）迁建项目、阳西县疾病预防控制中心迁建项目，谋划阳西县复退军人医院建设。积极推进医养结合机构建设、母婴设施建设和3岁以下婴幼儿托幼机构建设。坚持中西医并重，加大中医馆建设力度，完善中医药服务体系，实施省新时代中医药传承创新发展行动计划，打响南药品牌，加强中医科建设，加大中医医生培训力度，提升中医药服务能力。

全面提升医疗服务水平。加快高水平医院建设，提升急危重症救治和疑难复杂疾病的诊疗水平。加强医疗质量管理，严格实施准入制度，完善医院内外质量控制体系，建立医疗技术风险的监测、报告、预警、管理制度，扎实推进医疗质量控制中心建设。开展临床重点专科建设，加大县级医院医务骨干下沉力度，不断提高各层次、各类医疗机构的专业技术水平，继续加大人才引进

力度，引进一批高层次卫生专业技术人才。大力推进信息化建设，创建“互联网+医疗健康”省级示范县试点，抓好县总医院远程诊断平台建设工程，提高医院智能化水平和工作效率，逐步实现县域内“智慧医疗”信息管理目标。

大力推进紧密型医共体建设。健全农村三级卫生服务网络，着力提高农村卫生服务资源配置比例和服务供给能力，构建高度紧密型的农村三级卫生服务网络。持续深化紧密型医共体建设，整合优化县域内的医疗卫生资源，完善县总医院内部组织架构和运行机制，推进“多学科会诊”制度，加快医疗卫生工作重心下移和优质资源下沉，构建合理有序的分级诊疗体系和“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的就医格局，形成“稳村、活镇、强县”的整合型卫生健康服务新体系。

持续深化医疗卫生体制改革。建立全方位全周期公共健康服务体系，健全基本医疗卫生制度、医疗保障制度和优质高效的现代卫生服务体系。逐步完善公立医院运行新机制，全力抓好医保支付方式综合改革省级试点，深化“总额预付、结余留用、合理超支分担”医保支付方式综合改革，推动医疗健康服务从治疗为中心向健康为中心转变。健全药品供应保障体系，巩固药品集中采购改革成效，推行国家“4+7”药品集中采购和使用试点，加快推进国家基本药物制度实施，完善药品集中采购和统一调配使用制度。巩固取消药品和医用耗材加成改革成效，不断完善医院破除以药养医机制。继续完善现代医院管理制度，健全党委会、

院长办公会议事决策规则。

建立健全公共卫生体系。完善重大疫情防控体制机制和公共卫生应急管理体系，建设突发事件医疗卫生救援基础设施，完善应急救援基本装备设备以及应急物资储备库，提高新冠疫情等传染病防控和突发公共卫生事件应急处置能力。加快推进疾病预防控制体系改革，完善疾病预防控制机构功能定位。推动基本公共卫生服务均等化。完善疫苗管理，加强预防接种规范化管理。加强癌症防治，推进预防筛查和早诊早治。做好地方病、艾滋病、尘肺病、结核病、严重精神障碍等重大疾病防控工作。实施慢性病综合防控战略，提升高血压、糖尿病等国家基本公共卫生项目服务能力。加强平安医院建设，完善推进医疗纠纷人民调解机制，建立医疗服务监管体系，构建和谐医患关系。推进老龄事业发展，实施积极应对人口老龄化国家战略，实施渐进式延迟法定退休年龄。促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，建立新生儿健康档案，创新健康管理机制，鼓励群众负责任按政策生育，促进人口长期均衡发展。重视优化妇女儿童的发展环境，注重保障妇女儿童的身心健康，不断缩小城乡妇女儿童享有基本公共卫生资源的差距。

深入开展爱国卫生运动。实施健康阳西行动，巩固提升省卫生县城成果，加快推动从以治病为中心转变为以人民健康为中心。提高居民健康素养，动员个人、政府和全社会共同普及健康知识，开展健康促进工作，完善全民健身公共服务体系，倡导健

康生活方式。全方位干预健康影响因素，大力防控重点行业职业病危害，加强职业病危害源头管控，限制和减少职业病危害严重的落后技术、工艺、设备和材料的使用，支持职业病防治机构的基础设施建设。维护全生命周期健康，防控心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病、麻风病及传染病等重大疾病，提高全民身体素质。

专栏 16：医疗卫生体系重点工程

- 1. 构建公共卫生体系。**推动阳西县疾病预防控制中心迁建项目，建立完善重大疫情救治基地，加强核酸检测能力建设，提升质量控制和生物安全监测管理水平。
- 2. 医疗卫生机构建设。**加快阳西总医院公共卫生医院（阳西县溪头镇卫生院、阳西总医院第三人民医院）建设项目、阳西县妇幼保健院二期建设项目、阳西总医院人民医院内科住院大楼建设项目、阳西总医院五官科医院等工程建设。
- 3. 中医药健康服务体系建设。**加快推进阳西总医院中医医院（阳西县中医院）迁建项目、阳西总医院中医医院医养结合建设项目，创建 3-5 个省级中医重点专科。
- 4. 数字健康工程。**推动数字医院建设，加快推进阳西总医院信息化建设项目，建成一个系统安全、运行通畅、标准规范、应用全面、资源共享的信息化系统及网络体系，实现医共体数据的互联互通。
- 5. 县域医疗卫生服务能力提升工程。**推动县镇村三级医疗卫生机构基础设施建设、设备配置、重点专科建设、人才引进培养、信息化建设等。

第三节 全面推进教育均衡发展

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，加强师德师风建设，推动城乡教育协调发展和各级各类教育高质量发展。统筹协调推进校舍建设等项目工程，为实现我县教育新跨越，全面推进均衡发展打下坚实基础，加快综合利用的阳西教育城建设，重点推进阳西县中等职业技术学校建设项目、阳西县教师发展中心建设项目、阳西县奋兴中学实验学校建设项目和阳西县丹江中学建设项目。针对城镇化带来的学位需求问题，建立优先安排教育建设用地机制，统筹推进房地产项目配套建设学校、幼儿园。坚持教育公益性原则，积极推进城乡义务教育一体化建设，提升乡村教育质量，缩小城乡差距，开展城乡对口帮扶和一体化办学，促进我县教育均衡发展。扎实推进基础教育，提升教育质量，抓好防流控辍工作，巩固“普九”水平，做好县城区域义务教育公办学校一年级和七年招生入学工作。推动学前教育普及普惠安全优质发展，探索拓展免费教育阶段范围，谋划阳西县公办幼儿园（第一批）建设项目，推动公办中心幼儿园乡镇全覆盖，开展城镇小区配套幼儿园专项治理。增加公办义务教育学位，切实解决义务教育大班额和农村学生进城难问题。推进普通高中教育优质特色多样化发展，推动中等职业教育和普通高中教育协调发展。深化特殊教育公平融合发展，加强专门教育保障。推进职业教育“扩容、提质、强服务”，深化职普融通、产教融合、校

企合作，全面推行现代学徒制。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。探索推进县镇教育集团化办学模式，引进民办名校解决群众对优质教育资源的需求，打响阳西教育品牌。坚持“免试、就近、划片”招生原则，优化调整招生区域。健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力，进一步加强教师教师队伍的全面培训，以“三名工程”培养为抓手，带动提高教师整体素质。增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。完善全民终身学习体系，建设学习型社会。

专栏 17：现代教育体系重点工程

1. 基础教育高质量发展工程。深化学前教育普惠健康发展，加快推进阳西县公办幼儿园（第一批）建设项目。加快义务教育优质均衡发展，加快推进阳西县奋兴中学实验学校建设项目、阳江职业技术学院附属阳西学校建设项目、阳西县丹江中学建设项目、阳西县第五小学、阳江市青少年研学实践教育基地建设。推动普通高中教育多样化特色化发展。

2. 职业教育“扩容、提质、强服务”行动计划。加快推进阳西县中等职业技术学校建设项目、广东阳江食品职业技术学院建设项目，推进高职“双高”建设，深化产教融合与校企合作。

3. 加强教师队伍建设。深入实施“强师工程”，健全教师发展专业支持体系，加快建设阳西县教师发展中心建设项目。

第四节 健全社会保障体系

建立健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，织密扎牢社会保障安全网，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

构建多层次社会保障体系。坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”原则，建立更加公平、适应流动、保证可持续的社会保障体系。加强社保转移接续，建立健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。推动城乡居民社会养老保险工作和企业职工养老保险扩面，做好被征地农民养老保险工作，推动建档立卡贫困人口等特殊群体的参保缴费。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，规范与基本医疗保险、大病保险相衔接的普惠型商业补充医疗保险，积极发展商业医疗保险，探索重特大疾病医疗保障机制。

建立健全养老服务体系。建立健全功能完善、覆盖城乡的养老服务体系，实施特困人员供养服务机构（敬老院）改造提升工程，推动城乡居家养老服务基本覆盖。推进简政放权，营造公平竞争的市场环境，建设多功能综合型医疗养老服务机构，推动民办养老机构与公办养老机构并进发展。健全医养结合机制，推进医养结合试点，探索建设居民为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的整合型老年健康服务体系。探索养老服务与地产项目、医疗资源、旅游资源、农业资源等融合发展。

深化住房制度改革。建立健全市场配置和政府保障相结合的住房制度，加快推进公共租赁住房项目建设，增加保障性安居房供给，完善档案管理信息公开机制，强化住房保障信息公开制度，推动公租房租赁运营科学化、规范化。

完善社会救助体系。统筹健全最低生活保障、社会救助、福利慈善、优抚安置等制度，完善基本民生保障兜底机制。健全城乡居民最低生活补助和城镇职工最低工资保障机制，完善社会救助体系，建立健全残疾儿童康复救助制度体系，提高农村“五保”供养标准、城镇“三无”人员供养标准和孤儿基本生活保障资金标准。坚持贯彻男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益，完善农村留守儿童和妇女、老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善儿童福利机构建设，完善退役军人社会保障，提升服务质量。深入实施精准扶贫、精准脱贫，完善扶贫到户到人长效机制和扶贫对象认定标准，加强农村低保制度与扶贫开发政策衔接工作，织密扎牢社会救助安全网，筑牢脱贫攻坚和困难群众基本生活保障底线。

第十三章 建设美丽阳西 创建生态宜居新家园

深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，在全面建成小康社会、全面打赢污染防治攻坚战的基础上，对接粤港澳大湾区打造环境共同体的发展需要，实行最严格的生态环境保护制度，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，致力打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽阳西。

第一节 大力推动绿色低碳循环发展

坚持生态优先、绿色发展，以产业生态化发展为导向，推进绿色发展方式和生活方式，形成内生动力机制，坚定不移走绿色低碳循环发展道路，助力我国实现碳达峰碳中和目标。

加快推动传统产业绿色升级。推进重点行业和重要领域绿色化改造，支持鼓励企业技术改造，通过采用新设计、清洁能源、先进的工艺技术与设备、改善管理、综合利用等措施，实现资源节约和循环利用，提高产业发展绿色化水平。大力实施企业集聚区升级改造，持续完善排污管网建设，加快建立循环型工业体系，推动工业企业进行安全清洁生产，降低产业污染排放水平。强化

环境管控，严把环保准入关，实施差别化环保准入政策，加快推动高耗能、高排放、高污染行业落后产能退出，优化产业发展，引导和促进工业企业合理布局、进园入区。

积极发展壮大绿色产业。大力推广绿色建筑，着力发展新材料，支持共享经济等绿色新业态发展。大力发展循环经济，推动大宗工业固体废弃物综合利用产业集聚发展，壮大建筑废弃物等领域再生资源产业，建立循环利用产业链。构建清洁低碳、安全高效的能源供应体系，加大新能源和可再生能源开发力度。

开展绿色生活创建行动。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，积极开展绿色生活创建行动，逐步引导全社会形成绿色消费模式。大力实施节水行动，强化水资源刚性约束。鼓励低碳交通，推进充电桩建设，加强新能源汽车等绿色低碳产品的推广与应用，将绿色低碳产品列入政府优先采购目录。

第二节 积极治理突出环境问题

围绕突出环境问题，补齐污染防治短板，坚决打好环境保护暨污染防治攻坚战、蓝天保卫战、碧水攻坚战、净土持久战、治污行动和农村人居环境整治行动。

坚决打好蓝天保卫战。持续推进大气污染防治，探索开展臭氧污染防治专项行动，着力提升空气质量。全面深化工业源治理，

建立健全“散乱污”企业监管长效机制，建立 VOCs 总量控制指标动态管理制度，大力推进合成革、制鞋、塑料制品、机械制造、家具制造、印刷、五金等重点行业实施低 VOCs 原辅材料源头替代，开展重点行业 VOCs 排放深度治理，探索开展臭氧污染防治专项行动。加强柴油货车污染治理攻坚，统筹“车、油、路”治理，推广使用新能源汽车，建设机动车遥感监测系统，加强环保达标监管，力争提前实施重型柴油车国六排放标准，强化油品质量监管和经营管理。强化面源污染防控，充分运用视频监控、在线监控与现场检查相结合的方法，加强监督检查，加强堆场和裸露土地扬尘污染控制，加强农业秸秆焚烧污染防治，推进农业大气氨污染防治。

坚决打好碧水攻坚战。持续优化取水排水格局，严格监控落实供排水通道保护要求，加强陂底水库等重点水库集雨区水污染防治工作，分类实施水源地生态保护及治理，完善水源常态化评估机制，加强饮用水源及良好水体保护。全面加强水污染治理，持续实施河长制、湖长制管理，推进污染较重支流整治，重点推进阳江市程村湾“蓝色海湾”综合整治行动项目。全面加强近岸海域污染防治，推进国考断面水质达标攻坚。全面加强涉水工业污染防治，严格实施排污许可制管理和工业污染源全面达标排放计划，推进已完成排污许可证核发的行业污染源达标排放。加强入河湖排污口规范化管理，分类整治入河湖排污口。加强污水处理设施建设，完善排污管网，重点推动阳西县整县推进镇村污水

处理设施建设项目、阳西县县城第二污水处理厂建设工程项目，加快推进中山火炬（阳西）产业转移工业园污水处理厂提标扩建工作，加快新墟镇阳江新型建材产业园区污水处理厂建设。要扎实做好农村污水设施管护，加强陂底水库等饮用水源地环保监督，确保饮用水质安全。

坚决打好净土保卫战。加强土壤污染防治措施，做好土壤环境风险排查和调查评估。做好土壤重点行业企业及关闭搬迁工业企业地块环境风险排查工作，对垃圾填埋场、污泥处理处置设施等公用设施用地，拟收回土地使用权的电镀、制革等行业企业用地以及用途拟变更为居住和商业、学校、医疗、养老机构等公共设施的企业用地进行土壤环境状况调查评估。

建立和完善固体废物管理的机制体制。加强白色污染、危险废物、医疗废物、新污染物治理，建立工业固体废物产生单位和经营单位规范化管理指标体系与定期考核机制，落实工业企业固体废物分类管理制、申报登记制、规范贮存制、转移合同制等污染防治的主体责任。建立完善固体废物重点管控清单，强化社会源危险废物的环境监管，全面实施危险废物电子转移联单制度，规范危险废物经营许可管理，定期对利用处置设施污染物排放开展环境监测，完善应急预案备案制度。推进城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造。以“无废城市”建设为目标，推进工业固体废物资源化利用，加快广东领尊能源化工有限责任公司危废处理设施建设。探索实施“以用定产”政策，实现固体废物产

消平衡。加大建筑垃圾规范管理，加快建设县城建筑垃圾淤泥消纳场，引入第三方把建筑垃圾转化为可利用的资源。积极实施生活垃圾强制分类与回收利用试点，建立完善的分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾收运处理系统。

加强农村生态建设。完善农村环境管理制度，推进农村生态建设，协同推进农村人居环境整治与乡村振兴战略和“美丽乡村”建设，开展农村人居环境整治“百日攻坚”行动，完成村居“三清”“三拆”“三整治”，提升农村人居环境质量。健全村收集、镇转运、县处理的生活垃圾收运处理体系，完善村、户收运系统，鼓励开展农村垃圾源头分类处理和资源化利用，推进非正规垃圾堆放点排查整治。统筹规划城乡生活污水处理设施，将城镇周边村庄、渔村、渔港等区域优先纳入建设，加强改厕与农村生活污水治理有效衔接。探索农村生活污水处理设施的运营管理。将农村水环境治理纳入河长制、湖长制管理，规范农村厂企、养殖户、农户等的排污行为。

专栏 18：生态环境保护重点工程

1. 环境污染治理重点工程。大气污染防治重点工程，柴油货车污染治理攻坚工程、重点行业 VOCs 排放深度治理工程、钢铁行业超低排放改造工程、大气面源污染防治工程。改善水环境重点工程，重污染河流综合整治工程、水源保护工程、河湖水系连通工程建设、水生态修复工程、水生态文明城市建设试点工程、黑臭水体综合整治工程，实施阳江市程村湾“蓝色海湾”综合整治行动。土壤环境治理重点工程，土壤环境监测网络建设工程、土壤污染地块治理与修复工程。

2. 生态保护修复重点工程。阳西县碧道建设工程、湿地保护工程、防护林体系建设工程、海岸带整治修复工程、矿山石场生态修复重点工程。

3. 环保基础设施建设重点工程。加快阳西县城排水排污管网改造建设工程（第一期）、县城第二污水处理厂建设工程项目建设，阳西县整县推进镇村污水处理设施建设项目，城镇生活污水处理设施及配套管网、城镇污水截污纳管建设工程、生活垃圾分类收集处理工程、生活垃圾无害化处理设施工程、危险废物处理处置设施、医疗废物处理处置设施、电子废物处理工程、工业固体废物处置工程、农村环保基础设施建设工程，生态环境监测网络建设。

第三节 加大生态环境保护力度

强化国土空间规划和用途管控，加大“山、海、泉、湖、林、洞”等生态资源保护力度，构建整体保护、系统修复的生态保护修复格局。统筹布局和优化提升生产、生活、生态空间，建立和

完善“三线一单”生态环境空间分区管控体系，严守生态保护基本农田、城镇开发等空间管控边界，筑牢绿色生态屏障。优化矿产资源勘查开发利用布局，有效控制矿产资源开采总量和矿山数量，加强矿山生态保护。加强森林资源保护管理，加强沿海防护林、红树林、水源涵养林建设，持续深入开展高质量造林绿化行动，持续加大以林草植被为主体的生态系统修复，实施精准造林策略，实现全县造林绿化高质量、均衡化发展。加大生态系统保护修复力度，加强湿地保护和恢复。积极推进濒危野生动物保护工程，加强野生动植物保护宣传。改善海域生态环境，加强海岸带、近海海域和无居民海岛生态的保护修复和有序开发。推进生态环境应急救援体系建设，防范和妥善应对突发环境事件，确保全县环境安全。深入实施新一轮绿化阳西行动，持续推进“绿色阳西”工程，高质量建设丹江碧道，强化广东农垦橡胶植物公园、龙高山森林公园、东水山森林公园和桐油山森林公园等生态屏障，加强沿路、沿河、沿海等生态景观林带建设，全域推进高质量、普惠性森林城市建设。积极组织实施乡村振兴林业行动，发展森林旅游、森林康养、森林体验等新兴特色产业，开展绿美红色乡村建设。

第四节 持续深化生态文明制度建设

加强统筹协调，以产权清晰、多元参与、激励约束并举的生

态文明制度为保障，强力推进美丽阳西建设。

建立健全生态补偿机制。健全自然资源资产产权管理制度和法律法规，探索建立生态产品价值实现机制，完善产权制度和用途管制制度。全面实行排污许可制，健全用水权、排污权、碳排放权、用能权初始分配与市场交易制度。加快建立市场化、多元化生态补偿机制，探索建立林业碳汇等市场化交易方式和跨区域生态补偿机制，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，提高资源配置效率。

建立健全资源环境监测预警机制。完善资源环境承载能力监测预警机制，加强各项环境资源的动态监测、统计和预警，建立科学先进的监测预警体系，利用信息管理系统提升环境保护智能化管理服务水平。建立健全系统完备的监察执法体系，完善法治管理制度，增强生态文明制度的执行能力。

完善生态环境保护责任制度。将生态效益指标纳入党委、政府考核评价体系，落实领导干部任期生态文明建设责任制和生态破坏责任终身追究制，加强生态文明评价考核结果运用。建立和完善绿色的社会参与制度，实施最严格的环保法规标准和环境准入，构建政府主导、企业法人、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系。大力弘扬社会主义生态正义，形成道德文化制度，提高全社会的生态文明自觉行动能力。建立和完善生态文明的社会交往制度。

第十四章 打造文化强县 激发文化创造新活力

坚持以人民为中心，坚定文化自信，以满足人民群众精神文化需求为导向，激发文化创新创造活力，完善公共文化服务体系，加快发展现代文化产业，不断丰富人民群众精神文化生活，打造文化引领作用更突出、文化产业更强大、文化特色更鲜明、文化服务更惠民、文化影响更广泛、文化软实力更雄厚的文化强县。

第一节 提升阳西文化实力

以社会主义核心价值观为引领，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，深入推进科学素质和精神文明建设，打造文化名片，强化文化优势，深化交流合作，不断提升我县文化实力。

提高社会文明程度。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，推进马克思主义理论研究和建设工程。加强精神文明建设，全力补齐精神文明建设短板，组织开展形式多样的精神文明创建活动，持续深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育。推动理想信念教育常态化制度化，加强对青年一代的思想政治工作。实施全域文明创建工程，全力创建省县级文明城市，完善烈士纪念碑设施、红色教育基地建设，加快完善新时代文明

实践中心(所、站)。持续跟进推动各镇社会主义核心价值观主题公园(广场)LED屏和大喇叭建设，力促实现“互联网+政务服务”

“互联网+文明”向乡村延伸覆盖，以新时代文明实践中心(站、所)为依托，深入开展文明实践志愿服务工作。压茬推进文明村镇达标创建。通过加强文化设施建设、开展村镇文化活动，稳步有效推动文明村镇达标创建工作，助力我县全域推进文明创建。

巩固阳西文化优势。充分挖掘利用我县文化资源优势，加强历史文脉的梳理和保护。围绕著名历史人物、民间特色文化等文化研究，进一步整理发掘重大历史文化遗产、重点文物保护单位、重要历史遗迹等，加大保护和建设力度。持续开展自然村落历史人文普查工作，推动阳西民俗文化普查，弘扬优秀民俗文化。打造阳西文化名片，促进文化与旅游、科技、市场的对接，通过技术创新、体制创新、运作模式创新，积极创作和生产具有阳西特色的文化产品和艺术精品。

加强文化交流合作。加快阳西记忆、阳西印象、阳西文化走出去步伐，增强我县文化影响力。强化城市文化魅力，塑造阳西特色文化品牌形象，打造“月月有娱·欢乐阳西”“走公”等地方特色民俗文化品牌，促进阳西地方特色民俗文化与珠三角广府文化交汇融合。

第二节 传承保护历史文化遗产

深入挖掘和全面整合我县历史文化资源，加强文物古籍保护、研究、利用，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，加强优秀传统手工艺保护和传承，重点抓好“传统技艺”“民俗”等历史文化资源的保护利用。完善文物保护层级管理体系，建立健全层级文物保护责任制、文物利用制度和文物安全监管网络，制定和实施重点文物保护利用规划。逐年增加文物保护和修缮经费，加强对文物保护单位的日常维护和修缮，在全县有条件有资源的镇区建设历史文化展馆和文物管理体系。加强对本地历史文化遗产保护，成立历史文化研究机构，有组织、有计划地开展地方历史文化的挖掘、整理和研究。加大申遗工作力度，完善“阳江山歌”省级非遗项目相关资料和丰富传承形式内容，市级非遗向省级非遗项目冲刺，省级非遗向国字号冲刺。加快对全县的不可移动文物进行竖排、立碑、放桩，明确文物保护的界限，抓紧推进织 镇历史文化街区的规划设计和塘口镇“两山”党建示范基地建设，进一步开发红色文化资源，加强红色革命遗址保护利用，对主题相近、区域相邻、功能相似的红色革命遗址进行统一规划、连片打造。

第三节 建立健全公共文化服务体系

完善文化设施网络，推进公共服务均等化，打造功能完善、网络健全、惠及全民的公共文化服务体系。

推动公共文体设施攻坚做强。加快历史文化街区与南湖党建示范点串联建设，打造红色景观长廊，布局建设一批特色鲜明、功能完善、品味高雅的文化基础设施项目。推动县文化馆、图书馆、博物馆、镇文化站、村综合文化服务中心、旅游厕所等达标建设和提质升级。加快推进阳西县体育馆建设项目、阳西方直大剧院建设项目、阳西县妇女儿童活动中心建设项目，进一步完善县城、镇、村（居）三级公共文化设施网络，督促和指导各镇落实主体责任，加快基层公共文化设施建设，高起点、高标准建设县文化馆和镇文化站，提升城乡公共文化体育设施档次，为广大居民提供更多优质的公共文化活动空间。

专栏 19：阳西县文化建设重点工程

1. 历史文化遗产保护重点工程。推动阳西县织 镇历史文化街区保护利用建设项目，打造集文化展示、休闲娱乐、旅游观光等于一体的综合性文化旅游文化街区。

2. 文体设施建设重点工程。加快推进阳西县体育馆建设项目、阳西方直大剧院建设项目、阳西县妇女儿童活动中心建设项目、县文化馆、图书馆“总分管制”建设项目。

提高公共文化体育服务水平。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。推进媒体深度融合，实施全媒体

传播工程，做强新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心，加快构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局。积极开展文体惠民活动，按照“一镇一品牌”、“一村（居）一特色”的思路，办好广场文化活动。规范城市文化广场管理，多渠道开展“文化下基层”活动，推动公共文化服务覆盖异地务工人员，提升公共文化服务均等化水平。提高“月月有娱”等群众文体活动质量水平，广泛开展群众文化调演、“送戏下乡”等民生活活动，不断满足人民群众对美好生活的向往。继续办好沙扒国际马拉松等重大文化体育交流活动，广泛开展全民健身运动，增强人民体质。依托数字多媒体等高科技手段，不断丰富服务内容、提高服务质量。切实保障公共文化服务场馆的运行经费和人员经费，保障公共文化场馆的免费开放和公益活动的质量。稳定人才队伍，发展壮大基层文化队伍，强化基层文艺骨干培训力度，进一步完善基层文化队伍培训长效机制。

第四节 积极发展现代文化产业

坚持社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，加强文化市场体系建设，构建现代文化产业体系，扩大文化产品供给，鼓励全民文化消费。

加强文化市场体系建设。充分发挥市场在资源配置中的基础性作用。进一步发展文化产品、服务和要素市场，健全文化行业

组织和文化中介机构，建立和完善文化企业信用档案和文化市场信用制度。加强现代文化流通体系建设，建设文化产品物流基地，建立文化产品和服务现代市场营销体系。培育文化市场和中介组织，加强知识产权保护 and 执法，为文化企业提供良好的商务环境。

构建现代文化产业体系。探索制定出台相关产业政策，鼓励发展工业设计、服装设计、工艺美术、广告设计制作、演艺影视、动漫和网络游戏、音乐制作等文化产业。构建文化产业孵化器和保育平台，建设文化创意空间，推动文化产业创业活动。挖掘利用特色文化资源，培育扶持以海文化、花文化、商贸文化、饮食文化、休闲文化、体育文化、节庆文化等为主题的特色文化产业，培育文化创意企业，扩大海洋文化创意产业主体。加快建设一批具有重大示范作用、产业拉动作用的文化产业项目。推动文化产业数字化发展，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。积极开展文化产业项目招商引资，大力引进带有全局性、引导性、公共性、基础性、示范性的重大文化项目，谋划建设文化创意产业园，促进文化产业跨越式发展。创新文化招商工作机制，以文化产业“服务”招商，强化文化产业链招商，提高产业链招商的针对性和实效性。

鼓励全民文化消费。探索建立面向终端消费者的文化消费补贴机制，推行“国民文化消费计划”，实施“惠民文化消费券”“文化消费卡”等工程。实施对低收入阶层、老年人、残疾人、学生等特殊群体文化消费优惠制度，鼓励发展低成本、低价位、

广参与的全民文化消费活动。加强农村文化网点建设，扶持民间文化活动，开拓农村文化消费市场。培育规范网络游戏、网上书店、网络视频点播、网络购物、网络付费下载、网吧等网络文化消费新模式。

第十五章 创建法治阳西 探索社会治理新模式

坚持中国特色社会主义法治道路，持续推进法治阳西建设，加强和创新社会治理，推动社会治理体系和治理能力现代化，实现高水平治理与高质量发展相互协调、相得益彰。

第一节 全面推进依法治县

坚持法治政府、法治社会一体建设，提高依法行政水平，促进司法公正，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，全面推进依法治县。

积极建设法治政府。完善规章制度，加强政府机构、职能、权限、程序、责任法治化。严格规范公正文明执法，深化综合行政执法体制改革，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。加强对行政权力的制约和监督。着力健全如实受立案机制、执法办案机制、执法监督机制、民警执法维权机制“四项机制”，加强执法规范化建设，严格执法管理，强化执法监督，不断提升我县公安执法公信力。加快推进政务公开，加强政策解读、平台建设、数据开放，推动政务公开信息化渠道建设，提高依法行政和政务服务水平。

深化司法体制改革。严格落实司法责任制，加强对司法活动和行政执法活动的法律监督，保证司法公正、严格执法。加快推

进公共法律服务体系建设，完善法律援助制度，提升法律服务和法律援助效率。

全面推进法治社会建设。加强法治宣传教育，开展全面普法，推动全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。加大基层组织、部门、行业依法治理工作力度，完善体制机制建设，促进人民群众依法有序参与基层法治建设。

第二节 加强和创新基层社会治理

健全城乡基层治理体系，加强社会组织规范管理，推动基层社会治理体系和治理能力现代化，加快形成共建共治共享的县域社会治理新格局。

推进基层治理体系和治理能力现代化建设。贯彻落实中央关于加快推进社会治理现代化的精神，根据省、市推进社会治理现代化实施意见，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导，坚持以人民为中心，以基层基础建设为重点，以解决影响国家安全、社会安定、人民安宁的突出问题为着力点，进一步提高社会治理化、法治化、智能化、专业化水平，加快形成共建共治共享的县域社会治理新格局，努力建成社会治理体系基本健全、社会治理能力明显提升、社会风险有效化解、社会生态全面优化的县域社会治理现代创新示范城市。

完善基层社会治理体系。以基层党建引领基层治理，加强和创新基层社会治理，完善基层社会治理体制机制。全面提升基层治理人才支撑，调整县城社区划分，形成 8 个社区管理新格局。尽快完善新增社区的办公场所，选优配强社区干部队伍，提升社区服务群众能力，做好社区网格化管理。完善社会治理基础设施建设，推动社会治理要素数据化、治理数据标准化、推进社会治理多网融合，加快“多网合一”的“全科网格”建设。创新社会管理，提高基层矛盾纠纷的预防和化解能力，大力推进社会矛盾纠纷排查化解，积极预防和化解基层矛盾纠纷，完善心理健康服务、社会心理服务体系，严格落实社会治理法治保障，维护社会和谐稳定。

推动社会组织高质量发展。支持社会组织、青年等社会力量参与社会治理和社会事务。加快推动政社分开，加强社会组织规范化管理，建立健全社会组织治理结构，构建枢纽型社会组织体系，促进社会团体和民办非企业单位的发展，加大政府向社会组织购买服务力度。完善以共青团为主导的青年组织体系建设，加强青年人才培养，支持青年就业创业，促进青年融入社会。推动社会组织的社会信用体系建设，建立健全社会组织监督管理机制。指导和引导社会组织开展各项社会公益服务活动，为建设和谐社会作出更大的贡献，支持发展慈善事业。进一步做好打击整治非法社会组织的有关工作，保障我县社会组织健康有序发展。

第十六章 统筹安全发展 建设平安阳西新高度

坚定不移贯彻落实总体国家安全观，以维护社会治安稳定和群众安居乐业为目标，以促进社会公平正义、增强群众安全感和治安满意度为出发点和落脚点，持续推进平安阳西建设。

第一节 加强安全体系和能力建设

落实国家安全战略部署，健全国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制，强化制度建设，提升保障国家安全的能力。完善全国全省全市全县“一盘棋”应急响应机制和重大突发事件“四个一”应急处置机制。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏颠覆、分裂活动。加强网络、学校、青年等重要阵地管理建设，深入实施网络意识形态“护城河”工程，强化网络安全保障能力。加强国防动员能力和后备力量建设，加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

第二节 确保经济安全运行

全面加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。

实施产业竞争力调查和评价工程，打造具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠产业链供应链，增强产业体系抗冲击能力。加快推进建设粮食安全保障调控和应急设施项目。保障能源和战略性矿产资源安全。维护海防、人防、水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融、气象等重要基础设施安全。持续推进民族宗教、外事侨务、双拥优抚、档案、地方志等社会事业发展。着力防范化解金融领域风险，牢牢守住政府债务限额警戒线，防范经济领域风险向社会、民生等领域传导。确保生态安全，加强核安全监管，维护新型领域安全。加强海外利益保护，保障海外项目和人员的合法权益。

第三节 维护城市公共安全

坚持人民至上、生命至上，加强城市安全保障，建立健全应急管理体制机制，不断增强维护社会稳定和公共安全能力。

加强城市安全保障。完善城市安全基础设施建设，推进城市安全发展，建立健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系。夯实公共消防基础设施建设，健全消防责任体系，加强消防宣传教育，改善消防安全环境，深入开展城市风险点危险源排查整治专项行动，加强城市安全管理，做好消防安全监管。推进我县行政村（社区）防灾减灾救灾“十个有”及全国综合减灾示范社区的创建工作，加强防灾减灾救灾能力建设，着力提升安全发展质量

和防灾减灾救灾水平，坚决守住公共安全底线。建设安全技术防范系统，提高安全生产水平，完善和落实安全生产责任制，严格落实安全生产监管责任和企业主体责任，加强隐患排查治理和防控风险能力建设，加强安全生产监管执法，遏制重特大安全事故。加强质量认证体系建设，促进全面质量管理，强化食品药品安全，健全质量追溯制度，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。

建立健全应急管理体制机制。构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急救援体系，建立健全应急预案管理体系，采取“分级负责、属地为主”管理方式，提高企业应对各类突发事故的应急处置能力。加强应急信息管理工作，推进应急避难场所建设管理，完善森林防火基础设施建设，提升防震减灾水平。建设海洋观测预报设施，加强海洋监测能力，防范海洋灾害。加强自然灾害救助管理，建立健全与自然灾害救助需求相适应的资金、物资保障机制。保障粮食安全，加强粮食和物资储备体系建设。积极保障物资装备，开展物资维保合作，提供政府资金扶持。组建县民兵应急救援连、企业专业救援队伍、县级专业森林消防队伍等专业领域应急救援队伍，加强县镇两级消防队伍应急管理队伍配置和建设，按照专职消防队建设标准完善人员、营房、车辆装备建设，加强队伍业务能力，提升保障人民群众生命财产安全和社会稳定的水平。

第四节 维护社会稳定和安全

加强社会治安综合治理，提高社会治安防控体系立体化、法治化、专业化、智能化水平，提高治安打防管控能力。实行群防群控，增强公共安全和社会治安保障能力。强化枪支弹药、易制爆、剧毒等重点物品全链条监管，加强公共场所安全管理，推进“雪亮工程”建设，排查整治突出问题，实现治安防控“全覆盖、无死角”，彻底消除安全隐患。深入推进基层派出所“六项制度十项任务”规范化建设，扎实开展“六清”行动。深入开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击涉毒、涉黑恶、“两抢一盗”以及涉赌、涉诈骗等刑事犯罪。正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。

第十七章 实施保障

坚持党的全面领导，完善规划体系，健全实施机制，加强要素保障，保障规划目标任务顺利推进。

第一节 加强党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的政治建设摆在首位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保上级决策部署有效落实。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。突出大抓基层鲜明导向，优化提升“头雁”工程，扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖，实施新一轮基层党建行动计划，持续推动基层党组织全面进步全面过硬，更好发挥战斗堡垒和先锋模范作用。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高落实新发展理念、构建新发展格局的能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。把严的主基调长期坚持下去，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督，为实现规划目标任务提供坚强的组织和人才保障。

第二节 完善规划协调机制

以阳西县“十四五”规划纲要为总遵循，编制专项规划、区域规划和空间规划，确保各级各类规划协调统一，加强空间规划、专项规划、区域规划等的基础支撑作用。强化规划衔接协调机制，加强专项规划、区域规划与总体规划的衔接，确保空间配置和时序安排协调统一，形成以县“十四五”规划纲要为统领，定位准确、边界清晰、功能互补、统一协调的规划体系。

第三节 健全规划实施机制

根据“十四五”规划纲要制定行动计划，明确主体责任，细化任务分工，并将各项任务按年度纳入经济社会发展年度计划，确保规划目标任务有方案、按计划、分步骤得到有效落实。建立规划实施监督机制，加强对规划实施情况的跟踪分析，完善规划年度监督检查和中期评估制度，根据评估结果及时调整完善规划。加强规划实施的绩效评价与管理，实行目标责任制，明确责任并根据责任配置资源，建立规划实施考核机制，将规划确定的约束指标纳入各级政府、各部门综合评价考核体系，强化目标考核和结果运用。完善规划实施的公共参与和民主监督机制，及时公开规划实施的相关信息，接受全社会监督。

第四节 加强政策支持和项目支撑

加强政策支持，促进要素资源集聚，加强项目支撑，推动规划目标任务顺利完成。

加强相关政策支持。根据目标任务制定相关配套政策，合理配置公共资源，积极保障能源、水、土地、资金和人力资源等要素需求。围绕重点建设项目和重点扶持项目，积极扩大资金来源，优化资源配置，合理安排财政支出，优先投向国家和省市发展规划确定的重点任务和重大工程项目。加大债券资金使用力度，尽早尽快发挥债券资金的效益。发展测绘地理信息事业，建立地理空间数据共建共享机制，统筹推进地理空间数据建设。加大经济建设用地支持，实施差别化土地管理政策，保障重大项目用地需求，盘活存量土地，提高土地利用率。完善人才培养机制，强化职业培训体系，支持引进培养各类优秀人才，服务阳西经济社会发展。

加强重大项目支撑。加强项目储备，谋划引进一批全局性、基础性、战略性重大项目。继续大力推进重点项目建设，规范重点项目前期工作，集中力量、集中攻坚堵点难点，加快项目建设进度。“十四五”时期安排重大产业集群、现代服务业、现代综合交通运输体系、现代能源体系、现代水利基础设施体系、区域融合发展、农业农村、生态环境、民生保障等九大领域 114 个重大项目建设，总投资 2284 亿元，“十四五”期间投资 1611 亿元。

加强项目建设全过程管理，保证重大项目落地实施。

附件一

名词解释

1. **双区**：指粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区。

2. **一核一带一区**：“一核”即珠三角地区，是引领全省发展的核心区和主引擎；“一带”即沿海经济带，是新时代全省发展的主战场；“一区”即北部生态发展区，是全省重要的生态屏障。

3. **四个全面**：全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

4. **“六稳”“六保”**：“六稳”指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；“六保”指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

5. **省委“1+1+9”工作部署**：第一个“1”是指加强党的全面领导和党的建设；第二个“1”是指以更大魄力在更高起点上推进改革开放；“9”是指：一是举全省之力推进粤港澳大湾区建设和支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，二是坚定不移贯彻新发展理念，三是加快建设科技创新强省，四是加快建设现代化经济体系，五是全面实施乡村振兴战略，六是高质量加快建设“一核一带一区”区域发展格局，七是深入推进文化强省建设，

八是营造共建共治共享社会治理格局，九是统筹发展和安全建设更高水平的平安广东法治广东。

6. 四个二：实施工业化和城镇化“两化驱动”，坚持县城和农村“两端发力”，打好教育现代化和卫生创强“两场硬仗”，严格落实思想建党和制度治党“两大保障”。

7. 三区三基：优城区、扩园区、改景区和强基层、补基础、保基本。

8. 八大行动：创城、振村，招商、提质，治污、扫黑，强基、惠民。

9. 三线一单：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

10. 新发展格局：加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

11. 一区五园：阳西高新区、绿色食品产业园、绿色建材产业园、绿色能源产业园、临港循环经济产业园、刀剪帽袋产业园。

12. 六大产业集群：绿色食品、绿色建材、绿色能源、临港循环经济、刀剪帽袋、旅游康养等产业集群。

13. 行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”：有组织体系、有大喇叭、有警报器、有避难场所、有风险地图、有明白卡、有应急值守、有应急照明、有小册子、有宣传栏。

14. 放管服：简政放权、放管结合、优化服务。

15. 一门式一网式：依托各级实体办事大厅和网上办事大厅，

整合部门分设的办事窗口和审批服务系统为政府综合服务窗口和网上统一申办受理平台，实现一个门、一张网办事，管住管好政府服务的进出两端。

16. 四免：政府部门核发的材料原则上免提交，政府部门形成的业务表单数据原则上免填写，可用电子印章的免用实物印章，可用电子签名的免用手写签名。

17. 个转企、小升规：个体工商户转为企业；小微企业升级为规模以上企业。

18. 海绵城市：指城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害等方面具有良好的弹性。

19. 六化：优化、绿化、亮化、美化、黑化（市政道路沥青化）、净化。

20. “五道” 联建：打造红色风景道，打造黄色快行道，打造蓝色滨水道，打造绿色慢行道，打造紫色古驿道。

21. “四好农村路”：指在农村公路建设中做到建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈。

22. 医共体：根据地理位置、服务人口、现有医疗卫生机构设置和布局等情况，组建若干个（一般为1-3个）以县级医疗机构为龙头、其他若干家县级医疗机构及乡镇卫生院、社区卫生服务中心为成员单位的紧密型医共体。

23. 四个革命、一个合作：习近平总书记关于国家能源安全发展的战略思想，指推动能源消费革命，抑制不合理能源消费；

推动能源供给革命，建立多元供应体系；推动能源技术革命，带动产业升级；推动能源体制革命，打通能源发展快车道；全方位加强国际合作，实现开放条件下能源安全。

24. 五室合一：深入推进镇和行政村党代表工作室、人大代表联络室、人民调解室、法律顾问室、志愿者服务室基层矛盾纠纷调解“五室合一”机制，打造“五室合一”信息化平台。

25. “双圈”联动：发挥我县地处珠江口西岸都市圈与湛茂都市圈枢纽型节点的区位优势，打造“双圈”联动发展的区域格局。

26. 一港一路一桥：“一港”指阳江港，“一路”指广东滨海旅游公路阳西段，“一桥”指阳江港大桥。

27. 雪亮工程：是以县、镇、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的群众性治安防控工程。

28. 新时代“枫桥经验”：具有鲜明时代特色的“党政动手，依靠群众，预防纠纷，化解矛盾，维护稳定，促进发展”的枫桥新经验。

附件二

阳西县“十四五”规划重大建设项目汇总表

投资单位：万元

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	至 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资
	合计 114 项			22845503	2543026	16110480
一	基础设施工程（65 项）			19090348	2383671	13934580
（一）	公路工程（12 项）			1918863	204167	619800
	投产项目（5 项）					
1	沈阳至海口国家高速公路阳江至茂名段改扩建工程（阳西段）	41.07 公里的高速公路改扩建	2018-2022	440000	192435	200000
2	省道 S278 线阳西塘口至织段公路改建工程	一级公路 6.315 公里	2019-2021	31750	7334	12000
3	国道 325 线阳西县城过境公路工程（余下工程）	一级公路 8.37 公里	2020-2021	21312	2898	13000
4	阳西县公路桥梁加固改造工程	对全县 92 座桥梁进行加固改造	2020-2022	12571	500	12000
5	国道 G228 线路面大修工程	50.59 公里路面大修	2020-2022	37054	1000	35000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	至 2020 年 底 累 计完成投资	“十四五” 期 间投资
	新开工项目（7 项）					
6	阳西县绿色食品产业园至绿色能源产业园连接线（省道 S541 线阳西县城至上洋段公路建设工程）	一级公路 25.039 公里	2022-2024	96703	0	90000
7	广东滨海旅游公路阳西段	新建一级公路 45.968 公里	2023-2027	639400	0	60000
8	沈海高速公路阳西支线	高速公路 30.328 公里	2023-2026	492000	0	50000
9	阳江港丰头港区疏港公路（省道 S278 线织 至大泉段）工程	一级公路 8 公里	2022-2023	54000	0	54000
10	阳江港丰头港区疏港公路（省道 S278 线大泉至溪头段）工程	路面改造一级公路 13.3 公里	2023-2025	62000	0	62000
11	阳西县 Y767 线白沙湾段公路改建工程	三级公路 10.024 公里	2021-2022	16863	0	16800
12	阳西县 Y748 线海仔湖段（沙扒镇迎宾大道及海景路一期）改建工程	路线长 1.902 公里	2022-2023	15210	0	15000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	至 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资
(二)	港航工程 (2 项)			247137	0	246780
	新开工项目 (2 项)					
13	阳江港海陵湾港区丰头作业区 F1#-F2#泊位工程	本工程位于阳江港海陵湾港区阳江港丰头作业区，建设 2 个 5 万吨级多用途泊位（码头结构按照 10 万吨级预留），码头岸线总长 521 米，可同时停靠 2 艘 5 万吨级散货船或 1 艘 5 万吨级集装箱和 1 艘 1 万吨级件杂货等多种船型组合。码头设计年吞吐量 430 万吨/年，其中集装箱 25 万 TEU/年，钢材 100 万吨/年，矿建材料 50 万吨/年，机械设备 10 万吨/年以及其它货物 20 万吨/年	2021-2024	164357	0	164000
14	阳江港阳西电厂配套码头扩建工程	建设 1 个 7 万吨级煤炭接卸泊位，水工结构按靠泊 15 万吨级散货船设计建设	2021-2023	82780	0	82780
(三)	能源转型升级工程 (16 项)			15552136	1731569	12341000
	投产项目 (8 项)					
15	粤电织 农场三期光伏复合项目	光伏发电容量 20 万千瓦	2020-2023	140000	43478	70000
16	三峡新能源阳西沙扒 300MW 海上风电场项目	风力发电机组 30 万千瓦，配套建设海上升压站、送出海缆和集控中心。	2018-2021	541982	515215	30000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	至 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资
17	三峡新能源阳西沙扒二期 400MW 海上风电场项目	风力发电机组 40 万千瓦，配套建设海上升压站、送出海缆和集控中心	2020-2021	761840	294800	270000
18	三峡广东阳江阳西沙扒三、四、五期海上风电场项目	风力发电机组 100 万千瓦，配套建设海上升压站、送出海缆和集控中心	2020-2022	1912510	350580	1500000
19	明阳阳江沙扒 300MW 科研示范项目	建设 30 万千瓦海上风电场，配套建设陆上集控中心、220KV 登录海缆、35KV 集电海缆和陆上集控中心	2020-2021	585805	164935	250000
20	粤电阳江沙扒海上风电场项目	项目装机容量为 300 兆瓦。建设内容包括安装 46 台 6.45 兆瓦海上风电机组+1 台 5.5 兆瓦海上风电机组，配套建设一座 220 千伏海上升压站、12 回 35 千伏海底集电线路、2 回 220 千伏海底电缆，一座陆上集控中心，以 220 千伏电压等级接入系统	2019-2021	599971	193233	270000
21	华电阳江青洲三海上风电场项目	项目规划容量 50 万千瓦，主要建设内容包括：风机、海上风机塔、海上升压站、项目送出工程、陆上集控中心建造等	2020-2022	1033523	158028	850000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	至 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资
22	阳西电网基建项目	阳西县规划建设 500 千伏线路 140 千米；220 千伏主变容量 36 万千伏安，220 千伏线路 70 千米；110 千伏变电容量 21 万千伏安，110 千伏线路 40 千米；规划建设 10 千伏配电容量 5.27 万千瓦，中压线路 381.11 千米，低压线路 306.212 千米	2020-2025	271358	11300	258000
	新开工项目（8 项）					
23	广东华厦阳西电厂二期 7、8 号机组工程	建设 2 台 124 万千瓦高效超超临界燃煤发电机组	2025-2027	887953	0	30000
24	粤电阳江青洲一海上风电场项目	装机容量为 40 万千瓦	2023-2025	851836	0	850000
25	粤电阳江青洲二海上风电场项目	装机容量为 60 万千瓦	2023-2025	1310792	0	1310000
26	明阳阳江青洲四海上风电场项目	建设 500MW 海上风电场，配套建设陆上集控中心、220KV 登录海缆、35KV 集电海缆和陆上集控中心	2021-2022	900229	0	900000
27	三峡阳江青洲五海上风电场项目	项目规划装机容量为 100 万千瓦，配套建设海上升压站和送出海缆	2023-2025	1830473	0	1830000
28	三峡阳江青洲六海上风电场项目	项目规划装机容量为 100 万千瓦，配套建设海上升压站和送出海缆	2022-2023	1963670	0	1963000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	至 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资
29	三峡阳江青洲七海上风电场项目	项目规划装机容量为 100 万千瓦，配套建设海上升压站和送出海缆	2023-2025	1738194	0	1738000
30	中山火炬（阳西）产业转移工业园热电联产项目	项目规划选址中山火炬（阳西）产业转移工业园第四期，建设三台 6F 机组	2022-2030	222000	0	222000
(四)	水利工程（6 项）			168059	19520	86000
	投产项目（3 项）					
31	阳西县引陂工程供水工程项目	新建新墟水厂，占地面积 2 万平方，规模 3 万立方米/日，铺设输配水管道 DN160-DN800 长度约 92.05 公里	2020-2021	22410	14020	5000
32	阳西县水闸重建工程（沙扒水闸、文笔岭水闸、渡头仔水闸、长坪水闸）	按 30 年一遇设计标准重建沙扒水闸、文笔岭水闸、渡头仔水闸、长坪水闸	2019-2022	18635	3500	13000
33	阳西县碧道建设项目	建设 5 条碧道，合计 47.59 公里，包括：阳西县织 河碧道（污水处理厂至大泉段）项目、阳西县丹江碧道（总体提升）项目、阳西县马山河碧道项目、阳西县塘口河（三甲河）碧道项目、阳西县儒洞河碧道建设项目	2020-2023	17000	2000	13000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	至 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资
	新开工项目（3项）					
34	阳西县陂底水库加固扩容工程	东水黄茅电站引水渠首附近新建引水坝、重建现状引水渠渠首进水闸、新建1根压力8081钢管连接电站尾水池、主坝加高培厚、1#~4#副坝加高培厚、重建1#输水涵管、重建2#输水涵管、重建溢洪道闸室及进口段导墙、重建防汛道路	2023-2027	70000	0	20000
35	阳西县中型灌区续建配套与节水改造工程（塘口引水陂灌区、木竹根灌区、边海陂灌区、新湖水库灌区）	干渠改造95.256公里，建筑物270座，其中：1.塘口引水陂灌区改造干渠20.51公里，建筑物69座；2.木竹根灌区改造渠道衬砌17.5公里，建筑物69座；3.边海陂灌区改造渠道10.115公里，建筑物10座；4.新湖水库灌区改造渠道衬砌47.131公里，建筑物122座	2021-2022	23638	0	20000
36	阳西县中型灌区续建配套与节水改造工程（旱塘水库灌区、长角灌区、茅垌水库灌区、黄颈水库灌区）	渠道、渠系建筑物改造，信息化建设等，恢复灌溉面积，提高灌溉水利用率	2023-2024	16375	0	15000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	至 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资
(五)	生态环境综合整治工程(4项)			101938	13400	83000
	投产项目(1项)					
37	阳西县整县推进镇村污水处理设施建设项目	新建新墟镇、塘口镇、上洋镇及程村镇4个镇区污水处理厂(总处理规模8250吨/天)以及DN300—DN600污水管网16.23公里。农污部分涵盖阳西县域内织、沙扒、程村、塘口、溪头、上洋、新墟等7个镇136条自然村	2020-2022	42585	13400	28000
	新开工项目(3项)					
38	阳西县城排水排污管网改造建设工程(第一期)	该项目包含三个排水管网建设工程,其中:1.阳西县石桥铺片区排水排污工程:拟对该片区进行雨污分流排水改造,优化排水系统;2.阳西县织河南岸河堤路道路改造及排水排污建设工程:道路工程、排水工程、照明工程、交通工程、绿化工程等;3.阳西县旧城区排水排污管网升级改造工程:拟建排水排污管网约15000米,修复路面及构筑物等	2021-2023	15900	0	15000
39	阳西县城第二污水处理厂建设工程项目	1.新建县城第二污水处理厂,建成总规模为4万吨/日,首期处理规模为2万吨/日;2.建成阳西县城第二污水处理厂13公里的配套管网	2021-2024	26000	0	24000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	至 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资
40	阳江市程村湾“蓝色海湾”综合整治行动项目	种植红树林 200 公顷以及智慧监测系统	2021-2025	17453	0	16000
(六)	城市公共基础设施（10 项）			730798	398635	253000
	投产项目（3 项）					
41	阳西县高新区食品产业园基础设施（第一期）工程项目	主干路（宽 36 米）：中兴路 1000 米；次干路（宽 24 米）：中信路 700 米、阳泰路 935 米、阳安路 904 米；支路（宽 15 米）：阳平路 676 米。道路工程、给排水工程、照明工程、交通工程、绿化工程、强夯工程等	2020-2021	20497	925	8000
42	阳西县城宋康路改造工程（湖景南路——滨江北路）	起点湖景南路，终点滨江北路，道路全长 3213 米，改造路宽 30 米，为城市次干道，设计车速 40km/h，主要建设道路、排水、交通、照明、绿化等工程	2020-2021	11146	5200	3000
43	阳西县城东片区路网建设工程	项目选址于阳西县城东片区，道路施工总长 6588 米，其中：环城大道长 4595 米，规划路宽 60 米，建设路宽 40 米；方正路长 594 米，路宽 30 米；陶然路长 1399 米，路宽 20 米。主要建设土石方、道路、排水排污、照明、绿化、交通设施等工程	2020-2022	37155	1510	32000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	至 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资
	续建项目（1 项）					
44	阳西县旧城区改造建设项目	项目用地总面积 2265 亩，包括征地补偿及房屋拆迁安置工作，太平小学扩建工程及项目道路和桥梁工程建设和商业开发	2012-2026	500000	391000	50000
	新开工项目（6 项）					
45	阳西县高新区绿色食品产业园基础设施项目	道路占地面积 629 亩，总长 11.853 公里，主要建设内容：道路工程、给排水工程、照明工程、交通工程、绿化工程、强夯工程、排污管网、污水处理厂等	2021-2023	60000	0	60000
46	阳西县高新区绿色建材产业园基础设施项目	绿色建材产业园道路施工总长 2500 米，道路工程、给排水工程、照明工程、交通工程、绿化工程、铺设排水排污管网及污水处理厂，停车场等基础设施	2021-2023	20000	0	20000
47	阳西县高新区临港循环经济产业园基础设施项目	产业园道路施工总长 4000 米，道路工程、给排水工程、照明工程、交通工程、绿化工程、铺设排水排污管网及污水处理厂，停车场等基础设施	2021-2023	30000	0	30000
48	阳西县高新区绿色能源产业园基础设施项目	产业园道路施工总长 2500 米，道路工程、给排水工程、照明工程、交通工程、绿化工程、铺设排水排污管网及污水处理厂，停车场等基础设施	2022-2025	20000	0	20000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	至 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资
49	阳西县高新区刀剪帽袋产业园基础设施项目	产业园道路施工总长 2500 米，道路工程、给排水工程、照明工程、交通工程、绿化工程、铺设排水排污管网及污水处理厂，停车场等基础设施	2022-2025	20000	0	20000
50	阳西县旧城区农贸市场改造工程	改造建设 1 幢 3 层高标准化农贸市场和 1 幢 2 层高服装市场，新城市场及各镇中心农贸市场，程村蚝交易物流中心及电子商务体系建设项目	2021-2023	12000	0	10000
(七)	乡村振兴工程（15 项）			371417	16380	305000
	投产项目（3 项）					
51	阳西县程村蚝省级现代农业产业园	建设内容包括河道及泊位改建、交易市场改造升级、蚝壳再利用工厂建设、生食蚝净化养殖示范中心、标准化养殖示范基地、技术示范推广基地，扩建程村蚝油生产线，牡蛎工厂化育苗场建设，打造现代农业公园	2020-2023	20000	1500	17000
52	阳西县荔枝产业园项目	建设荔枝产业园展览馆、深加工品牌建设以及其他基础设施建设	2020-2022	13000	8000	5000
53	海大阳西丰沃生态农业综合开发项目	项目占地 58040 平方米，建设栏舍（隔离舍、后备舍、妊娠舍、分娩舍、保育舍）和辅助区（洗消区、污水处理区、有机肥生产区等）	2020-2021	14880	6880	8000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	至 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资
	新开工项目（12 项）					
54	阳西县新农村建设项目	推进村庄道路硬化、集中供水、污水处理、垃圾处理、公厕等基础设施建设，建设村庄绿化美化，提升村容村貌	2021-2025	60000	0	60000
55	阳西县高标准农田建设项目（2021-2025 年度）	机耕路、引水渠、排水渠、水陂.10 万亩	2021-2025	30000	0	30000
56	阳西县垦造水田项目	土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路，建设规模 3000 亩	2021-2023	24000	0	24000
57	阳西县补充耕地垦造项目	土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路等，建设规模 3 万亩	2020-2022	18000	0	18000
58	阳西县程村镇特色农业（南药）深加工产业园	建设用地 200 亩，种植面积超过 1 万亩	2021-2023	26000	0	26000
59	阳西县沙扒渔港交易中心（冷链物流中心）	对沙扒渔港、河北渔港和马村渔港进行建设改造，完善渔业基础设施，疏浚河道，推动形成集现代渔业生产、水产品深加工、水产品交易集散、冷链物流、休闲渔业和滨海旅游为特色的渔港区	2022-2025	22000	0	22000
60	阳西县织 镇鸡乸朗旅游观光码头建设项目	渔港码头配套设施、渔船避风港、渔港交易物流、冷链配套；打造休闲渔业、观光农业、体验农业等新兴产业，实现游客与村民的资源共享	2022-2025	10000	0	10000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	至 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资
61	阳西县程村镇红木山旅游观光码头建设项目	码头港口基础配套设施，疏通蚝养殖交通航道，蚝产品交易场所。以蚝产业园为依托，打造旅游观光路线：参观蚝养殖基地、海鸭养殖基地、观赏红树林、海陵大桥，连接闸坡旅游景区、阳江港及溪头码头	2022-2025	10000	0	10000
62	广东省阳西青洲岛风电融合海域国家级海洋牧场示范区建设工程项目	风电桩基鱼礁化、人工鱼礁、深海网箱养殖、贝类底播增殖、旅游观光、休闲渔业等	2021-2027	62000	0	30000
63	海大阳西丰沃生态农业综合开发项目扩建项目	项目占地 74704 平方米，建设栏舍（隔离舍、后备舍、妊娠舍、分娩舍、保育舍）和辅助区（洗消区、污水处理区、有机肥生产区等）	2021-2023	30000	0	30000
64	阳西温氏胶庠高效智能绿色生态肉猪养殖小区项目	项目占地 340000 平方米，建设栏舍（保育舍、育成舍）和辅助区（洗消区、烘干区、污水处理区等）	2021-2027	20000	0	5000
65	阳西温氏禽畜有限公司高效智能生态扶贫养殖产业园（肉鸡）（胶庠、程村）	项目分为 2 个子项目，共占地 588000 平方米，建设栏舍（育雏舍、育成舍）和辅助区（污水处理区等），存栏肉鸡 273 万只	2021-2023	11537	0	10000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	至 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资
二	产业工程（29 项）			3439233	152636	1883000
(一)	现代服务业工程（4 项）			1000000	84006	420000
	续建项目（1 项）					
66	碧桂园月亮湾滨海旅游度假区项目	项目规划控制用地面积约 2200 亩。计划建设星级海景酒店、温泉会所、休闲商业、观海公寓、海滨游乐、休闲商业等业态	2017-2026	500000	84006	70000
	新开工项目（3 项）					
67	阳西大泉山海生态旅游度假区项目	首期建设用地 300 亩。主要建设海丝之路文化（文旅商业产业）、自然保护观光（渔海文化及红树林）、康养旅居（山海温泉旅游）、乡村振兴（现代农业产业）	2021-2030	200000	0	100000
68	阳西鼎龙温泉谷项目	项目规划控制用地面积 4800 亩，计划以热水温泉为核心，融合温泉度假酒店、温泉文化及游乐设施、田园森林游乐设施、登山径、丛林民宿以及其他景观配套、旅居设施，建设成综合性旅游度假小镇	2021-2025	150000	0	150000
69	阳西儒洞咸水矿温泉康养景区项目	项目规划控制用地面积 1100 亩，计划以热水温泉为核心，融合温泉度假酒店、温泉文化及游乐设施、田园观光体验设施、民宿以及其他景观配套、旅居设施	2022-2030	150000	0	100000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	至 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资
(二)	传统产业升级项目（25 项）			2439233	68630	1463000
	投产项目（6 项）					
70	阳西美味鲜食品有限公司食品生产项目	建设黄酒储罐区、醋车间、食用油车间、料酒车间、化学品库、锅炉房、公用工程间、成品仓、研发楼、预留车间等单体，建筑面积 20 万平方米，年产 30 万吨食用油、20 万吨蚝油、10 万吨醋及 5 万吨料酒	2017-2025	162533	39520	100000
71	阳西县广味源调味品生产项目	计划用地 181 亩，建设厂房，仓库、办公楼、发酵区等	2019-2025	60000	6129	52000
72	阳西功成塑料瓶及其配套项目	占地 95.8 亩，主要为园区食品企业提供产业配套	2019-2021	21500	12000	4000
73	阳西喜悦食品项目	项目占地 31.5 亩，建设厂房、仓库、研发实验室、办公室，主要生产果冻、糖果、饮料等食品	2019-2021	22000	7463	2000
74	阳西朗和塑料包装制品生产项目	占地 60 亩，拟建设生产车间、办公楼等	2020-2022	13000	2300	8000
75	阳西汇味康调味品生产项目	占地面积 20 亩，建设调味品生产车间	2020-2022	12000	1218	8000
	新开工项目（19 项）					
76	阳西县高新区绿色食品产业园首期项目	建设用地约 3500 亩，主要是调味品项目，生产酱油、食醋、蚝油、酱类、火锅底料、鸡精粉和料酒等产品	2022-2026	985000	0	600000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	至 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资
77	阳西县矿山开发装配式建筑产业园	建设内容为装配式构件厂年产能 120 万立方；年产能 9000 万吨的绿色建筑骨料生产基地；商品混凝土搅拌站年产能 30 万方	2022-2029	600000	0	200000
78	海大集团阳江大豆加工及饲料生产一体化项目	项目用地 300 亩，新建 180 万吨大豆、菜籽双压榨油脂加工及饲料蛋白，年产 6 万吨发酵豆粕、年产 40 万吨生物配合饲料	2022-2025	200000	0	200000
79	阳西茂德公食品生产项目	项目用地 250 亩，用于建设食品生产车间及配套设施	2022-2025	100000	0	100000
80	阳西金鸿纸品包装项目	计划用地 115 亩，建设厂房、仓库、办公楼、宿舍等	2021-2022	11000	0	10000
81	广东妙多食品创新研发及生产项目	项目用地 93 亩，拟建设生产车间、办公楼等	2021-2022	16000	0	10000
82	阳西北阳粮油粮食仓储、加工基地一期项目	占地面积 27.36 亩，建设大豆的仓储、运输及配套设施	2021-2022	10200	0	6000
83	阳西富邦食品生产项目	占地面积 26.67 亩，建设食品生产车间	2021-2022	17000	0	6000
84	阳西百富食品饮料生产项目	占地面积 31.83 亩，建设饮料食品生产车间	2021-2022	12000	0	8000
85	阳西星辰包装制品生产项目	占地面积 24.02 亩，建设包装生产车间	2021-2022	15000	0	8000
86	阳西驰骏年产 10 万吨酶解大豆蛋白项目	主要建设 8 条酶解大豆蛋白生产线。项目建成达产后，年实际生产能力 10 万吨	2021-2023	13000	0	13000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	至 2020 年 底 累 计完成投资	“十四五” 期 间投资
87	阳西佳鲲年产 10 万吨海藻蛋白项目	建设产能 10 万吨的海藻蛋白生产线。项目建成完全达产后，年实际生产能力 10 万吨	2021-2023	20000	0	20000
88	阳西海大生物科技年产 25 万吨生物饲料项目	项目用地面积约 51 亩，主要建设 3 条饲料生产线，其中禽料颗粒生产线 2 条，猪料颗粒生产线 1 条	2021-2023	12000	0	11000
89	致美斋调味品生产项目	调味品生产，拟建设生产车间、办公楼等	2021-2026	70000	0	40000
90	丰益国际调味品生产项目	调味品生产，拟建设生产车间、办公楼等	2021-2025	待定	0	待定
91	阳江恒茂包装制品项目	项目用地 58 亩，用于建设生产车间、办公楼、宿舍	2021-2023	18000	0	11000
92	广东新景丰精科塑业项目	项目用地 37.4 亩用于建设生产车间、办公楼、宿舍	2021-2023	13000	0	10000
93	阳西县金字星防用品制造一期项目	项目用地 65.26 亩用于建设生产车间、办公楼、宿舍	2021-2023	10000	0	10000
94	广东九零九通力食品项目	项目用地 70 亩、用于建设生产车间、办公楼、宿舍	2021-2025	26000	0	26000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	至 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资
三	民生保障工程（20 项）			315922	6719	292900
(一)	教育项目（9 项）			150350	4000	138200
	投产项目（2 项）					
95	阳西县中等职业技术学校建设项目	项目占地面积 87 亩,建筑面积 35000 平方米,建设教学综合楼、教师工作用房、学生宿舍、食堂、体育活动室及室外运动场等附属配套设施。办学规模 48 个班, 2400 个学位	2020-2021	13750	2000	8000
96	阳西县教师发展中心建设项目	项目占地面积 55 亩, 建筑总面积 20000 平方米。建设教学楼、综合楼、行政楼、宿舍楼、科学楼消防训练楼及附属配套设施	2020-2021	11100	2000	5000
	新开工项目（7 项）					
97	阳西县奋兴中学实验学校建设项目	项目占地面积 148.5 亩, 总建筑面积 32600 平方米, 建设教学综合楼、教师工作用房、学生宿舍、食堂、体育馆及室外运动场等附属配套设施。办学规模 60 个班, 2820 个学位	2021-2023	15400	0	15400
98	阳西县丹江中学建设项目	项目占地面积 65 亩, 总建筑面积 29000 平方米, 建设教学综合楼、教师工作用房、学生宿舍、食堂及室外运动场等附属配套设施。办学规模 36 个班, 1800 个学位	2021-2023	10800	0	10800

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	至 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资
99	阳江职业技术学院附属阳西学校建设项目	占地面积 100 亩，建筑总面积 60423.94 平方米，建成后可提供优质中小学学位 2520 个	2021-2022	20000	0	20000
100	广东阳江食品职业技术学院建设项目	规划用地总面积 266540.02 平方米，其中：项目实际用地面积 200000 平方米，周边预留发展用地 66540.02 平方米，建筑占地面积 23070 平方米，建筑总面积 73384 平方米，建设主教楼、实训楼、食品实训基地楼、创新科技楼、园林工程大棚、园林温室大棚、图书馆、室内风雨球场、服务与指导中心、师生活动中心、学生宿舍楼、食堂、教师公寓、后勤楼以及门楼、门卫室、围墙、道路、排水排污、路灯、停车场、绿化等配套附属设施工程	2021-2023	30000	0	30000
101	阳西县公办幼儿园（第一批）建设项目	该项目下含 4 个子项目，分别是阳西县丹江幼儿园新建项目，阳西县奋兴中学附属幼儿园新建项目、阳西县新墟镇中心幼儿园新建项目、阳西县沙扒镇书村幼儿园新建项目，前三个子项目的建设规模均为 15 个班 450 人，最后一个子项目的建设规模为 9 个班 270 人	2021-2023	15000	0	15000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	至 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资
102	阳江市青少年研学实践教育基地建设项目	项目规划占地面积 1200 亩，建设用地约 88 亩，建设教学区、生活区、社会实践区、农业科普基地四大区域及陌上花海，每次可接纳 3000 名学生研学、培训、军训、农业体验及社会实践	2021-2025	25000	0	25000
103	阳西县第五小学建设项目	项目占地面积约 67 亩，总建筑面积 18000 平方米，建设教学综合楼、教师工作用房、食堂、体育活动室及室外运动场等附属配套设施	2021-2023	9300	0	9000
(二) 医疗卫生项目（8 项）				125800	2719	118700
投产项目（3 项）						
104	阳西总医院公共卫生医院（阳西县溪头镇卫生院、阳西总医院第三人民医院）建设项目	规划用地总面积 33333.3 平方米，建筑占地面积 5100 平方米，建筑总面积 16000 平方米，主要建设 1 幢 6 层门急诊医技住院综合楼、1 幢 3 层精神卫生楼、1 幢 2 层感染楼及配套附属设施	2020-2022	8500	1057	6000
105	阳西县妇幼保健院二期建设项目	拟建设 1 幢 11 层住院大楼及其他附属设施，其中建基面积 2200 平方米，总建筑面积约 20000 平方米，二期大楼与一期住院大楼以封闭式连廊连接，实现功能上的联通	2020-2022	9600	859	6000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	至 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资
106	阳西总医院中医医院（阳西县中医院）迁建项目	项目总用地面积 49668.19 平方米，总建筑面积约 34500 平方米，总建基面积约 6060 平方米。工程建设内容包括：建设一幢 4 层高综合楼，一幢 8 层高住院楼，地下停车场、1 幢 1 层地下污水处理池及附属配套设施	2020-2022	18000	803	17000
	新开工项目（5 项）					
107	阳西县疾病预防控制中心迁建项目	项目规划用地总面积 18972.69 平方米，其中：建筑占地面积 2000 平方米，建筑总面积 7500 平方米。建设 1 幢 5 层业务综合楼、1 幢 4 层检验楼、1 幢 4 层物资保障楼及附属配套设施	2021-2022	6000	0	6000
108	阳西总医院人民医院内科住院大楼建设项目	建筑总面积约 3 万平方米，设置床位约 250 张	2023-2025	18000	0	18000
109	阳西总医院五官科医院建设项目	建筑总面积约 8 千平方米，设置床位约 80 张	2023-2025	8000	0	8000
110	阳西县县域医疗卫生服务能力提升工程	完成县镇村三级医疗卫生机构基础设施建设、设备配置、重点专科建设、人才引进培养、信息化建设等	2021-2025	47700	0	47700
111	阳西总医院中医医院医养结合建设项目	建筑总面积约 2 万平方米，设置床位约 200 张	2023-2025	10000	0	10000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	至 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资
(三)	文化体育建设项目（3项）			39772	0	36000
	新开工项目（3项）					
112	阳西县体育馆建设项目	拟建设1幢钢梁+钢筋桁架楼板结构体育馆；1幢高钢梁+钢筋桁架楼板结构训练馆；体育馆和训练馆室外连廊，及附属广场、架空连廊、室外运动场、篮球场、道路、灯光、绿化等附属配套工程	2021-2022	28272	0	25000
113	阳西方直大剧院建设项目	项目占地面积50.5亩，建设项目主体工程及附属设施	2021-2022	8000	0	8000
114	阳西县妇女儿童活动中心建设项目	建设一幢5层妇女儿童活动中心，内设家庭信息服务大厅、多功能展厅、儿童乐园、早教天地、妈妈学堂、多媒体教室、亲子阅读室、培训室、权益咨询室、心理咨询室、家庭教育中心、妇女儿童之家、家政教育中心等，设户外活动场、绿化、排水等附属设施。妇女儿童活动中心大楼附设阳西县科学馆约1500平方米，科学馆内设科普展厅、虚拟体验展厅、能源展厅、展览展示厅、多功能培训室、办公室、资料室、杂物间等	2021-2023	3500	0	3000